

NIION 2016-0058  
MOSURED 77/27-014

ISSN 2449-2531 (print)  
ISSN 2720-7889 (online)

# International journal OF CIVIL AND TRADE LAW

No 1

IJCTL

2023



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ  
ГРАЖДАНСКОГО  
И ТОРГОВОГО ПРАВА

**Editorial Board**

**Y.A. Alpatov**,  
doctor of law,  
corresponding member of RAEN  
**Ю.А. Алпатов**,  
доктор юридических наук,  
член-корреспондент РАЕН

**S.N. Baburin**,  
doctor of law, professor,  
Honored master of sciences  
**С.Н. Бабурин**,  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки

**V.V. Bachila**,  
candidate of law, assistant professor  
**В.В. Бачила**,  
кандидат юридических наук, доцент

**A.A. Bakradze**,  
doctor of law, professor  
**А.А. Бакрадзе**,  
доктор юридических наук,  
профессор

**A.V. Barkov**,  
doctor of law, professor  
**А.В. Барков**,  
доктор юридических наук,  
профессор

**T.A. Batrova**,  
doctor of law, associate professor  
**Т.А. Батрова**,  
доктор юридических наук, доцент

**A.R. Belkin**,  
doctor of law,  
professor, academician of RAEN  
**А.Р. Белкин**,  
доктор юридических наук,  
профессор, академик РАЕН

**E.V. Bogdanov**,  
doctor of law, professor  
**Е.В. Богданов**,  
доктор юридических наук, профессор

**D.E. Bogdanov**,  
doctor of law  
**Д.Е. Богданов**,  
доктор юридических наук

**E.E. Bogdanova**,  
doctor of law, professor  
**Е.Е. Богданова**,  
доктор юридических наук,  
профессор

**G.A. Vasilevich**,  
doctor of law, professor, honored  
lawyer of the Republic of Belarus  
**Г.А. Василевич**,  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист  
Республики Беларусь

**A.A. Vlasov**,  
doctor of law, professor, honoured  
lawyer of the Russian Federation

**А.А. Власов**,  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ

**T.M. Gandilov**,  
doctor of law, Honored lawyer  
of the Russian Federation

**Т.М. Гандилов**,  
доктор юридических наук,  
Заслуженный юрист РФ

**L.I. Gluhareva**,  
doctor of law, professor

**Л.И. Глухарева**,  
доктор юридических наук, профессор

**V.V. Grebennikov**,  
doctor of law, professor,  
honored lawyer of the Russian Federation

**В.В. Гребенников**,  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ

**A.Y. Grishko**  
doctor of law, professor

**А.Я. Гришко**,  
доктор юридических наук, профессор

**G.S. Gurbanov**,  
doctor of law, professor

**Г.С. Гурбанов**,  
доктор юридических наук, профессор

**M.D. Davitadze**,  
doctor of law, professor

**М.Д. Давитадзе**,  
доктор юридических наук, профессор

**T.V. Deryugina**,  
doctor of law, professor  
**Т.В. Дерюгина**,  
доктор юридических наук, профессор

**I.V. Doinikov**,  
doctor of law, professor  
**И.В. Дойников**,  
доктор юридических наук, профессор

**S.V. Dubrovin**,  
doctor of law, professor,  
Honored worker of higher school  
of Russia Federation

**С.В. Дубровин**,  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный работник  
высшей школы РФ

**V.V. Dolinskaya**,  
doctor of law, professor  
**В.В. Долинская**,  
доктор юридических наук,  
профессор

**S.A. Ivanova**,  
doctor of law, professor  
**С.А. Иванова**,  
доктор юридических наук, профессор

**O.Y. Pyina**,  
doctor of law, professor  
**О.Ю. Ильина**,  
доктор юридических наук, профессор

**M.N. Pyushina**,  
doctor of law, professor  
**М.Н. Илюшина**,  
доктор юридических наук, профессор

**R.A. Kalamkaryan**,  
doctor of law, professor  
**Р.А. Каламкарян**,  
доктор юридических наук, профессор

**A.A. Kalgina**  
candidate of law, assistant professor  
**А.А. Кальгина**,  
кандидат юридических наук, доцент

**V.P. Kamishansky**,  
doctor of law, professor, Honored  
worker of higher education of the  
Russian Federation

**В.П. Камышанский**,  
доктор юридических наук,  
профессор, почетный работник  
высшего профессионального  
образования РФ

**R. Kvaratskhelia,**  
doctor of law (Georgia)

**Р. Кварацхелия**  
доктор юридических наук  
(Грузия)

**M.E. Kosov,**  
candidate of economic sciences,  
associate professor, PhD (Brit)  
**М.Е. Косов,**  
кандидат экономических наук,  
доцент, PhD (Brit)

**N.A. Kolokolov,**  
doctor of law, professor

**Н.А. Колоколов,**  
доктор юридических наук профессор

**Y.A. Krokhina,**  
doctor of law, professor

**Ю.А. Крохина,**  
доктор юридических наук, профессор

**A.N. Kuzbagarov,**  
doctor of law, professor

**А.Н. Кузбагаров,**  
доктор юридических наук, профессор

**O.A. Kuznesova,**  
doctor of law, professor

**О.А. Кузнецова,**  
доктор юридических наук, профессор

**R.A. Kurbanov,**  
doctor of law, professor,  
Honored lawyer of the Russian  
Federation

**Р.А. Курбанов,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ

**A.N. Levushkin,**  
doctor of law, professor

**А.Н. Левушкин,**  
доктор юридических наук, профессор

**Y.N. Maleev**  
doctor of law, professor

**Ю.Н. Малеев**  
доктор юридических наук, профессор

**V.V. Mantusov,**  
doctor of economic sciences, professor

**В.В. Мантусов,**  
доктор экономических наук,  
профессор

**G.B. Mirzoev,**  
doctor of law,  
professor, Honored lawyer  
of the Russian Federation

**Г.Б. Мирзоев,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ

**I.A. Mikhailova,**  
doctor of law, professor

**И.А. Михайлова,**  
доктор юридических наук, профессор

**S.Y. Morozov,**  
doctor of law, professor

**С.Ю. Морозов,**  
доктор юридических наук,  
профессор

**F.G. Mishko,**  
doctor of law, assistant professor

**Ф.Г. Мышко,**  
доктор юридических наук, доцент

**G.A. Prokopovich,**  
doctor of law, professor

**Г.А. Прокопович,**  
доктор юридических наук,  
профессор

**O.A. Ruzakova,**  
doctor of law, professor

**О.А. Рузакова,**  
доктор юридических наук,  
профессор

**V.N. Soloviev**  
doctor of law, professor

**В.Н. Соловьев,**  
доктор юридических наук,  
профессор

**D.P. Strigunova,**  
candidate of law, senior lecturer

**Д.П. Стригунова,**  
кандидат юридических наук, доцент

**M.V. Telukina,**  
doctor of law, professor

**М.В. Телюкина,**  
доктор юридических наук,  
профессор

**A.V. Tumafov,**  
candidate of law, associate professor

**А.В. Тумаков,**  
кандидат юридических наук, доцент

**L.N. Terpan,**  
doctor of economic sciences, professor

**Л.Н. Тепман,**  
доктор экономических наук,  
профессор (Израиль)

**V.N. Tkachev,**  
doctor of law, professor, honored lawyer  
of the Russian Federation

**В.Н. Ткачѳв,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ

**L.V. Tumanova,**  
doctor of law, professor, honored  
lawyer of the Russian Federation

**Л.В. Туманова,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ

**V.V. Sangadzhiiev,**  
doctor of law, assistant professor  
corresponding member of RAEN

**Б.В. Сангаджиев,**  
доктор юридических наук, доцент,  
член-корреспондент РАЕН

**Z.B. Soktoev,**  
doctor of law, assistant professor

**З.Б. Соктоев,**  
доктор юридических наук, доцент

**O.V. Staroverova,**  
doctor of law, assistant professor

**О.В. Староверова,**  
доктор юридических наук, доцент

**A.G. Khabibulin,**  
doctor of law, professor

**А.Г. Хабибулин,**  
доктор юридических наук,  
профессор

**Y.S. Kharitonova,**  
doctor of law, professor

**Ю.С. Харитоновна,**  
доктор юридических наук, профессор

**A.M. Tsaliev,**  
doctor of law, professor, member of the  
Academy of humanities, member of the  
Academy of Legal Sciences

**А.М. Цалиев,**  
доктор юридических наук,  
профессор, член Академии  
гуманитарных наук, член Академии  
юридических наук

**L.A. Chegovadze,**  
doctor of legal sciences, Professor

**Л.А. Чеговадзе,**  
доктор юридических наук, профессор

**R. Chenghis,**  
president of Law enforcement  
University, professor

**Р. Чингиз,**  
президент Университета  
правоохранительных органов  
Монголии, профессор

**L.T. Chikhladze,**  
doctor of law, professor

**Л.Т. Чихладзе**  
доктор юридических наук, профессор

**R.V. Shagieva,**  
doctor of law, professor,  
academician of RAAN

**Р.В. Шагиева,**  
доктор юридических наук,  
профессор, академик РААН

**N.D. Eriashvili,**  
candidate of historical sciences,  
candidate of law, doctor of economic  
sciences, professor, Laureate of the  
prize of the Government of the RF in  
the field of science and technology,  
Laureate of the prize of the Government  
of the RF in the education

**Н.Д. Эриашвили,**  
кандидат исторических,  
кандидат юридических наук, доктор  
экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ  
в области науки и техники, лауреат  
премии Правительства РФ в области  
образования

## CONTENTS 1 /2023

Registration certificate  
404498753

*Chief editor of Joint editorial*  
**N.D. Eriashvili**  
candidate of historical sciences,  
candidate of law, doctor of economics,  
professor, laureate of the Russian  
Federation Government prize in  
Science and Technology, Laureate  
of the prize of the Government of the  
RF in the education  
E-mail: professor60@mail.ru

*Deputy Editor-in-Chief*  
**D.P. Strigunova**,  
candidate of law, senior lecturer

*Science editor*  
**M.E. Kosov**,  
candidate of economic sciences,  
associate professor, PhD (Brit)  
E-mail: kosovme@mail.ru

**Georgia:**  
44 A. Kazbegi Avenue, Tbilisi,  
0186, Publishing house  
Righteous Georgia  
*Special correspondent*  
**A. Kldeiseli**

**Representations in Russia:**  
**V.N. Zakaidze**  
*CEO of publishing house*  
«UNITY-DANA»  
1 Irina Levchenko,  
Moscow, 123298  
Tel./fax: +7(499)740-60-14/15  
E-mail: unity@unity-dana.ru

**in Israel:**  
**L.N. Tepman**  
doctor of economical sciences,  
professor  
3, Tze'Elim, Yokneam  
E-mail: tepmn32@list.ru

**in Republic of Kazakhstan:**  
**I.T. Chariev**,  
doctor of pedagogical sciences,  
professor, academician of the IASP  
30, Gagarin str., Shymkent  
Tel: +77012608938  
E-mail: ergash-39@mail.ru

*Editorial staff and external reviewers  
are not responsible for the quality,  
accuracy and correctness of citing of  
works by their authors. Responsibility for  
the quality, accuracy and correctness of  
citing of works solely lies with the*

**www.unity-dana.ru**  
**www.niion.org**

<b>L.A. ARTYUKHINA, D.S. KOTLOV, D. MUHAMETOVA.</b> Renovation in Moscow and the Problem in the Exercise of Property Rights	5
<b>A.V. BOGDANOV, YU.V. PAPAZOVA, E.N. KHAZOV.</b> Countering the organization and maintenance of drug dens by operational units ministry of Internal Affairs of Russia	14
<b>O.N. BONDAREVA, E.S. SMOLYANINOV.</b> Civil liability of founders and management bodies of legal entities that are commercial organizations	21
<b>M.A. VOLOBUEV.</b> Principles of legal regulation of investment activity in the Russian Federation	25
<b>V.N. GALUZO.</b> About the system of civil procedural legislation in the Russian Federation	30
<b>A.D. DZHANYAN.</b> The issue of the execution of the indemnities	34
<b>A.YU. KIRSANOV, I.I. ORDINARZEV.</b> On the legal regulation of financial support for the activities of internal affairs bodies in the Russian Federation	37
<b>V.K. LYSKOV.</b> The problem of compensation for moral damage to protect civil rights	41
<b>D.S. MIKHEEV.</b> Current issues of legal regulation of the retail sale agreement in the international context	44
<b>S.V. MYAGKOVA, A.N. KONSHIN.</b> Formation of public authorities in newly incorporated territories of the Russian Federation	47
<b>N.D. ERIASHVILI, E.S. ROGACHEVELISEY, Y.A. IVANOVA.</b> Problematic legal aspects of digital transformation in public administration	51
<b>R.A. SABLIN.</b> Methods of prevention the removal of evidentiary information on the internet	56
<b>V.D. SAMOILOV.</b> The initial period of the Great Patriotic War: a retrospective	60
<b>A.A. SHAKIROV, R.S. RODIN.</b> About insurance of civil liability of employees of internal affairs bodies in the Russian Federation	68
<b>L.V. SHCHERBACHEVA.</b> Problems of legal regulation of contractual relations in the field of purchase and sale of real estate	72
<b>N.D. ERIASHVILI.</b> On the powers of internal affairs bodies in civil procedural legislation of the Russian Federation	76
<b>K.R. ALIVERDIEVA.</b> On the issue of state registration of land transactions karina reizudinovna aliverdieva	80
<b>A.D. IVANOV.</b> Methods of prevention the removal of evidentiary information on the internet	83

## СОДЕРЖАНИЕ 1/2023

Свидетельство о регистрации  
**404498753**

*Главный редактор  
Объединенной редакции*

**Н.Д. Эриашвили,**  
кандидат исторических наук,  
кандидат юридических наук,  
доктор экономических наук,  
профессор, лауреат премии  
Правительства РФ в области  
науки и техники, лауреат  
премии Правительства РФ  
в области образования  
E-mail: professor60@mail.ru

*Зам главного редактора*

**Д.П. Стригунова,**  
кандидат юридических наук,  
доцент

*Научный редактор*

**М.Е. Косов,**  
кандидат экономических наук,  
доцент, PhD (Brit)  
E-mail: kosovme@mail.ru

**Грузия:** 0177 Тбилиси,  
пр. Александра Казбеги, д. 44,  
Издательство Справедливая Грузия  
*Специальный корреспондент*

**А. Клдесели**  
Тел./факс: +995322421207/08  
E-mail: sama\_saqartvelo@mail.ru

**Представительства в России:**

**В.Н. Закадзе**  
Издательство «ЮНИТИ-ДАНА»  
Генеральный директор  
123298 Москва,  
ул. Ирины Левченко, д. 1  
Тел./факс: +7(499)740-60-14/15  
E-mail: unity@unity-dana.ru

**в Израиле:**

**Л.Н. Тепман,**  
доктор экономических наук,  
профессор  
Иокнеам, ул. Цеелим, д. 8  
E-mail: tepmn32@list.ru

**в Республике Казахстан:**

**И.Т. Чариев,**  
доктор педагогических наук,  
профессор, академик МАНПО  
г. Шемкент, ул. Гагарина,  
д. 30, кв. 57  
Тел: +77012608938  
E-mail: ergash-39@mail.ru

*Редакция и внешние рецензенты не  
несут ответственности за качество,  
правильность и корректность  
цитирования произведений авторами  
статей. Ответственность за качество,  
правильность и корректность цитирования  
произведений*

**несут исключительно авторы  
опубликованных материалов.**

**www.unity-dana.ru  
www.niion.org**

<b>Л.А. АРТЮХИНА, Д.С. КОТЛОВ, Д. МУХАМЕТОВА.</b> Роль цифровизации каналов коммуникации в спортивном спонсорстве на примере партнерства ПАО «Газпром нефть» и зимних видов спорта	<b>5</b>
<b>А.В. БОГДАНОВ, Ю.В. ПАПАЗОВА, Е.Н. ХАЗОВ.</b> Противодействие организации и содержанию наркопритонов оперативными подразделениями МВД России	<b>14</b>
<b>О.Н. БОНДАРЕВА, Е.С. СМОЛЬЯНИНОВ.</b> Гражданско- правовая ответственность учредителей и органов управления юридических лиц, являющихся коммерческими организациями	<b>21</b>
<b>М.А. ВОЛОБУЕВ.</b> Принципы правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации	<b>25</b>
<b>В.Н. ГАЛУЗО.</b> О системе гражданского процессуального законодательства в Российской Федерации	<b>30</b>
<b>А.Д. ДЖАНЫН.</b> К вопросу об исполнении соглашения о возмещении потерь	<b>34</b>
<b>А.Ю. КИРСАНОВ, И.И. ОРДИНАРЦЕВ.</b> О правовом регулировании финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации	<b>37</b>
<b>В.К. ЛЫСКОВ.</b> Гармонизация таможенного законодательства государств-членов ЕАЭС	<b>41</b>
<b>Д.С. МИХЕЕВ.</b> Актуальные вопросы правового регулирования договора розничной купли-продажи в международном контексте	<b>44</b>
<b>С.В. МЯГКОВА, А.Н. КОНЬШИН.</b> Формирования органов публичной власти на новоприсоединенных территориях Российской Федерации	<b>47</b>
<b>Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, Е.С. РОГАЧЕВ, Ю.А. ИВАНОВА.</b> Проблемные правовые аспекты цифровой трансформации в государственном управлении	<b>51</b>
<b>Р.А. САБЛИН.</b> Методы борьбы с удалением доказательственной информации в интернете	<b>56</b>
<b>В.Д. САМОЙЛОВ.</b> Начальный период Великой Отечественной войны: ретроспектива	<b>60</b>
<b>А.А. ШАКИРОВ, Р.С. РОДИН.</b> О страховании гражданской ответственности сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации	<b>68</b>
<b>Л.В. ЩЕРБАЧЕВА.</b> Проблемы правового регулирования договорных отношений в сфере купли-продажи недвижимости	<b>72</b>
<b>Н.Д. ЭРИАШВИЛИ.</b> О полномочиях органов внутренних дел в гражданском процессуальном законодательстве Российской Федерации	<b>76</b>
<b>К.Р. АЛИВЕРДИЕВА.</b> К вопросу о государственной регистрации сделок с земельными участками	<b>80</b>
<b>А.Д. ИВАНОВ.</b> История становления и развития законодательства о персональных данных	<b>83</b>

© Л.А. АРТЮХИНА, Д.С. КОТЛОВ, Д. МУХАМЕТОВА. 2023

## Роль цифровизации каналов коммуникации в спортивном спонсорстве на примере партнерства ПАО «Газпром нефть» и зимних видов спорта

---

**ЛИЛИЯ АЛЕКСЕЕВНА АРТЮХИНА,**

магистрант программы «Международный спортивный менеджмент и маркетинг», НИУ ВШЭ

**E-mail:** artyukhinali@yandex.ru

---

**ДМИТРИЙ СЕРГЕЕВИЧ КОТЛОВ,**

магистрант программы «Международный спортивный менеджмент и маркетинг», НИУ ВШЭ

**E-mail:** dskotlov@edu.hse.ru

---

**ДИНА МУХАМЕТОВА,**

магистрант программы «Международный спортивный менеджмент и маркетинг», НИУ ВШЭ

**E-mail:** dindarela@inbox.lv

---

**Для цитирования.** Л.А. АРТЮХИНА, Д.С. КОТЛОВ, Д. МУХАМЕТОВА. Роль цифровизации каналов коммуникации в спортивном спонсорстве на примере партнерства ПАО «Газпром нефть» и зимних видов спорта // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 5—13.

**Аннотация.** Информационные технологии проникают в самые разные сферы и области человеческой жизни, и спортивное спонсорство не является исключением. Цифровизация каналов коммуникации занимает одну из ключевых ролей внутри партнерства спортивной стороны и стороны спонсора. Особенно интересно рассмотреть данную тему на примере зимних видов спорта, таких как хоккей и фигурное катание, так как они являются самыми популярными и наиболее просматриваемыми в России, и одного из крупнейших спортивных спонсоров страны — ПАО «Газпром нефть», чьи зимние спортивные активы являются лидерами в своих областях.

**Ключевые слова:** цифровизация, спорт, спонсорство, маркетинг, каналы коммуникации, хоккей, фигурное катание

## Renovation in Moscow and the Problem in the Exercise of Property Rights

---

**LILIA ALEKSEEVNA ARTYUKHINA,**

Master's student of the program «International Sports Management and Marketing»,  
National Research University Higher School of Economics

**E-mail:** artyukhinali@yandex.ru

---

**DMITRY SERGEEVICH KOTLOV,**

Master's student of the program «International Sports Management and Marketing»,  
National Research University Higher School of Economics

**E-mail:** dskotlov@edu.hse.ru

---

**DINA MUHAMETOVA,**

Master's student of the program «International Sports Management and Marketing»,  
National Research University Higher School of Economics

**E-mail:** dindarela@inbox.lv

---

**Annotation.** Information technologies penetrate into various spheres and areas of human life, and sports sponsorship is no exception. Digitization of communication channels plays one of the key roles within the partnership between the sports side and the sponsor side. It is especially interesting to consider this topic on the example of winter sports such as hockey and figure skating, as they are the most popular and most viewed in Russia, and one of the country's largest sports sponsors, Gazprom Neft PJSC, whose winter sports assets are leaders in their fields

**Keywords:** digitalization, sports, sponsorship, marketing, communication channels, hockey, figure skating

### Актуальность цифровизации в спортивном спонсорстве

Цифровизация имеет множество значений. Здесь и далее под цифровизацией мы будем понимать преобразование информации в цифровую форму, которая, в большинстве случаев, ведет к снижению издержек, появлению новых возможностей и т.д.<sup>1</sup>

Спонсорство — это категория маркетинговых коммуникаций, охватывающая долгосрочное партнерство, которое обычно может длиться из года в год, и краткосрочные мероприятия, при которых спонсорство называется событийным маркетингом<sup>2</sup>.

Непосредственно спортивное спонсорство следует рассматривать как часть спортивного маркетинга, связанную с использованием спорта в качестве платформы для продвижения брендов, товаров и услуг. Переход в цифровое пространство значительно увеличивает охват аудитории, а также предоставляет клубам и организациям возможность формировать новые ценности для потребителей. К тому же, благодаря интернет-пространству, практически любая спортивная организация может сформировать ценность для аудитории, наиболее привлекательной для спонсоров и рекламодателей, при этом пользователям достаточно иметь лишь доступ в интернет. Более того, продвижение традиционных спортивных продуктов, таких как события, товары и услуги с помощью инструментов цифрового маркетинга (SMM, SEO, таргетинг, медийно-контекстная и баннерная реклама и т.д.) гораздо доступнее для спортивных организаций, чем использование традиционных каналов коммуникации (наружная реклама, телевидение, радио, печатные СМИ).

Цифровизация спорта — один из важнейших векторов развития физической культуры в России. Необходимость цифровизации сегментов спортивного маркетинга обусловлена активным переходом экономики в целом, соответственно и экономики спорта, в цифровой формат. Проведенное в 2020 году аналитическое исследование «Индекс цифровой трансформации сферы физической культуры и спорта», включающее в себя результаты онлайн анкетирования 81 региона РФ, выявило низкий уровень цифровизации (15,7%) с высоким потенциалом для роста<sup>3</sup>.

Цифровые технологии в спортивном спонсорстве помогают существенно снизить издержки, связанные с передачей информационных сообщений, открывают новые каналы для медиа коммуникаций, а также упрощают процесс коммуникации с потребителями, в том числе и механизмы получения обратной связи. Например, общение с аудиторией в социальных сетях дает возможность оперативно и качественно узнать изменения в ее потребительских предпочтениях, а также мнение о продукте.

Легкий и быстрый доступ к огромным массивам информационных данных привел к изменению парадигмы сознания потребителей спортивных продуктов, одним из проявлений которого является неуклонное увеличение объема потребляемого интернет-трафика. Согласно Э. Тофлеру, постиндустриальное общество характеризуется как демассифицированное и полуавтономное, где добровольное вовлечение потребителя в производство приводит к возникновению новых рабочих стратегий, которые, в свою очередь, в некоторой степени снижают эффективность традиционных маркетинговых инструментов<sup>4</sup>. Так как спортивное спонсорство относится к маркетинговым инструментам, игнорирование тенденции цифровизации приведет к снижению выручки для каждой из сторон, вовлеченных в спонсорские отношения.

Одним из самых известных и крупнейших спонсоров в сфере спорта в России является ПАО «Газпром нефть», которое активно инвестирует в спортивные активы.

### Структура зимних спортивных активов ПАО «Газпром нефть»

ПАО «Газпром нефть» — вертикально-интегрированная компания, основными видами деятельности которой являются разведка и разработка месторождений нефти и газа, нефтепереработка, а также производство и реализация нефтепродуктов<sup>5</sup>. Данная компания имеет собственный портфель брендов, состоящий из сетей АЗС «Газпромнефть», топлива G-Drive, семейства «ОПТИ», а также собственной продукции под брендом G-Drive. «Газпром нефть» является одним из лидеров по эффективности в данных отраслях.

В ходе интервью с начальницей департамента маркетинга ПАО «Газпром нефть», директо-

ром по маркетингу сети АЗС «Газпром нефть» Беляковой Яной Сергеевной, удалось выяснить, что компания делает акцент на повышение лояльности среди потребителей АЗС «Газпромнефть». Для этого необходимо вызвать у клиентов эмоции, опираясь на условную формулу: *успех = сила бренда = эмоции*. Создавая такую эмоциональную привязанность, компания увеличивает вероятность продолжения использования товаров данного бренда до 88%. У ПАО «Газпром нефть» есть стратегия «К успеху через эмоции» при взаимодействии с аудиторией, поэтому Компания прибегает именно к спортивному спонсорству, так как спорт прочно связан с эмоциями, а цифровизация, в свою очередь, помогает усилить эффект и понять обратную реакцию аудитории.

Около 81% клиентов увеличат пользование при индексе потребительской лояльности (NPS) 72%. У функционально удовлетворенных клиентов процент вероятности продолжения пользования услугами АЗС «Газпром нефть» составляет 70%, когда 56% увеличат пользование при 40% NPS. Среди неудовлетворенных потребителей процент вероятности продолжения пользования снижается практически вдвое (36%) по сравнению с удовлетворенными, при этом, увеличат пользование лишь 22% при показателях лояльности в 11%. Одним из инструментов для достижения этих целей у «Газпром нефти» являются спортивные активы.

Спорт для россиян является источником эмоций и неотъемлемой частью их жизни и досуга. Согласно данным Nielsen Sports за 2021 56% россиян в качестве проведения свободного времени выбирают спорт и мероприятия, связанные с ним.<sup>6</sup> Вдобавок, Nielsen Fan Insights заявляет, что интерес российского населения к зимним Олимпийским играм, занимающим первое место рейтинга самых популярных соревнований в России, составляет 59%.<sup>7</sup> В связи с тем, что зимние виды спорта в России вызывают у населения больший интерес, чем летние, было принято решение сконцентрироваться именно на зимних спортивных активах ПАО «Газпром нефть».

Спортивные активы «Газпром нефти» разделяются на 3 уровня: собственные бренды, спонсорские бренды и партнерские бренды. К собственным брендам компании, из зимних

видов спорта, относится Хоккейный клуб «Авангард» (г. Омск), к спонсорским — Хоккейный клуб СКА (г. Санкт-Петербург), а к партнерским — #TEAMTUTBERIDZE. По данным «Газпром нефти» в России около 30 млн приверженных болельщиков, которые заправляются на АЗС компании в 1,5 раза чаще в сравнении с АЗС конкурентов, и 93 млн человек, интересующихся спортом время от времени. Исходя из этого, можно сказать, что взаимодействие крупной нефтяной компании со спортом является продуктивным.

У ПАО «Газпром нефть» есть множество точек контакта с аудиторией: АЗС, стадионы, соцсети и сайты спортсменов и активов ПАО «Газпром нефть» и др. СМИ, а также баннерная и контекстная реклама, наружная реклама (indoor и outdoor), оффлайн мероприятия, брендированная продукция и т.д. Большая часть из вышеперечисленного напрямую связана с цифровизацией.

В современных трендах спортивного маркетинга включен блок «технологии», позволяющий применять всю силу и актуальность цифровизации. В спортивных активах «Газпром нефти», о которых было сказано ранее, можно выделить несколько ключевых цифровых каналов коммуникации бренда с аудиторией.

### Социальные сети

У зимних спортивных активов ПАО «Газпром нефть» есть собственные социальные сети. Среди них аккаунты клубов СКА и «Авангард», а также Team Tutberidze (см. таблицу 1).

У бренда G-Drive есть собственный аккаунт в TikTok, где публикуется уникальный контент G-Drive: как с участием главного героя Капитана G-Drive, так и совместно с представителями ХК СКА, ХК «Авангард» и #TEAMTUTBERIDZE.

Примеры спортивного маркетинга в соцсетях:

1) Кастомизированные посты на страницах хоккейных клубов с информацией по федеральным проектам сетей АЗС «Газпром нефть» под их аудиторию<sup>8</sup>.

Такие посты дают болельщикам информацию о проектах Компании, с учетом их интересов и потенциальной выгоды.

2) G-Drive. Лучший игрок. Ежемесячная номинация, где победителя выбирают болельщики. Специальные номинации G-Drive в социальных сетях клубов СКА<sup>9</sup> и «Авангард»<sup>10</sup>.



Таблица 1

<i>Критерий</i>	<i>#TEAMTUTBERIDZE</i>	<i>СКА</i>	<i>Авангард</i>
Геолокация	Москва	Санкт-Петербург	Омск
Медийное лицо	Этери Тутберидзе	Юлия Лысенко	Зухра Уразбахтина
Наличие аккаунта в YouTube	Team Tutberidze Official	Хоккейный Клуб СКА	Авангард ТВ
Наличие аккаунта в TikTok	-	@skahockey	@hcavanguard
Наличие аккаунта в VK	Team Tutberidze Official	Хоккейный клуб СКА	ХК «Авангард» Омск
Количество подписчиков (YouTube, TikTok, VK)*	28,1К - 1,7К	55,7К 177,9К 362,7К	59,1К 132К 172,6К
Количество лайков в TikTok*	-	1,9М	1,8М
Количество просмотров в YouTube*	6К-310К 3,6М (2021)	300—50К 1М (2018)	2К-55К 413К (2021)

\*Данные на март 2022 года

Данные кейсы позволяют болельщикам быть ближе к команде и почувствовать себя сопричастными к ней, голосуя за лучшего, по их мнению, игрока, что позволяет выстроить доверительные отношения между аудиторией и спортивными клубами. Также клуб получает большие охваты с голосований и анализирует выбор проголосовавших, чтобы понимать предпочтения ЦА. Для G-Drive это выгодно в плане узнаваемости бренда.

3) Брендированные рубрики в социальных сетях ХК «Авангард»<sup>11</sup>, ХК СКА<sup>12</sup> и #TEAMTUTBERIDZE.

Многие публикации, включающие в себя развлекательный и информационный контент, содержат логотип G-Drive, что позволяет связать бренд, символизирующий мощь, силу и скорость, с хоккеем и фигурным катанием, в целом, и конкретными спортсменами, в частности. С точки зрения бренда это является преимуществом, так как его топливо ассоциируется со скоростью фигуристок #TEAMTUTBERIDZE<sup>13</sup> и мощью игроков хоккейных клубов СКА и «Авангард». Это отличает G-Drive от других топливных брендов. Именно брендированные рубрики позволяют достичь максимального маркетингового эффекта, так как большая часть аудитории бренда ежедневно проводит много времени в социальных сетях.

### Сайты

На сайте ХК «Авангард»<sup>14</sup> в разделе партнеров представлены логотипы брендов ПАО «Газпром нефть», которые являются генеральными партнерами клуба. Также на сайте представлена реклама бренда G-Drive и упоминание о проектах «Газпром нефти» в разделе «Новости».

На сайте ХК СКА<sup>15</sup> в разделе партнеров и спонсоров также представлены логотипы брендов ПАО «Газпром нефть», которые являются партнерами клуба. Помимо этого, на главной странице сайта в разделе «Статистика игроков» есть рубрика «G-Drive. лучшие игроки матча». Эта рубрика позволяет болельщикам с помощью партнера клуба стать ближе к команде и почувствовать себя причастными к клубу, а также примерить на себя роль менеджера при выборе лучшего игрока.

### Онлайн-кинотеатр

26 января 2022 в онлайн-кинотеатре «IVI» состоялась премьера документального фильма «Омск, это для тебя!»<sup>16</sup>, который повествует о сложном пути «Авангарда» к чемпионству. Фильм был снят при поддержке G-Drive.

### СМИ

#### 1) Радио

Успешным примером взаимодействия со СМИ можно считать спецпроект с «Авторадио»

Москва с 20.10.2021 по 10.11.2021. Механика проекта: активность в утреннем радио-шоу «Поехали», где слушатели разыгрывали 3 поездки на 2-х человек на матч выездной матч в ОАЭ при поддержке G-Drive между «Авангардом» и «Ак Барсом». Слушатели могли выиграть бонусы на карту программы лояльности «Нам по пути».

#### 2) Интернет СМИ

В спортивных интернет-СМИ часто упоминают «Авангард», СКА и #TEAMTUTBERIDZE. О совместных с G-Drive проектах реже, но, тем не менее, упоминания есть<sup>17</sup>.

3) Digital реклама в Youtube и социальных сетях<sup>18</sup>.

Digital реклама используется как для проектов «Газпром нефти», так и для совместных проектов со спортивными активами. Видео-контент пользуется большей популярностью у аудитории, чем фото- и текстовый форматы, поскольку такой контент проще воспринимается и позволяет дольше удержать внимание аудитории.

#### 4) YouTube-шоу

Хоккейный клуб «Авангард» имеет собственный канал на YouTube, где публикуются различные рубрики, шоу и программы, в которых можно заметить интеграцию бренда G-Drive в контент клуба.

Главой программой канала является «Студия 55 Live», где ведущие Зухра Уразбахтина и Владимир Гучек общаются с хоккеистами, экспертами хоккея и приглашенными звездами. В данном формате используется product placement, например, продукция G-Drive на столике ведущих, а также в одном из выпусков студии от 11.09.2021<sup>19</sup> ведущая продемонстрировала татуировку «G-Drive». Также в ходе шоу «всплывает» информационная плашка о партнере. Преданные болельщики клуба регулярно смотрят данное шоу, тем самым, привыкают к логотипу, ассоциируя бренд с чем-то положительным, какие эмоции и вызывает этот формат.

В самом начале сезона 2020/2021 ХК «Авангард» провел презентацию команды «Вечерний Авангард»<sup>20</sup> в стиле известного телешоу «Вечерний Ургант». Особенностью стала интеграция G-Drive в формат night show: гоночный болид Романа Русинова, розыгрыш бочки топлива, посев контента у VIP-гостей и пр. Ассоциация с популярным ТВ-шоу вызывает интерес у аудитории.

В декабре 2021 года «Авангард» совместно с G-Drive устраивал выездную игру в рамках «World Games» в Дубае. Для увеличения интереса аудитории к данному событию, в качестве анонса матча был снят влог на подобию популярного телешоу «Орел и Решка», где в конце видео ведущая, по традиции программы, спрятала специальный приз. Если в телешоу это сто долларовая купюра, то в версии «Авангард» это карта лояльности «Нам по пути» от «Газпром нефть» на заправку полного бака топливом G-Drive<sup>21</sup>. Также на матче в Дубае было предматчевое шоу с использованием цифровых спецэффектов, с помощью которых на лед был выведен логотип топлива G-Drive.

#### 5) Телевидение

На «Первом канале» в декабре 2021 года вышел выпуск «Вечернего Урганта»<sup>22</sup>, в котором Алла Михеева рассказывала про матч «Авангарда» в Дубае. В ее «Острый репортаж» вошло много кадров, где был представлен логотип G-Drive.

### Медиа куб

На аренах, где играют хоккейные команды СКА и «Авангард», а также проводят соревнования по фигурному катанию, есть медиа кубы, на которых транслируют рекламные ролики «G-Drive движущая сила»<sup>23</sup> и «АЗС Газпром нефть»<sup>24</sup>. Трансляция роликов производится во время перерывов, а также заливки льда, когда все внимание зрителей обращено на медиа куб.

### LED-экраны

На стадионах, где играют СКА и «Авангард», в чашах арен расположены LED-экраны, где демонстрируется логотип G-Drive. Более того, на АЗС «Газпром нефть» также используются LED-экраны, на которых возможно размещение контента с участием представителей зимних спортивных активов ПАО «Газпром нефть».

### Мобильное приложение

Мобильное приложение АЗС «Газпром нефть» доступно для скачивания на платформах Android и iOS. Оно позволяет узнавать об акциях сети заправок, о бонусах, а также дает возможность пользоваться этими преимущест-

вами онлайн. Данный инструмент удобен и для взаимодействия со спортивными активами компании. Сейчас в разработке проект спортивного раздела, где будет размещаться актуальная информация о спортивных событиях, билетах на матч и специальных возможностях для клиентов. Помимо этого, планируется создание возможности покупки билетов и мерча внутри приложения, получения промокодов и бонусных баллов программы лояльности «Нам По Пути».

Стоит также отметить, что хоккейные клубы СКА и «Авангард» имеют собственные мобильные приложения, где в разделе партнеров указаны логотипы ПАО «Газпром нефть», АЗС «Газпром нефть» и G-drive.

В добавление к вышесказанному, в приложение, по мнению авторов статьи, можно добавить интерактивные игры с участием хоккеистов СКА и «Авангарда», а также фигуристов #TEAMTUTBERIDZE, которые приносили бы клиентам бонусные баллы, при этом повышая осведомленность потребителей о спортивных активах ПАО «Газпром нефть».

### Измерение успеха цифровых спонсорских активаций

В спонсорстве, где ключевую роль играет цифровизация, основными измерителями успеха являются<sup>25</sup>:

- метрики социальных сетей,
- вовлечение аудитории,
- рекламные метрики,
- метрики e-mail маркетинга,
- посещения веб-сайта,
- источники трафика,
- глубина посещения и время, проведенное пользователями на веб-сайте,
- отток аудитории с веб-сайта,
- органический поиск, созданный пользователями,
- переходы на сайт из соцсетей партнеров,
- соотношение новых пользователей к лояльным,
- количество показов,
- совокупная прибыль от пользователя.

### Заключение

Партнерство между компанией и спортивной организацией должно быть выгодным для

обеих сторон. Цифровизация способствует увеличению охвата и более рациональному распределению маркетингового бюджета. Таким образом, цифровизация в спортивном спонсорстве способствует повышению узнаваемости и увеличению экономической эффективности обоих субъектов взаимоотношений.

В рамках данного сотрудничества происходит обмен аудиторией. От спортивной организации к спонсору переходит лояльная аудитория, которая ассоциирует фирму и продукцию спонсора с чем-то положительным, связанным со своим любимым видом спорта, клубом или спортсменом, которая с высокой вероятностью присоединится к его клиентам. Потребители компании-спонсора, в свою очередь, знакомятся со спортом и потенциально могут стать активными болельщиками, привыкая к совместным коллаборациям двух направлений — спортивного и коммерческого.

В современных реалиях активного изменения геополитической обстановки происходят изменения, которые мало кто ожидал увидеть. В связи с блокировкой на территории РФ нескольких социальных сетей, которые были признаны экстремистскими и до марта 2022 года были основными каналами коммуникации в digital-пространстве, произошло смещение акцента с зарубежных социальных сетей на аналоги, функционирующие в России. Соответственно, в новых реалиях компаниям следует обратить внимание на такие платформы, как Telegram, Rutube, ВКонтакте и Яндекс.Дзен.

Кроме того, стоит отметить, что в спортивном спонсорстве есть уникальные цифровые поверхности, которые можно активно использовать в рамках партнерства для контакта с аудиторией, как, например, медиа куб и LED-экраны. Их использование позволяет обеим сторонам транслировать аудитории информацию с помощью цифровых технологий непосредственно на месте событий, а не внутри того или иного гаджета.

Помимо спортивных арен и площадок, LED-экраны устанавливаются и на территории спонсора. Так, например, на точках АЗС «Газпром нефть» есть цифровые экраны, на которых можно размещать контент спортивных активов компании. Это позволит привлечь к спорту новую аудиторию, которая раньше им не интересовалась. Интерактивное использова-

ние digital каналов коммуникации может помочь привлечению большего числа населения страны к спорту, так как его развитие прописано в «Стратегии развития физической культуры спорта в РФ на период до 2030 года».

Исходя из вышесказанного, авторы могут предложить новый подход к использованию уже имеющихся каналов коммуникации спонсора. Например, собственное мобильное приложение «АЗС ГПН» можно обновить, добавив туда раздел «Спорт», где будет возможность размещать акции, баннеры, новости спортивных активов и игры, где можно выиграть бонусы или получить промокоды для дальнейшего использования на заправках. Это будет выгодно как клиенту, так и спортивной организации, так как во время интерактивного взаимодействия происходит запоминание бренда.

Главным выводом статьи можно считать необходимость использования цифровых каналов коммуникации внутри спортивного спонсорства, так как все больше пользователей предпочитают взаимодействовать с брендами в онлайн пространстве.

#### Список источников и литературы

1. *Подгорная, Е.* ОИ, ЧМ и Кубок России по футболу самые популярные соревнования в РФ. ЛЧ, РПЛ, КХЛ и НХЛ в топ-9 (Nielsen Fan Insights) / Е. Подгорная. Текст: электронный // Sports.ru: [сайт]. URL: <https://www.sports.ru/hockey/1092926044-oi-chm-i-kubok-rossii-po-futbolu-samye-populyarnye-sorevnovaniya-v-rf-.html> (дата обращения: 26.02.2022)
2. *Соколов, А.* Почти 24 миллиона россиян интересуются баскетболом. Это на миллион больше, чем годом ранее (Nielsen Sports) / А. Соколов. Текст: электронный // Sports.ru: [сайт]. URL: <https://m.sports.ru/basketball/1099876275-pochti-24-milliona-rossiyan-intere-suyutsya-basketbolom-eto-na-million-.html> (дата обращения: 26.02.2022)
3. *Тоффлер, Э.* Третья: волна. Перевод: на русский язык: А. Мирер, И. Москвина-Тарханова, В. Кулагина-Ярцева, Л. Бурмистрова, К. Бурмистров, Е. Комарова, А. Микиша, Е. Руднева, Н. Хмелик. М., 2004: // Электронная публикация: Центр гуманитарных технологий. 27.01.2011. URL: <https://gtmarket.ru/library/basis/4821>
4. Baylis, C. Digital activation ideas for sponsorship / C. Baylis. Текст: электронный: // Sponsorship Collective: [сайт]. URL: <https://sponsorshipcollective.com/digital-activation-ideas-for-sponsorship/> (дата :обращения: 13.03.2022)
5. Negroponte, N. Being Digital / N. Negroponte. NY: Knopf, 1995 // Электронная публикация: Governance40. 12.12.2018. URL: <https://governance40.com/wp-content/uploads/2018/12/Nicholas-Negroponte-Being-Digital-Vintage-1996.pdf>
6. *Rossiter, J.R., Percy, L., Bergkvist, L.* Marketing Communications: Objectives, Strategy, Tactics / J.R. Rossiter, L. Percy, L. Bergkvist. 1st Edition.: SAGE, 2018. p.441

#### Источники

7. Авангард ТВ. На хоккей в Дубай! | «Авангард. Командировка» | Special | «Авангард» «Ак Барс» Dubai. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=jot9Hg6ffmk&list=PLYZmBjp> (дата обращения: :27.02.2022)
8. Авангард ТВ. Презентация «авангарда» перед сезоном КХЛ 2020/21 | 12+ Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=rbYb87ud3z8>: (дата обращения: :27.02.2022)
9. Авангард ТВ. Студилина, :Швецов, Лирник: Студия 55 live | 11.09 | новый сезон | : Авангард vs :Йокерит. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=BrqUlzEPBVE>: (дата обращения: 27.02.2022)
10. *Ерыкалов, Д.* Крылов бросит «Авангард» ради клуба в Эмиратах? Боссу чемпионов КХЛ будет интереснее в Дубае, чем в Омске / Д. Ерыкалов. Текст: электронный // Sport24: [сайт]. URL: <https://sport24.ru/news/hockey/2021-10-18-aleksandr-krylov-mozhet-pokinut-avangard-radi-sozdaniya-kluba-kkhl-v-dubaye-> (дата обращения: 28.02.2022)
11. Министерство Спорта Российской Федерации. Индекс цифровой трансформации сферы физической культуры и спорта регионов РФ в 2020 году. Текст: электронный // Министерство Спорта Российской Федерации: [сайт]. URL: [https://minsport.gov.ru/2020/docs/new%20files/2020\\_Minsport\\_reg\\_survey.pdf](https://minsport.gov.ru/2020/docs/new%20files/2020_Minsport_reg_survey.pdf) (дата обращения: 10.03.2022).

12. Онлайн-кинотеатр IVI. Фильм «Омск, это для тебя!» Текст: электронный // IVI: [сайт]. URL: <https://www.ivi.ru/watch/483777> (дата обращения: 28.02.2022)

13. Официальная страница АЗС «Газпромнефть» в YouTube. АЗС Газпромнефть. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=K42miZRrOPi> (дата обращения: 01.03.2022)

14. Официальная страница АЗС «Газпромнефть» в YouTube. G-Drive. Движущая сила. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=04UZqRFtLc4> (дата обращения: :01.03.2022)

15. Официальная страница ХК «Авангард» в социальной сети ВКонтакте. Запись от 03.12.2021. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-42405053\\_1095981](https://vk.com/wall-42405053_1095981) (дата обращения: 26.02.2022).

16. Официальная страница ХК «Авангард» в социальной сети ВКонтакте. Запись от 20.03.2021. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-42405053\\_1158375](https://vk.com/wall-42405053_1158375) (дата обращения: 26.02.2022)

17. Официальная страница ХК «Авангард» в социальной сети ВКонтакте. Запись от 03.03.2022. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-42405053\\_1321588?access\\_key=24b48507b2b8708190](https://vk.com/wall-42405053_1321588?access_key=24b48507b2b8708190) (дата обращения: :03.03.2022)

18. Официальная страница ХК СКА в социальной сети ВКонтакте. Запись от 25.02.2022. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-23544918\\_2014902?access\\_key=b8fcb9014c0b3e7078](https://vk.com/wall-23544918_2014902?access_key=b8fcb9014c0b3e7078) (дата обращения: 27.02.2022)

19. Официальная страница ХК СКА в социальной сети ВКонтакте. Запись от 16.02.2022. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-23544918\\_2012645?access\\_key=83b481c92333f2174a](https://vk.com/wall-23544918_2012645?access_key=83b481c92333f2174a) (дата обращения: 27.02.2022)

20. Официальная страница G-drive Team в социальной сети TikTok. Запись от 03.12.2021. Текст: электронный // TikTok: [сайт]. URL: [https://www.tiktok.com/@gdriveteam/video/7037415187032395010?is\\_copy\\_url=1&is\\_from\\_webapp=v1&lang=ru-RU](https://www.tiktok.com/@gdriveteam/video/7037415187032395010?is_copy_url=1&is_from_webapp=v1&lang=ru-RU) (дата обращения: :27.02.2022)

21. Официальная страница G-drive Team G-drive Team в социальной сети TikTok. Запись от 13.12.2021. Текст: электронный //

TikTok: [сайт]. URL: <https://www.tiktok.com/@gdriveteam/video/7041251798425898242?> (дата обращения: 10.03.2022)

22. Официальный канал телепередачи «Вечерний Ургант» в YouTube. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=MCat7Ms6UOw> (дата обращения: 27.02.2022)

23. Официальный сайт «Газпром нефть». Текст: электронный // «Газпром нефть»: [сайт]. URL: <https://www.gazprom-neft.ru/company/about/at-a-glance/>: (дата обращения: 26.02.2022)

24. Официальный сайт ХК «Авангард» Текст: электронный // ХК «Авангард»: [сайт]. URL: <https://www.hawk.ru> (дата обращения: 26.02.2022)

25. Официальный сайт ХК СКА. Текст: электронный // ХК СКА: [сайт]. URL: <https://www.ska.ru> (дата обращения: 28.02.2022)

<sup>1</sup> Negroponte, N. Being Digital / N. Negroponte. NY: Knopf, 1995 // Электронная публикация: Governance40. 12.12.2018. URL: <https://governance40.com/wp-content/uploads/2018/12/Nicholas-Negroponte-Being-Digital-Vintage-1996.pdf>

<sup>2</sup> Rossiter, J.R., Percy, L., Bergkvist, L. Marketing Communications: Objectives, Strategy, Tactics / J.R. Rossiter, L. Percy, L. Bergkvist. 1st Edition.: SAGE, 2018. p.441

<sup>3</sup> Министерство Спорта Российской Федерации. Индекс цифровой трансформации сферы физической культуры и спорта регионов РФ в 2020 году. Текст: электронный // Министерство Спорта Российской Федерации: [сайт]. URL: [https://minsport.gov.ru/2020/docs/new%20files/2020\\_Minsport\\_reg\\_survey.pdf](https://minsport.gov.ru/2020/docs/new%20files/2020_Minsport_reg_survey.pdf) (дата обращения: 10.03.2022).

<sup>4</sup> Тоффлер, Э. Третья волна. Перевод на русский язык: А. Мирер, И. Москвина–Тарханова, В. Кулагина–Ярцева, Л. Бурмистрова, К. Бурмистров, Е. Комарова, А. Микиша, Е. Руднева, Н. Хмелик. М., 2004. // Электронная публикация: Центр гуманитарных технологий. 27.01.2011. URL: <https://gtmarket.ru/library/basis/4821>

<sup>5</sup> Официальный сайт «Газпром нефть». Текст: электронный // «Газпром нефть»: [сайт]. URL: <https://www.gazprom-neft.ru/company/about/at-a-glance/> (дата обращения: 26.02.2022)

<sup>6</sup> Соколов, А. Почти 24 миллиона россиян интересуются баскетболом. Это на миллион больше, чем годом ранее (Nielsen Sports) / А. Соколов. Текст: электронный // Sports.ru: [сайт]. URL: <https://m.sports.ru/basketball/1099876275-pochti-24-milliona-rossiyan-interesuyutsya-basketbolom-eto-na-million-.html> (дата обращения: 26.02.2022)

<sup>7</sup> Подгорная, Е. ОИ, ЧМ и Кубок России по футболу – самые популярные соревнования в РФ. ЛЧ, РПЛ, КХЛ и НХЛ – в топ-9 (Nielsen Fan Insights) / Е. Подгорная. Текст: электронный // Sports.ru: [сайт]. URL: <https://www.sports.ru/hockey/1092926044-oi-chm-i-kubok-rossii-po-futbolu-samye-populyarnye-sorevnovaniya-v-rf-.html> (дата обращения: 26.02.2022)

- <sup>8</sup> Официальная страница ХК «Авангард» в социальной сети ВКонтакте. Запись от 20.03.2021. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-42405053\\_1158375](https://vk.com/wall-42405053_1158375) (дата обращения: 26.02.2022)
- <sup>9</sup> Официальная страница ХК СКА в социальной сети ВКонтакте. Запись от 25.02.2022. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-23544918\\_2014902?access\\_key=b8fcb9014c0b3e7078](https://vk.com/wall-23544918_2014902?access_key=b8fcb9014c0b3e7078) (дата обращения: 27.02.2022)
- <sup>10</sup> Официальная страница ХК «Авангард» в социальной сети ВКонтакте. Запись от 03.12.2021. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-42405053\\_1095981](https://vk.com/wall-42405053_1095981) (дата обращения: 26.02.2022).
- <sup>11</sup> Официальная страница ХК «Авангард» в социальной сети ВКонтакте. Запись от 03.03.2022. Текст: электронный // В Контакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-42405053\\_1321588?access\\_key=24b48507b2b8708190](https://vk.com/wall-42405053_1321588?access_key=24b48507b2b8708190) (дата обращения: 03.03.2022)
- <sup>12</sup> Официальная страница ХК СКА в социальной сети ВКонтакте. Запись от 16.02.2022. Текст: электронный // ВКонтакте: [сайт]. URL: [https://vk.com/wall-23544918\\_2012645?access\\_key=83b481c92333f2174a](https://vk.com/wall-23544918_2012645?access_key=83b481c92333f2174a) (дата обращения: 27.02.2022)
- <sup>13</sup> Официальная страница G-drive Team G-drive Team в социальной сети TikTok. Запись от 13.12.2021. Текст: электронный // TikTok: [сайт]. URL: <https://www.tiktok.com/@gdriveteam/video/7041251798425898242?> (дата обращения: 10.03.2022)
- <sup>14</sup> Официальный сайт ХК «Авангард» Текст: электронный // ХК «Авангард»: [сайт]. URL: <https://www.hawk.ru> (дата обращения: 26.02.2022)
- <sup>15</sup> Официальный сайт ХК СКА. Текст: электронный // ХК СКА: [сайт]. URL: <https://www.ska.ru> (дата обращения: 28.02.2022)
- <sup>16</sup> Онлайн-кинотеатр IVI. Фильм «Омск, это для тебя!» Текст: электронный // IVI: [сайт]. URL: <https://www.ivi.ru/watch/483777> (дата обращения: 28.02.2022)
- <sup>17</sup> *Ерыкалов, Д.* Крылов бросит «Авангард» ради клуба в Эмиратах? Боссу чемпионов КХЛ будет интереснее в Дубае, чем в Омске / Д. Ерыкалов. Текст: электронный // Sport24: [сайт]. URL: <https://sport24.ru/news/hockey/2021-10-18-aleksandr-krylov-mozhet-pokinut-avangard-radi-sozdaniya-kluba-kkhl-v-dubaye-> (дата обращения: 28.02.2022)
- <sup>18</sup> Официальная страница G-drive Team в социальной сети TikTok. Запись от 03.12.2021. Текст: электронный // TikTok: [сайт]. URL: <https://www.tiktok.com/@gdriveteam/video/7037415187032395010?> (дата обращения: 27.02.2022)
- <sup>19</sup> Авангард ТВ. Студилина, Швецов, Лирник | Студия 55 live | 11.09 | новый сезон | Авангард vs Йокерит. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=BrqUlzEPBVE> (дата обращения: 27.02.2022)
- <sup>20</sup> Авангард ТВ. Презентация «авангарда» перед сезоном КХЛ 2020/21 | 12+ Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=rYb87ud3z8> (дата обращения: 27.02.2022)
- <sup>21</sup> Авангард ТВ. На хоккей в Дубай! | «Авангард. Командировка» | Special | «Авангард» «Ак Барс» | Dubai. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=jot9Hg6ffmk&list=PLYZmBjp> (дата обращения: 27.02.2022)
- <sup>22</sup> Официальный канал телепередачи «Вечерний Ургант» в YouTube. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=MCat7Ms6UOw> (дата обращения: 27.02.2022)
- <sup>23</sup> Официальная страница АЗС «Газпромнефть» в YouTube. G-Drive. Движущая сила. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=04UZqRFtLc4> (дата обращения: 01.03.2022)
- <sup>24</sup> Официальная страница АЗС «Газпромнефть» в YouTube. АЗС Газпромнефть. Текст: электронный // YouTube: [сайт]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=K42miZRsoPI> (дата обращения: 01.03.2022)
- <sup>25</sup> *Baylis, C.* Digital activation ideas for sponsorship / C. Baylis. Текст: электронный // Sponsorship Collective: [сайт]. URL: <https://sponsorshipcollective.com/digital-activation-ideas-for-sponsorship/> (дата обращения: 13.03.2022)

УДК 343.9.01  
ББК 67.51

© А.В. БОГДАНОВ, Ю.В. ПАПАЗОВА, Е.Н. ХАЗОВ. 2023

## Противодействие организации и содержанию наркопритонов оперативными подразделениями МВД России

---

**АНАТОЛИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ БОГДАНОВ,**

кандидат юридических наук, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

**E-mail:** office@unity-dana.ru

---

**ЮЛИЯ ВЛАДИМИРОВНА ПАПАЗОВА,**

преподаватель — методист кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

**E-mail:** yulia.papazova@yandex.ru

---

**ЕВГЕНИЙ НИКОЛАЕВИЧ ХАЗОВ,**

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

**E-mail:** evg.hazow@yandex.ru

---

**Научная специальность:** 5.1.4 — Уголовно-правовые науки

**Для цитирования.** А.В. БОГДАНОВ, Ю.В. ПАПАЗОВА, Е.Н. ХАЗОВ. Противодействие организации и содержанию наркопритонов оперативными подразделениями МВД России // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 14—20.

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные направления и особенности деятельности оперативных подразделений ОВД по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанным с организацией и содержанием наркопритонов. Анализируются причины и условия совершения преступлений и предлагаются пути решения проблем связанных с организацией и содержанием наркопритонов.

**Ключевые слова:** сотрудники полиции, профилактика, противодействие преступность, преступление, наркотики, психотропные вещества, наркопритоны, наркопреступность

## Countering the organization and maintenance of drug dens by operational units ministry of Internal Affairs of Russia

---

**ANATOLIY VASIL'EVICH BOGDANOV,**

candidate of law, associate professor, associate Professor of the Department of operational-investigative activities and special equipment Kikot Moscow University of the MIA of Russia

**E-mail:** office@unity-dana.ru

---

**YULIA VLADIMIROVNA PAPAZOVA,**

teacher-methodologist, Department of operational-investigative activities and special equipment Kikot Moscow University of the MIA of Russia

**E-mail:** yulia.papazova@yandex.ru

---

**EVGENIY NIKOLAEVICH KHAZOV,**

doctor of law, professor, professor of the Department of constitutional and municipal law Kikot Moscow University of the MIA of Russia

**E-mail:** evg.hazow@yandex.ru

---

**Annotation.** The article discusses the main directions and features of the activities of the operational units of the Department of Internal Affairs for the identification, suppression and disclosure of crimes related to the organization and maintenance of drug dens. The causes and conditions of crimes are analyzed and ways of solving problems related to the organization and maintenance of drug dens are proposed

**Keywords:** police officers, prevention, countering crime, crime, drugs, psychotropic substances, drug dens, drug crime

Наркомания и связанный с ней незаконный бизнес в последнее десятилетие стали одними из самых серьезных мировых угроз и национальной безопасности государства [1]. К сожалению, в современном мире незаконный оборот наркотиков (НОН), наркомания, наркопритоны и связанные с ними негативные явления приобрели и продолжают сохранять значение актуальной общемировой проблемы [2].

Наркопреступность, наркопритоны сегодня представляют собой угрозу мирового масштаба, расширяется глобальный рынок наркотиков, изобретаются новые формы противоправной деятельности и противодействия особенно в сети Интернет, появляются новые виды запрещенных веществ, для пропаганды и распространения которые широко используются (ИТТ) информационно-телекоммуникационными технологиями [3].

Борьба с незаконным оборотом наркотиков одна из главных задач нашего государства. В Российской Федерации наркоситуация остается сложной, требующей особого внимания правоохранительных органов. Общественная опасность незаконного оборота наркотиков, бесконтрольного потребления, наличие наркопритонов очевидна и заключается в способности непосредственно или опосредованно негативно влиять на здоровье населения, демографическую ситуацию, подрывать экономический потенциал и правопорядок в стране [4].

Наркобизнес имеющий все атрибуты промышленного производства стал пусть и незаконной, теневой, но полноценной отраслью хозяйства. Только в этом году из оборота изъято 25 тонн запрещенных веществ, прекращена деятельность полутора тысяч мест незаконного изготовления наркотических средств в том числе 160 подпольных лабораторий [5].

О сохраняющемся спросе на наркотические средства и психотропные вещества говорят объемы запрещенных веществ, которые изымаются из незаконного оборота правоохранительными органами. Существует в настоящее время еще одна негативная проблема — это потребление молодыми людьми психоактивных веществ. За каждым таким случаем стоят судьбы людей, основную часть которых составляет молодежь. При этом необходимо защитить подрастающее поколение от этого социально опасного явления как наркомания и наркопреступность [6].

Современный наркобизнес, как одно из орудий воздействия на молодежь приобретает все новые формы. В настоящее время одним из главных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности является усиление роли государства в борьбе с незаконным распространением и употреблением наркотических средств в молодежной среде. По официальным данным Минздрава России в 2021 году зарегистрировано 4277 несовершеннолетних пациентов с расстройствами, связанными с употреблением наркотиков [7].

Начиная с 2016 года удельный вес преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ резко сокращаются. Но по экспертным оценкам, фактическая наркопреступность в разы превышает количество зарегистрированных преступлений [8].

Вызывает беспокойство усиление организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, содержание наркопритонов, которая практически его монополизировала. Наркопреступность является одной из наиболее организованных форм криминальной среды. Главным мотивом участия организованной преступности в наркобизнесе это высокие финансовые доходы. Высокие темпы развития информационно-телекоммуникационных и финансовых технологий позволяют организованные преступные группы (ОПГ) и организованные преступные сообщества (ОПС) разрабатывать новые способы легализации денежных средств, полученных от наркобизнеса [9].

Основными задачами оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков, это пресечение деятельности организованных преступных групп, сообществ (ОПГ и ОПС) и организаций, перекрытие контрабандных каналов поступления наркотических и психотропных веществ, уничтожение инфраструктуры их нелегального производства, борьба с наркопритонами, борьба с легализацией доходов, полученных от наркобизнеса [10].

Одной из приоритетных задач правоохранительных органов является противодействие НОН и разработка ОПГ и ОПС. Наркопреступники пытаются сделать все возможное, чтобы об их противоправной деятельности никто не узнал [11].

И еще один не менее важный вопрос — это лица, освободившись из мест лишения свободы,



лица, ранее судимые за наркоторговлю и употребление наркотиков, которые не могут работать и жить нормальной жизнью и зачастую организуют наркопритоны у себя дома, к ним приходят как бывшие наркоманы, так и молодежь. За последние годы технический прогресс шагнул далеко вперед, во многом упростив работу наркодельцов и одновременно усложнив работу ОВД [12].

Информационная среда в настоящее время приобретает весьма специфические черты, многие из которых до сих пор человечество до конца не осознало. В то же время происходит смена стратегии и тактики строительства информационной повестки, в которую внедряется наркобизнес. Киберпространство используется для вовлечения молодежи в наркопреступность [13].

Бесконтактный способ сбыта наркотических средств и психотропных веществ, в основе которого лежат современные ИТТ, значительно усложняют документирование и раскрытие преступлений данной категории. Именно сейчас необходим мониторинг наркосреды в противодействие торговле запрещенными веществами с использованием ИТТ и их пропаганде в Интернете. Необходим единый криминалистический учет электронных следов [14].

Ежегодно в России проводятся межведомственные оперативно-профилактические мероприятия (операции) «Дети России», «Мак», «Канал». Большую проблему представляет «Аптечная наркомания» т.е. использование без назначения врача определенных лекарственных препаратов, обладающих психотропным действием, с целью достижения состояния опьянения или одурманивания сходного с наркотическим. Доступность «аптечной наркотиков» вызывает особую тревогу так как употребляют несовершеннолетние. И для того чтобы найти аптечную дозу не обязательно идти в наркопритон и рисковать задержанием [15].

К тому же лекарства стоят дешевле наркотиков, которые можно купить уже в комплекте со шприцами. Крупные и добросовестные аптечные сети не будут связываться с безрецептурным отпуском прегабалина, тапентадола и тропикалида. Но на медицинском рынке есть ряд предпринимателей, которых угроза уголовного наказания не останавливает от незаконных действий. К «аптечной наркомании», тяга гораздо сильнее — это подтверждает нар-

козависимые лица. Развивается привыкание к препаратам, особенно, употребляющих «Лирику» (пребагалин) в связи с этим происходит психическая и физическая зависимость [16].

Преступления в сфере наркобизнеса в России совершаются следующими основными способами: организация, в том числе организация и содержание наркопритонов, руководство, финансирование преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков; их приобретение, переработка и употребление; контрабандное поступление из-за рубежа; хранение, перевозка и распространение наркотических средств и психотропных веществ; легализация денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков [17].

Особую тревогу вызывает проблема, связанная с потреблением наркотиков в наркопритонах, которые используются в целях формирования устойчивых сетей распространения наркотических средств и психотропных веществ и вовлечения в их употребление молодежи. Наркопритоны это распространители болезней и наркотиков. В юридической и специальной литературе выделяется множество проблем, связанных с выявлением и пресечением наркопритонов [18].

Как правило, преступные действия держателей наркопритонов выявляются и раскрываются в результате оперативно-розыскных мероприятий, проводимых до возбуждения уголовного дела, так и в ходе оперативного сопровождения возбужденного дела. Оперативно-розыскная деятельность позволяет решать оперативным подразделениям различные задачи с помощью сил, средств, методов и оперативно-розыскных мероприятий по борьбе с наркопреступностью [19].

Между тем многие сотрудники оперативных подразделений сталкиваются с трудностями относительно того, какой именно комплекс ОРМ, указанных в Федеральном законе от 12 августа 1995 года № 144 –ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [20], следует проводить относительно выявления, документирования преступной деятельности, связанной с наркопритонами.

Анализ оперативно-розыскной и судебной следственной практики позволяет сделать вывод, что в большинстве случаев документирование наркопритонов осуществляется по мате-

риалам предварительной оперативной проверки и делам оперативного учета с проведением оперативно-розыскных мероприятий (далее ОРМ) таких как «проверочная закупка», «опрос», «наведение справок», «оперативное внедрение», «прослушивание телефонных и иных переговоров», «обследование помещений, зданий, сооружений участков местности и транспортных средств и других в зависимости от решения тактических задач [21].

Очевидно, что тактическими задачами для проведения указанных ОРМ выступает установление всех возможных связей относительно содержания, употребления, приобретения, сбыта и посещения наркопритона определенными лицами и их надлежащее документирование, а также пресечение деятельности наркопритона. При этом важным условием проведения ОРМ является отсутствие провокационных действий со стороны правоохранительных органов, связанных с документированием деятельности наркопритонов. Специфика преступлений в сфере наркопритонов заключается еще и в том, что в большинстве случаев на первоначальном этапе документирования, оперативные сотрудники обладают минимальной информацией от существования наркопритона. Поэтому ключевой задачей является получение посредством проведения ОРМ сведений, подтверждающих существование наркопритона. Чаще всего с этой целью проводится проверочная закупка наркотического средства условному покупателю [22].

Документирование фактов и обстоятельств преступной деятельности лиц-содержателей наркопритонов — главная задача по материалам и делам оперативного учета. При этом необходимо знать, что, предоставить помещение (притон) для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов могут люди, не проживающим в этом помещении. Документирование фактов и обстоятельств, преступной деятельности наркопритонов главная задача оперативных подразделений [23].

Высокий уровень латентности преступлений, связанных с деятельностью наркопритонов значительно поднимает роль оперативно-розыскной работы в выявлении и раскрытии данных видов преступлений. Изучение специальной литературы показало, что наиболее

типичным способом получения оперативно-значимой информации о деятельности наркопритонов это содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность [24].

В наркопритонах происходит не только употребление, но и, как правило изготовление и сбыт наркотических и психотропных веществ. Группируясь вокруг организатора, либо содержателя наркопритона, наркозависимые лица формируют возле себя модель поведения. Зачастую в наркопритонах происходит целенаправленное обучение технологии приготовления наркотиков. Наибольшую опасность наркопритоны представляют для молодых людей, в особенности для несовершеннолетних [25].

Общественная опасность организации либо содержания наркопритонов (ст. 232 УК РФ) заключается в том, что лица, это совершившие, способствуют распространению потребления и незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также распространению наркомании и наркотизации населения [26].

Содержание притона будет считаться оконченным преступлением лишь в том случае, если помещение фактически использовалось одним и тем же лицом несколько раз, либо разными лицами для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. При этом не имеет значения, преследовал ли виновный корыстную или иную цель (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 года № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами» п. 31) [27].

В период с 2010 по 2021 год в России выявлено 37 377 преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ «Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов [28].

Значительное число преступлений, связанных с наркопритонами остаются не выявленными, не зарегистрированными и соответственно не раскрытыми особенно по ч.2 и ч. 3 ст. 232 УК РФ. Согласно ст. 10 Федерального Закона «Об оперативно-розыскной деятельности органы,

осуществляющие ОРД, для решения своих задач, могут создавать и использовать информационные системы, документировать, а также заводить дела оперативного учета [20].

Для более эффективной борьбы с наркопреступностью существуют информационно-поисковые системы, которые позволяют повысить задачу информационного обеспечения ОРД. Важнейшим средством, используемым в целях борьбы с наркопреступностью является сервис ИСОД (единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации) «Незаконный оборот наркотиков». Данный сервис предназначен для учета оперативно-значимой информации по преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков. Модуль «Наркоконтенгент» состоит из трех основных разделов: «Специфика лиц», «Поиск лиц» и «Карта». Раздел «Наркоконтенгент» является самостоятельным модулем сервиса «Незаконный оборот наркотиков» [29].

В 2022 году в Ереване состоялось 24-е заседание Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Напряженную ситуацию в зоне ответственности ОДКБ продолжает создавать нарастающее наркопроизводство в Афганистане. Прежде всего это увеличение посевных площадей опийного мака в провинциях, непосредственно граничащих с государствами-членами ОДКБ [30].

Усиливается рост производства и распространения психоактивных веществ, амфетаминовой и метамфетаминовой групп, психотропных препаратов и новых опасных запрещенных веществ. В настоящий период времени идет попытка ослабления международного и национального контроля над незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, направленная на ликвидацию системы международной наркобезопасности, сопровождающаяся лоббированием легализации марихуаны и «методоновой терапии».

Меры, принимаемые по противодействию с целью сокращения наркопритонов и злоупотребления наркотиками еще не принесли заметных результатов. Наркопритоны, злоупотребление наркотиками и их оборот продолжают

вызывать серьезную озабоченность. Необходимо взаимодействие МВД РФ, Министерства здравоохранения и других ведомств в профилактике наркопотребления. О сохраняющемся спросе на наркотические средства и психотропные вещества говорят объемы запрещенных веществ, которые изымаются из незаконного оборота правоохранительными органами [31].

МВД РФ и Министерством здравоохранения проводится адресная работа. За последние три года отмечается постепенное снижение числа наркопотребителей и наркопритонов. Сократилось почти 20% от общего количества граждан, совершивших противоправные деяния в состоянии наркотического опьянения [32].

В связи с этим необходимо перекрытие каналов поступления и распространения наркотиков, выявления и пресечения деятельности участников международных и межрегиональных организованных групп, и преступных сообществ, причастных к незаконному обороту наркотических средств и прекурсоров. Главными стратегическими целями оперативных подразделений должно являться не просто препятствование активному функционированию ОПГ и ОПС и распространения сфер влияния на наркобизнес, а их выявление, нейтрализация, разобщение и последующая ликвидация, подрыв экономических основ и условий, способствующих формированию организованной преступности и поэтапной реализации государственной антинаркотической политики. [33].

Можно сделать вывод, что главным направлением борьбы с наркопреступностью является пресечение деятельности нарколабораторий и наркопритонов, а также привлечение к уголовной ответственности лиц, занимающихся их организацией и вовлечением в наркопотребление. Профилактика наркопреступлений и правонарушений была и остается одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел.

#### Список источников

1. Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А. и др. Основы национальной безопасности. Москва, 2022. (2-е издание, переработанное и дополненное)

2. Хазов Е.Н., Горшенева И.А., Иванцов С.В. и др. Организация деятельности полиции зару-

бежных стран. Учебно-методическое пособие, Москва, 2017.

3. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Информационно-телекоммуникационная сеть интернет как один из наиболее востребованных ресурсов в противодействии незаконному обороту наркотиков. Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 173—179.

4. *Богданов А.В., Кочукаев Н.Т., Хазов Е.Н.* Контрабанда наркотиков — одна из реальных угроз национальной безопасности России. Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 9. С. 152—156.

5. *Шабаршов А.* «Поставить надежный заслон» Газета МВД РФ «Щит и меч» с. 10—11 № 46(1830) от 8 декабря 2022 г.

6. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Пропаганда наркотических средств и психотропных веществ в сети интернет как средство информационной угрозы для несовершеннолетних. Защити меня. 2022. № 1. С. 25—31.

7. *Подлесная Т.* «Ядовитое рабство; как попасть в капкан зависимости» Газета МВД РФ «Щит и меч» № 26 (1810) от 14 июля 2022 года. С. 8.

8. *Щербич А.Н.* «К вопросу о состоянии и тенденциях наркопреступности в Российской Федерации» «Вестник Сибирского юридического института МВД России № 2. 2022 г. С. 79.

9. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 151—157.

10. *Панкратьев А.Н., Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности России в сфере налоговых преступлений. Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2021. № 2. С. 101—104.

11. *Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В.* Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах), учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России, войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.

12. *Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В.* и др. Оперативно-розыскная деятель-

ность. Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Москва, 2022. (7-е издание, переработанное и дополненное)

13. *Богданов А.В., Виноградов Е.А., Хазов Е.Н.* Телекоммуникационные технологии и компьютерная грамотность как средство профилактики киберпреступлений. Образование и право. 2021. № 8. С. 231—236.

14. *Папазова Ю.В., Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Обеспечение информационной безопасности правоохранительными органами России. Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2021. № 3 (52). С. 45—52.

15. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 1. С. 158—161.

16. *Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н.* Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы. Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 4. С. 34—38.

17. *Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В.* и др. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Москва, 2023. (8-е издание, переработанное и дополненное).

18. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Основные причины и условия, способствующие росту преступности среди несовершеннолетних в Российской Федерации. Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 12. С. 47—51.

19. *Хазов Е.Н., Богданов А.В., Мартынюк В.М.* Основные направления, проблемы и пути решения организации работы по розыску лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда сотрудниками оперативно-розыскных подразделений ОВД МВД России на современном этапе. Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 10. С. 148—152.

20. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. 14 августа. Ст. 3349. <http://www.pravo.gov.ru>.

21. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений. *Вестник Московского университета МВД России*. 2010. № 11. С. 71—75.
22. *Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н.* Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. *Вестник Московского университета МВД России*. 2016. № 4. С. 202—208.
23. *Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И.* и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности. Новосибирск, 2021.
24. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Иванов С.В., Хазов Е.Н.* Роль оперативных подразделений криминальной полиции по предупреждению и раскрытию преступлений в сфере незаконной миграции на территории современной России. *Международный журнал конституционного и государственного права*. 2016. № 2. С. 110—114.
25. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Основные направления деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по выявлению и предупреждению преступлений, связанных с мошенничеством. *Вестник Московского университета МВД России*. 2014. № 10. С. 276—279.
26. *Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н.* Оперативно-розыскные признаки организации и содержания наркопритонов. *Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики*. 2022. № 2. С. 21—27.
27. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 N 14 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» «Российская газета», N 137, 28.06.2006, <http://pravo.gov.ru>.
28. *Щербич А.Н.* «К вопросу о состоянии и тенденциях наркопреступности в Российской Федерации» *Вестник Сибирского юридического института МВД России* № 2 (47)-2022 г. с. 80
29. *Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н.* Роль и значение информационных систем и банков данных в деятельности правоохранительных органов. *Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики*. 2021. № 2. С. 27—33.
30. См.: 24-е заседание Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). [https://odkb-csto.org/news/news\\_odkb/v-erevan-sostoyalos-zasedanie-koordinatsionnogo-soveta-rukovoditeley-kompetentnykh-organov-po-proti/#loaded](https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-erevan-sostoyalos-zasedanie-koordinatsionnogo-soveta-rukovoditeley-kompetentnykh-organov-po-proti/#loaded)
31. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Криминогенный потенциал информационно-телекоммуникационных систем и их влияние на молодежную среду. *Защити меня*. 2022. № 2. С. 54—61
32. Фактор влияния: отвечая новым вызовам и угрозам. Газета МВД РФ «Щит и меч» № 40 (1824) от 20.10.2022 г. с. 3
33. Указ Президента РФ от 23.11.2020 N 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» «Собрание законодательства РФ», 30.11.2020, N 48, ст. 7710, <http://pravo.gov.ru>.

УДК 34  
ББК 67

© О.Н. БОНДАРЕВА, Е.С. СМОЛЬЯНИНОВ. 2023

## Гражданско-правовая ответственность учредителей и органов управления юридических лиц, являющихся коммерческими организациями

---

**ОКСАНА НИКОЛАЕВНА БОНДАРЕВА,**

Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия

E-mail: onb-info@yandex.ru

---

**ЕВГЕНИЙ СЕРАФИМОВИЧ СМОЛЬЯНИНОВ,**

Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия

E-mail: kimowez@mail.ru

---

**Научная специальность:** 5.1.3 — Частно-правовые (цивилистические) науки

**Для цитирования.** О.Н. БОНДАРЕВА, Е.С. СМОЛЬЯНИНОВ. Гражданско-правовая ответственность учредителей и органов управления юридических лиц, являющихся коммерческими организациями // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 21—24.

**Аннотация.** В статье раскрываются правовая природа гражданско-правовых отношений, связанных с управлением юридическими лицами, и затрагиваются их основные особенности, включая субъектный состав, выявлены общие основания и условия привлечения к ответственности, связанной с управлением юридическими лицами, негативные последствия и причинную связь между противоправным поведением и негативными последствиями.

В статье обосновывается необходимость достижения в корпоративных отношениях справедливого баланса интересов между всеми заинтересованными лицами, включая участников, бенефициаров, управляющих, кредиторов (в том числе и государства) коммерческих корпораций. Методологическую основу исследования для статьи составили общенаучные методы (анализ и синтез, индукция и дедукция, метод системного анализа) и методы юридической науки (в том числе методы сравнительного правоведения, методы буквального, систематического, телеологического и исторического толкования правовых норм). В статье делаются выводы, что гражданско-правовая ответственность учредителей и органов управления юридического лица, являющегося коммерческой организацией, нуждается в научном изучении

**Ключевые слова:** коммерческая организация, органы управления юридического лица, гражданско-правовая ответственность, высший орган управления, единоличный орган управления, коллегиальный орган управления, ограничения ответственности органов управления

## Civil liability of founders and management bodies of legal entities that are commercial organizations

---

**OKSANA NIKOLAEVNA BONDAREVA,**

Russian State University for the Humanities (RSUH), Moscow, Russia

E-mail: onb-info@yandex.ru

---

**EVGENY SERAFIMOVICH SMOLYANINOV,**

Russian State University for the Humanities (FGBOU VPO «RGGU»), Moscow, Russia

E-mail: kimowez@mail.ru

---

**Annotation.** The article reveals the legal nature of civil relations related to the management of legal entities and touches upon their main features, including the subject composition, identifies common grounds and conditions of bringing to responsibility related to the management of legal entities, negative consequences and causal link between illegal conduct and negative consequences.

The article substantiates the need to achieve in corporate relations a fair balance of interests between all stakeholders, including participants, beneficiaries, managers, creditors (including the state) of commercial corporations. The methodological basis of research for the article was made by general scientific methods (analysis and synthesis, induction and deduction, the method of system analysis) and methods of legal science (including methods of comparative law, methods of literal, systematic, teleological and historical interpretation of legal norms). The article draws conclusions that the civil liability of founders and management bodies of a legal entity, which is a commercial organization, needs scientific study

**Keywords:** commercial organization, governing bodies of legal entity, civil liability, supreme governing body, sole governing body, collective governing body, limitations of liability of governing bodies

## Введение

Существующая практика реализации своей деятельности юридическими лицами в Российской Федерации позволяет установить недостатки правового регулирования их деятельности, а допускаемые злоупотребления учредителей и органов управления таких юридических лиц регулярно находят свое отражение в трудах ученых, а также законодателя.

Безусловно предпринимательская деятельность регулярно развивается, а значит, требует постоянного правового регулирования, в том числе вопросов, связанных с привлечением к ответственности учредителей и органов управления. Помимо этого, существует необходимость выработки наиболее эффективных средств защиты нарушенных прав участников корпоративных отношений.

Сложно переоценить значимость органов управления юридического лица, учитывая тот факт, что посредством органов управления организация приобретает права и принимает на себя обязанности.

Несмотря на то, что на сегодняшний день существует большое количество нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере юридических лиц, это нельзя считать гарантией эффективного правового регулирования таких отношений, в том числе в части гражданско-правовой ответственности учредителей и органов управления.

На основании изложенного, представляется, что гражданско-правовая ответственность учредителей и органов управления юридического лица, являющегося коммерческой организацией, нуждается в научном изучении.

## Правовая природа и сущность органов управления

В Гражданском кодексе РФ наряду с общей статьей об органах юридического лица (ст. 53) существуют специальные статьи (ст. 65.3, 66.3, 97, 106.4, 123.7, 123.10), посвященные органам отдельных групп коммерческих организаций: корпоративных и унитарных юридических лиц. Положениями специальных законов, принятых в развитие норм ГК РФ («Об акционерных обществах» — ст. 47 — 55, 58, 59, 63 — 70, 85; «Об обществах с ограниченной ответственностью» — ст. 32 — 44, 47;

«О производственных кооперативах» — ст. 14 — 17; «Об унитарных предприятиях» — ст. 20, 21; «О некоммерческих организациях» — ст. 28 — 30), устанавливаются особенности формирования и деятельности органов юридических лиц, созданных в различных организационно-правовых формах.

В корпоративной организации высший орган управления в силу п. 1 ст. 65.1 и п. 1 ст. 65.3 ГК РФ является обязательным в связи с участием учредителей (участников) в управлении делами организации (членством).

В унитарной организации высший орган управления в виде собрания учредителей организации отсутствует, поскольку ее учредители не становятся ее участниками и не приобретают в ней прав членства.

В учреждениях коллегиальный орган образуется учредителем в соответствии с п. 4 ст. 123.21 ГК РФ в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом и уставом организации.

Исполнительный орган корпорации может быть единоличным (директор, генеральный директор, председатель и т.п.) и коллегиальным (правление, дирекция и т.п.). В качестве единоличного исполнительного органа корпорации может выступать как физическое лицо, так и юридическое лицо (абз. 1 п. 3 ст. 65.3 ГК РФ).

Есть два понимания сущности: «орган управления юридического лица» — внутренний субъект, часть юридического лица или внешний субъект, формирующий его волю извне. Законодатель привержен первой концепции, хотя есть мнения о необходимости реформирования законодательства с переосмыслением сущности органа юридического лица. Так, например, И.С. Шиткина акцентирует внимание на том, что в научной доктрине орган юридического лица всегда рассматривался через призму конструкции самого юридического лица и его правоспособности. Именно орган юридического лица формирует и выражает его волю как субъекта права, а действия органов рассматриваются как действия самого юридического лица<sup>1</sup>.

## Правовые формы и основания ответственности органов управления

Применение всех видов гражданско-правовой ответственности органов управления можно продемонстрировать на примере ответственно-

сти участников (учредителей) коммерческих организаций, как высшего органа управления (далее — корпоративная ответственность участников).

Наибольшее распространение в российском законодательстве получили два вида корпоративной ответственности участников: перед коммерческими корпорациями и перед кредиторами. Ответственность участников перед другими участниками встречается реже, а перед членами органов управления и вовсе практически отсутствует.

Согласно п. 4 ст. 65.2 ГК РФ обязанность участника корпоративной организации — «не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда корпорации»; «не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана корпорация», а также «участвовать в принятии корпоративных решений, без которых корпорация не может продолжать свою деятельность в соответствии с законом, если его участие необходимо для принятия таких решений». Таким образом, из-за двоякости законодательства на практике случаются трудности при привлечении участников к ответственности за убытки, причиненные юридическому лицу. В первую очередь, возникают вопросы:

- в каком статусе выступает участник (является ли он лицом, фактически определяющим действия юридического лица, или участником как таковым, или же членом такого органа управления, как общее собрание участников);
- каково содержание корпоративных обязанностей участника (как лица, непосредственно определяющего действия юридического лица, или как участника, а возможно и как члена органа управления);
- какова вина участника. Достаточна ли она для привлечения к ответственности (прямой умысел как у участника или отсутствие должной заботливости и осмотрительности как у лица, фактически определяющего действия корпорации), и т.д. В российском гражданском праве ответственность участников коммерческих организаций обычно обсуждается в контексте их субсидиарной ответственности перед кредиторами по обязательствам юридического лица. Участники коммер-

ческих организаций могут нести перед кредиторами и солидарную ответственность (например, солидарная ответственность основного общества по сделкам, заключенным дочерним обществом во исполнение указаний основного (ст. 67.3 ГК РФ)). Также участники привлекаются к ответственности перед юридическим лицом за причиненные ему убытки наравне с членами органов управления юридического лица по ст. 53.1 ГК РФ, если участник одновременно является членом органа управления или лицом, контролирующим деятельность юридического лица (контролирующий участник, п. 3 ст. 53.1 ГК РФ). Обычный участник при этом за убытки не отвечает. В ряде случаев участники могут нести гражданско-правовую ответственность перед другими участниками юридического лица.

С развитием корпоративных форм предпринимательства в России нормы об ответственности единоличных (коллегиальных) исполнительных органов применяются все более активно. Разделение функций владения и управления повышает требования к фактическим управляющим. И при этом, усложнение предпринимательского оборота создает почву для возможных злоупотреблений. Количество споров по вопросам привлечения к ответственности лиц, входящих в органы управления хозяйственных обществ, и суммы удовлетворенных требований существенно возросли, расширились основания для привлечения к ответственности. Так, в 2019 г. рассмотрено 919 дел, из них удовлетворено 38,5% на сумму 2,2 млрд руб.; в 2020 г. рассмотрено 782 дела, из них удовлетворено 34% на сумму 0,8 млрд руб.; в первом полугодии 2021 г. рассмотрено 503 дела, из них удовлетворен 31 % на сумму 1,7 млрд руб.<sup>2</sup>

В научной доктрине длительное время дискутируется вопрос о наличии у юридического лица собственных интересов.

Следует согласиться с мнением специалистов<sup>3</sup>, полагающих, что наличие самостоятельной правосубъектности подразумевает наличие самостоятельного интереса.

Вывод о наличии у коммерческой организации собственного интереса вытекает из п. 1 ст. 44 Закона об ООО, п. 1 ст. 71 Закона об АО, а также из ст. 53 ГК РФ, в соответствии с которыми члены органов управления должны действовать в интересах юридического лица.



### Освобождение от ответственности органов управления

Предметом острых дискуссий постоянно является вопрос ограничения ответственности директоров в связи с предпринимательским риском. Применительно к непубличным обществам возможно заключение соглашений с директорами об устранении или ограничении их ответственности за неразумные действия (п. 5 ст. 53.1 ГК РФ). Положение об устранении или ограничении ответственности директора может быть предусмотрено гражданско-правовым договором, трудовым договором с директором или уставом непубличного общества.

На практике есть примеры, когда некоторые компании включают в устав и внутренние документы<sup>4</sup> положение, в соответствии с которым генеральный директор не несет ответственности за ущерб, который наступил вследствие выполнения им решений общего собрания акционеров (участников) и совета директоров общества. Представляется, что данное положение можно квалифицировать как соглашение об ограничении имущественной ответственности директора, что применимо только для непубличных компаний. Указанное положение не может освобождать директора от ответственности за причинение обществу убытков в результате недобросовестных действий, даже если они были одобрены вышестоящим органом.

Механизм ограничения или устранения ответственности директоров непубличных обществ мог бы стать надлежащей защитой для добросовестного директора, однако пока он не нашел широкого применения. Страхование ответственности директоров является одним из способов минимизации рисков как для директора, так и для компании. Институт страхования хорошо зарекомендовал себя в зарубежных правовых системах.

Одной из позитивных инициатив является предложение об изменении гражданского законодательства в части легитимации страхования ответственности членов органов управления юридических лиц. Не так давно Государственной Думой во втором чтении был принят проект федерального закона № 1163568-7 «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (в части уточнения положений о договоре страхования)», согласно которому предусматривается, что ст. 932 ГК РФ утрачивает силу; ст. 931 ГК РФ излагается в новой редакции, предусматривающей в том числе положения о том, что по договору страхования гражданско-правовой ответственности может

быть застрахован риск ответственности самого страхователя или иного лица, на которое такая ответственность может быть возложена; договор страхования гражданско-правовой ответственности может быть заключен в пользу лиц, которым может быть причинен вред (выгодоприобретателей), либо в пользу страхователя или застрахованного лица.<sup>5</sup>

Таким образом, есть существенные основания полагать, что на ближайшую (да и долгосрочную) перспективу наше законодательство, с одной стороны, снизит риски злоупотреблений со стороны различных органов управления коммерческих организаций, а с другой стороны, защитит права этих органов управления.

### Список источников

1. Шиткина И.С. «О проблеме обязательных указаний основного общества дочернему». М., Юрист, 2007, С. 137.
2. [www.cdep.ru](http://www.cdep.ru).
3. Михайлов С.В. О корпоративном интересе // Корпорации и учреждения: сб. ст. / Отв. ред. М.А. Рожкова. М., 2007, С. 68.
4. Неверов А.Я. Федеральные округа как перспектива нового федеративного устройства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 7. С. 29—30;
5. Осокина Г. Косвенные иски: реальность или фикция // Хозяйство и право. 2001. № 1. С. 84.
6. <https://irdetmir.ru/regulatory-documents/>.

### Bibliographic list

1. Shitkina I.S. «On the Problem of Compulsory Instructions of a Main Company to a Subsidiary». Moscow, Jurist, 2007, P. 137.
2. [www.cdep.ru](http://www.cdep.ru).
3. Mikhaylov S.V. About corporate interest // Corporations and institutions: collection of articles / Edited by M.A. Rozhkova. MOSCOW, 2007, P. 68.
4. Neverov A. Ya. Federal districts as a prospect of the new federal structure of the Russian Federation // Constitutional and Municipal Law. 2012. № 7. С. 29—30;
5. Osokina G. Indirect claims: reality or fiction // Economy and law. 2001. № 1. С. 84.
6. <https://irdetmir.ru/regulatory-documents/>.

<sup>1</sup> Шиткина И.С. «О проблеме обязательных указаний основного общества дочернему». М, Юрист, 2007

<sup>2</sup> Данные с сайта судебного департамента, см.: [www.cdep.ru](http://www.cdep.ru).

<sup>3</sup> См.: Михайлов С.В. О корпоративном интересе // Корпорации и учреждения: сб. ст. / Отв. ред. М.А. Рожкова. М., 2007.

<sup>4</sup> <https://irdetmir.ru/regulatory-documents/>

<sup>5</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/Bill/1163568—7>.

## Принципы правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации

---

**МАКСИМ АЛЕКСЕЕВИЧ ВОЛОБУЕВ,**

студент ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» г. Москва

**E-mail:** volobuev.maksim00@yandex.ru

---

**Для цитирования.** М.А. ВОЛОБУЕВ. Принципы правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 25—29.

**Аннотация.** Инвестиционная деятельность в современных реалиях играет важную роль в жизни каждого гражданина и государства в целом. Для того, чтобы отношения были «на равных» необходимо законодательное закрепление, которое основывается на принципах и формируется за счет них. Инвестиционная деятельность очень многообразна, содержит в себе большое количество идей и начал, поэтому правовое регулирование поможет государству уравнивать всех в данных отношениях. Принципы законности, свободы договора, взаимовыгодности прозрачности и другие являются фундаментом инвестиционного права. Предлагается подробно их рассмотреть, чтобы понимать суть правового регулирования инвестиционных отношений

**Ключевые слова:** инвестиционная деятельность, инвестиции, инвестор, основные начала, принципы, идеи, государство, частные лица

## Principles of legal regulation of investment activity in the Russian Federation

---

**MAXIM ALEKSEEVICH VOLOBUEV,**

student of the Financial University under the Government of the Russian Federation Moscow

**E-mail:** volobuev.maksim00@yandex.ru

---

**Annotation.** Investment activity in modern realities plays an important role in the life of every citizen and the state as a whole. In order for relations to be «on an equal footing», legislative consolidation is necessary, which is based on principles and is formed at the expense of them. Investment activity is very diverse, contains a large number of ideas and beginnings, so legal regulation will help the state to equalize everyone in these respects. The principles of legality, freedom of contract, mutually beneficial transparency and others are the foundation of investment law. It is proposed to consider them in detail in order to understand the essence of the legal regulation of investment relations

**Keywords:** investment activity, investment, investor, basic principles, principles, ideas, state, individuals

В основе любого государства лежат определённые идеи, которые в процессе развития помогают осуществлять те задачи, которые стоят перед ним и всем обществом в целом. Особенно сложно встать на правильный путь тем публичным образованиям, которые совсем ещё молодые и возникли относительно недавно. Российская Федерация как раз является ярким примером той молодой страны, которая в 1990-е годы искала нужное направление, которое в дальнейшем помогло бы становлению. В период образования Российской Федерации

перед законодателем стоял чёткий вопрос, который заключался в том, чтобы все нормативно-правовые акты отвечали той социально-экономической политике, которая диктуется государством. Именно поэтому Государственная Дума РФ перед созданием проекта федерального закона или указа президента, или постановления правительства отчётливо изучала ошибки того законодательства, которое было в Советском Союзе, анализировала существующую на то время политику и в дальнейшем основывалась на определённых принципах.

При характеристике любого закона принципы помогают установить какие идеи лежат в основе регулирования общественных отношений. Принципы права заключают в себе сущность законодательства, определяют общее направление и наиболее существенные моменты содержания правового регулирования инвестиционных отношений. Принципы содержатся в каждой отрасли права, в том числе и в инвестиционном праве, поэтому имеет смысл рассмотреть более подробно те идеи, которые заложил законодатель в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

Что же такое принцип права? В юридической доктрине существует большое количество мнений учёных-правоведов, вот несколько из них: по мнению М.И. Байтина принципы права — это «исходные, определяющие идеи, положения, установки, которые составляют нравственную и организованную основу возникновения, развития и функционирования права»<sup>1</sup>. В.Г. Румянцева и Ю.Е. Ширяев<sup>2</sup> характеризуют принципы права как «общеизвестные основополагающие идеи, закреплённые в различных его источниках или выраженные в устойчивой юридической практике». С.Е. Фролов справедливо утверждает, что «принципы оказывают непосредственное воздействие на регулирование общественных отношений, юридическую практику и определяют непосредственно характер правового регулирования, а сами по себе идеи не могут осуществить названные функции»<sup>3</sup>. Заметно, что толкование данных дефиниций различно, однако во всех указанных мнениях содержится одна суть, которая заключена в общей теории права. Иначе говоря, принципы права — это ведущие начала его формирования, развития и функционирования, которые имеют общий обязательный характер и пронизывают не только всю правовую систему, но и правовую реальность государства в целом.

Очень часто юридическая литература только раскрывает сущность принципов права, при этом не затрагивает формирование этих принципов. Как выяснилось, принципы — это идеи, которую основаны на закономерностях.

То есть изменения, например, политических и экономических закономерности приводит к изменению принципов права и возникновению новых. Соответственно та экономическая и политическая ситуации, возникшие после развала СССР и возникновения нового государства, стала фундаментом правовых принципов, существующих на сегодняшний день.

В научной литературе существует большое количество мнений ученых и их классификаций принципов права. Например, Лазарев В.В. выделяет общеправовые, отраслевые, межотраслевые и внутриотраслевые принципы<sup>4</sup>. Под внутриотраслевыми он понимает принципы института права, выделяемые в рамках конкретной отрасли. Рассматривать каждую классификацию каждого ученого нецелесообразно, поэтому в науке принято подразделять на общеправовые, отраслевые и межотраслевые принципы.

Рассматривая непосредственно отраслевые принципы инвестиционного права, стоит сказать, что внутри данного права также есть как частные точки зрения, так и общепринятые. В качестве частного примера можно привести видение В.Н. Лисицы, который считает, что принципы делятся на «принципы свободы осуществления инвестиционной деятельности, баланса интересов государства и инвесторов, стабильности условий осуществления инвестиционной деятельности, признания права государства на экспроприацию и выплаты компенсации при ее проведении»<sup>5</sup>. А.Г. Богатырев предлагает различать «принцип либерализации инвестиционных отношений и принцип контроля или разумного государственно-правового и международно-правового регулирования инвестиционных отношений как средство согласования частного и общественного, национального и интернационального интереса»<sup>6</sup>. С данными точками зрения нельзя не согласиться, ученые безусловно правы, но для полного понимания основных идей инвестиционного права в дальнейшем речь пойдет об общепринятых принципах.

Первый и наиболее важный принцип — это принцип законности, который в инвестиционном процессе подразумевает под собой испол-

нение всех нормативно-правовых актов, регулирующих рассматриваемую отрасль, а также соблюдение всех требований государственных органов и органов местного самоуправления.

Дальше рассмотрим принцип равенства, характеризующий равенство между всеми участниками инвестиционных правоотношений, равный объем прав всех субъектов. Однако теория не всегда совпадает с практикой, к примеру, рассматривая публичные инвестиционные отношения, можно заметить, что объем прав у участников различен.

Следующий принцип — это гражданско-правовой принцип свободы договора, подразумевающий под собой инструмент, без которого гражданско-правовые отношения не возникли бы<sup>7</sup>. В период Советского Союза, когда была административная экономика, данный принцип не имел место быть, но с переходом Российской Федерации на рыночную экономику принцип свободы договора является важной частью права. Однако стоит сказать, что данный принцип даже в условиях рыночной экономики полностью не раскрыт, поскольку на практике люди сталкиваются с типовыми видами договоров, которые упрощает ситуацию между контрагентами. Данные «упрощения» ограничивают волеизъявления сторон и не дает в полной мере пользоваться идеей свободы договора<sup>8</sup>. Перечисленные положения гражданско-правового принципа накладываются и на инвестиционные отношения, но не стоит забывать, что инвесторами могут выступать не только частные лица, но и публичные образования, где принцип свободы договора может быть ограничен.

Важный принцип — принцип свободы инвестором формы объекта инвестиций. Данный принцип означает, что инвестор независимо от гражданства вправе выбирать тот объект, который он считает перспективным, ликвидным, прибыльным и не запрещенным законом. Обращаясь к законодательству Российской Федерации и анализируя его, можно заметить, что в Федеральном законе «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемая в форме капитальных вложений» от

25.02.1999 № 39-ФЗ объектами инвестиций являются «находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и/или модернизируемого имущества».

Очередным принципом инвестиционного права выступает принцип самостоятельного осуществления инвестором своей деятельности. Этот принцип дает инвестору право собственности, то есть право пользоваться владеть и распоряжаться инвестиционным объектом, право покупать то имущество, которое подходит для участника рассматриваемых отношений, а также право на спокойную законную деятельность без участия государственных или муниципальных органов, а также должностных лиц.

Следующий принцип звучит как принцип защиты прав и законных интересов инвесторов. В настоящее время данный принцип активно работает в Федеральном законе «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 09.07.1999 № 160-ФЗ, где выражается в гарантиях правовой защиты, перехода прав и обязанностей другому лицу, компенсации при национализации имущества, в гарантии права на приобретение ценных бумаг, на участие в приватизации, на предоставление земельного участка, здания, сооружения и т.д. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемая в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-ФЗ защищает капитальные вложения в случае национализации при условии предварительного и равноценного возмещения государством убытков, причиненных субъекту инвестиционной деятельности.

Принцип взаимовыгодности инвестиций заключается в том, что инвестиционная деятельность приносит выгоду не только инвестору, но и второй стороне инвестиционных отношений. Для второй стороны, если частное лицо, выгода — это увеличение объема производства или расширение бизнеса, для государства — увеличение налоговой базы от прибыли инвестиций, это создание дополнительных рабочих мест, в случае государственно-частного партнерства — это закрытия соци-

альных задач путём создания вместе с инвестором запланированного объекта.

Принципы государственной регуляции раскрываются, с одной стороны, в процессе формирования и реализации приоритетных направлений инвестиционной политики, с другой — реализации форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности. Государство через формы и методы правового регулирования инвестиционной деятельности осуществляет развитие, стимулирование основных направлений инвестирования в интересах государства, общества и личности.

Далее рассмотрим важный принцип, который не допускает распространения закона, ухудшающего положение инвесторов. Данный принцип рассчитан только на среднесрочных и долгосрочных инвесторов, поскольку инвестирование в объект может занять не один год, поэтому есть вероятность, что законодательство за время инвестирования может поменяться не в лучшую сторону для инвестора. Поэтому был разработан данный принцип, который не позволит инвестору ухудшить свое положение из-за изменившегося положения в законе или закона в целом. Подтверждением этого является статья 20 Федерального закона «О концессионных соглашениях», где сказано, что «если принятые федеральные законы и (или) иные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления приводят к ухудшению положения концессионера таким образом, что он в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении концессионного соглашения, стороны концессионного соглашения изменяют условия концессионного соглашения в целях обеспечения имущественных интересов концессионера, существовавших на день подписания концессионного соглашения».

Последний принцип в инвестиционной деятельности, без которого не существовали бы рассматриваемые отношения, — это принцип прозрачности. Он предполагает, что инвесторы имеют право на надежное предвидение условий и рисков, связанных с инвестициями в

различные проекты. Это означает, что государство должно создавать прозрачные и стабильные правовые рамки для инвесторов, которые бы позволяли им оценивать возможности и риски своих инвестиций, а также принимать обоснованные решения.

Кроме того, принцип прозрачности предполагает, что государство не должно внезапно изменять условия инвестиционных проектов, что может привести к неоправданным затратам и рискам для инвесторов. Это особенно важно для долгосрочных проектов, таких как инфраструктурные объекты или проекты в области добычи природных ресурсов.

Принцип прозрачности является одним из основных принципов инвестиционного права, который направлен на защиту прав инвесторов и обеспечение устойчивого развития экономики.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что в инвестиционном праве существуют как общеправовые принципы, которые отвечают за развитие инвестиционных отношений, так и принципы, которые напрямую относятся только к инвестиционному праву или к его институту. В научной литературе также можно встретить большое количество «личных» классификаций ученых, которые помогают более подробным образом изучить и понять систему принципов инвестиционного права Российской Федерации. Поэтому в совокупности общепринятой классификации и классификаций правоведов все предложенные идеи составляют неотъемлемую часть инвестиционного права, руководствуясь которыми, законодатель и инвестор осуществляют свою инвестиционную деятельность.

#### Список источников

1. *Байтин М.И.* Сущность права (Современное нормативное понимание на грани двух веков). Саратов, 2005. с. 84
2. *Богатырев А.Г.* Инвестиционное право. М.: Рос. право, 1992. С. 56
3. *Иванов В.В.* К вопросу об общей теории договора // Государство и право. 2000. № 12. с. 77
4. *Лисица В.Н.* Правовое регулирование инвестиционных отношений: теория, законо-

дательство и практика применения: монография. Новосибирск. 2011. с. 254

5. Общая теория права и государства : учебник / под ред. В.В. Лазарева. М.: Юрист, 2005. с. 138

6. Пашуканис Е.Б. Общая теория права и марксизм // Избранные произведения по общей теории права и государства. М., 1980. с. 113

7. Безбах В.В., Пугинский В.К. Основы российского гражданского права. М., 1995. с. 9

8. Румянцева В.Г., Ширяев Ю.Е. Понятие принципа права в контексте законотворческого процесса // История государства и права. 2006. № 8. с. 76

9. Фролов С.Е. Принципы права (вопросы теории и методологии): Дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2001. с. 120

#### Bibliographic list

1. Baitin M.I. The essence of law (Modern normative understanding on the verge of two centuries). Saratov, 2005. p. 84

2. Bogatyrev A.G. Investment law. Moscow: Russian Law, 1992. p. 56

3. Ivanov V.V. On the question of the general theory of the contract // State and law. 2000. № 12. p. 77

4. Lisitsa V.N. Legal regulation of investment relations: theory, legislation and practice of application: monograph. Novosibirsk. 2011. p. 254

5. General theory of law and the state: textbook / edited by V.V. Lazarev. M.: Lawyer, 2005. p. 138

6. Pashukanis E.B. General theory of law and Marxism // Selected works on the general theory of law and the state. Moscow, 1980. p. 113

7. Bezbakh V.V., Puginsky V.K. Fundamentals of Russian civil law. M., 1995. p. 9

8. Rumyantseva V.G., Shiryayev Yu.E. The concept of the principle of law in the context of the legislative process // History of the state and law. 2006. № 8. p. 76

9. Frolov S.E. Principles of law (questions of theory and methodology): Dis. ...cand. jurid. Sciences. N. Novgorod, 2001. p. 120

<sup>1</sup> Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное понимание на грани двух веков). Саратов, 2005. С. 84

<sup>2</sup> Румянцева В.Г., Ширяев Ю.Е. Понятие принципа права в контексте законотворческого процесса // История государства и права. 2006. № 8. С. 76

<sup>3</sup> Фролов С.Е. Принципы права (вопросы теории и методологии): Дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2001. С. 120

<sup>4</sup> Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. М.: Юрист, 2005. С. 138.

<sup>5</sup> Лисица В.Н. Правовое регулирование инвестиционных отношений: теория, законодательство и практика применения: монография. Новосибирск. 2011. С. 254.

<sup>6</sup> Богатырев А.Г. Инвестиционное право. М.: Рос. право, 1992. С. 56

<sup>7</sup> Пашуканис Е.Б. Общая теория права и марксизм // Избранные произведения по общей теории права и государства. М., 1980. С.113; Безбах В.В., Пугинский В.К. Основы российского гражданского права. М., 1995. С.9.

<sup>8</sup> Иванов В.В. К вопросу об общей теории договора // Государство и право. 2000. N 12. С.77.

## О системе гражданского процессуального законодательства в Российской Федерации

---

**ВАСИЛИЙ НИКОЛАЕВИЧ ГАЛУЗО,**

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник НИИ образования и науки

**E-mail:** vgrmn@yandex.ru

---

**Для цитирования.** В.Н. ГАЛУЗО. О системе гражданского процессуального законодательства в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 30—33.

**Аннотация.** В статье посредством использования системного подхода определено содержание понятия «гражданское процессуальное законодательство Российской Федерации»

**Ключевые слова:** Российская Федерация, законодательство, гражданское процессуальное законодательство, нормативный правовой акт, Конституция РФ от 12 декабря 1993 г., федеральный закон РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ от 23 октября 2002 г., система, юридическая сила

## About the system of civil procedural legislation in the Russian Federation

---

**VASILI NIKOLAEVICH GALUZO,**

PhD, Chile-old researcher at the Institute of Education and Science

**E-mail:** vgrmn@yandex.ru

---

**Annotation.** In the article, through the use of a systematic approach, the content of the concept of «civil procedural legislation of the Russian Federation» is determined

**Keywords:** Russian Federation, legislation, civil procedure legislation, regulatory legal act, Constitution of the Russian Federation of December 12, 1993, Federal Law of the Russian Federation, Civil Procedure Code of the Russian Federation of October 23, 2002, system, legal force

Предметом данной статьи является система законодательства<sup>1</sup> и в особенности система гражданского процессуального законодательства в Российской Федерации<sup>2</sup>.

Первоначально о состоянии теории.

Так, исследование В.Д. Рузановой посвящено «вопросам формирования гражданско-правовой законодательной системы на примере современного института юридических лиц»<sup>3</sup>.

Авторы — единомышленники (А.Х. Хисамов и Р.В. Шакирьянов) «в контексте положений одобренной решением Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству от 8 декабря 2014 г. N 124 Концепции единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» исследовали «некоторые тенденции совершенствования гражданского процессуального законодатель-

ства, связанные с вопросами предъявления, рассмотрения встречного иска, расширением сферы применения существующих положений о вынесении судами решений без мотивировочной части и унификацией некоторых норм процессуальных институтов арбитражного и гражданского процессуального права» («В завершение отметим, что прогрессивность и своевременность проводимой в настоящее время работы по унификации процессуального законодательства заслуживают особого внимания и одобрения. Изменение в прошедшем году судеустройственных принципов организации судебной власти, послужившее стартовой точкой проводимой в настоящее время работы, в действительности стало основой активизации большого количества процессов, связанных с проводимыми научными исследованиями всех без исключения процессуальных

институтов как общей, так и особенной части гражданского процесса, мотивированные результаты которых, без сомнения, смогут найти свое отражение в нормах Единого кодекса»<sup>4</sup>.

В.А. Пономаренко в контексте нескольких аспектов (судопроизводственный, судостроительный, системно-законодательный и теоретико-правовой) предложил «оригинальный подход к дискуссионной проблеме соотношения гражданского и арбитражного процессов» («Итак, специфика арбитражно-процессуальных правоотношений определяет особенности арбитражно-процессуальной формы защиты прав, но не обуславливает возникновение отдельного предмета самостоятельной отрасли — арбитражного процессуального права. Нормы АПК по своей правовой природе являются гражданско-процессуальными. Но существование арбитражных судов целесообразно»<sup>5</sup>).

Д.Б. Абушенко исследование посвятил «вопросам влияния материального права на цивилистический процесс» («Итак, не вызывает сомнений, что материальное право самым непосредственным образом влияет на цивилистический процесс. Но влияние это отнюдь не однотипно. На наш взгляд, вполне можно говорить о тех направлениях влияния материального права на цивилистический процесс, которые могли бы быть охарактеризованы как системные. Именно системное влияние задает определенный вектор, именно оно — иногда пусть и неявно — пронизывает базовые начала и основные институты цивилистического процесса»<sup>6</sup>).

Л.Б. Ситдикова и А.Л. Шиловская отметили следующее: «Важнейшей составляющей концепции развития процессуального законодательства является разрешение проблемы граждан на доступ к правосудию, справедливому судебному разбирательству, открытости правосудия, использования новых технологий (так называемое «электронное правосудие»), упрощения судебных процедур, совершенствования судебной системы, системы обжалования судебных постановлений, исполнения судебных решений, развития примирительных процедур. В этой связи проблема эффективности правового обеспечения права граждан на доступ к правосудию представляется весьма актуальной» («Таким образом, оптимизация судебной системы и унификация процессуального законодательства, на наш взгляд, не должны отдалять суд от населения, создавать не вполне понятные и многоступенчатые механизмы, путем усложнения процессуальных

механизмов исподволь подталкивать простого гражданина к обращению к профессиональному юрисконсульту или адвокату, получить бесплатную, доступную и квалифицированную помощь которых возможно лишь немногим»<sup>7</sup>).

Система законодательства в связи с обилием нормативных правовых актов, ныне действительно исследуется посредством отраслевого подхода. Всякая отрасль законодательства имеет (или должна иметь) нормативный правовой акт, специально предназначенный для регулирования однородных общественных отношений.

Так, для гражданско-процессуальных отношений таковым нормативным правовым актом, по юридической силе приравненном к федеральному закону РФ, является Гражданский процессуальный кодекс РФ от 23 октября 2002 г.<sup>8</sup>, введенный в действие с 1 февраля 2003 г.<sup>9</sup>.

В ст. 1 ГПК РФ определено содержание «законодательства о гражданском судопроизводстве»: «1. Порядок гражданского судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», настоящим Кодексом и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами, порядок гражданского судопроизводства у мирового судьи — также Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации». 2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила гражданского судопроизводства, чем те, которые предусмотрены законом, применяются правила международного договора. Не допускается применение правил международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом. 3. Гражданское судопроизводство ведется в соответствии с федеральными законами, действующими во время рассмотрения и разрешения гражданского дела, совершения отдельных процессуальных действий или исполнения судебных постановлений (судебных приказов, решений суда, определений суда, постановлений президиума суда надзорной инстанции), постановлений других органов. 4. В случае отсутствия нормы процессуального права, регулирующей отношения, возникшие в ходе гражданского судопроизводства,



федеральные суды общей юрисдикции и мировые судьи ... применяют норму, регулирующую сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такой нормы действуют исходя из принципов осуществления правосудия в Российской Федерации (аналогия права). В этой же статье ГПК РФ ошибочно допущено смешение разных правовых понятий «отрасль права» и отрасль законодательства». Все-таки применяют не нормы права, как структурный элемент всякой отрасли права с наименьшим уровнем общности, а применяют статьи (их структурные элементы — абзацы, пункты, части) конкретного нормативного правового акта<sup>10</sup>.

Отраслевой подход к познанию системы законодательства вероятно будет пересмотрен в связи с принятием приказа Министра науки и высшего образования РФ «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093» № 118 от 24 февраля 2021 г.<sup>11</sup>, в соответствии с которым право, как разновидность социальных и гуманитарных наук, представлено в виде пяти научных специальностей: «5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки»; «5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки»; «5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки»; «5.1.4. Уголовно-правовые науки»; «5.1.5. Международно-правовые науки». Уголовный процесс, несомненно, включается в уголовно-правовые науки («5.1.4»).

#### Список источников

1) *Эриашвили Н.Д., Галузо В.Н.* О системе уголовно-процессуального законодательства в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД РФ. 2012. № 2. С. 80—82.

2) *Галузо В.Н.* О системе уголовного законодательства в Российской Федерации / Конвенционные начала в уголовном праве: Международная научно-практическая конференция 22 ноября 2013 года / Отв. ред. Б.В. Яценко. М.: РПА Минюста России, 2014. С. 99—104.

3) *Галузо В.Н.* «Уголовный закон» или «уголовное законодательство» в Российской Федерации: проблема соотношения терминов / Актуальные проблемы современной науки. Секция «Право и правоприменение»: Сборник

ма-териалов международной научно-практической конференции, 23 мая 2014 г. / Науч. ред. С.Л. Никонович. Тамбов-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. С. 74—78.

4) *Галузо В.Н., Никонович С.Л.* Уголовное законодательство в системе законодательства Российской Федерации / Актуальные проблемы уголовного законодательства на современном этапе: Сборник научных трудов международной научно-практической конференции. Волгоград, 14—15 мая 2015 г. / Отв. ред. В.И. Третьяков. Краснослободск (Волгоградская область): ИП Головченко Е.А., 2015. С. 117—123.

5) *Галузо В.Н.* Конституционно-правовой статус России: проблема именованья государства // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 5. С. 119—123).

6) *Рузанова В.Д.* Институт юридических лиц как отражение процесса формирования гражданско-правовой законодательной системы // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 6.

7) *Хисамов А.Х., Шакирьянов Р.В.* Некоторые вопросы систематизации норм гражданского процессуального законодательства в контексте его унификации // Вестник гражданского процесса. 2015. № 1.

8) *Пономаренко В.А.* О соотношении гражданского и арбитражного процессов: судопроизводственный, судоустройственный, системно-законодательный и теоретико-правовой аспекты // Юрист. 2013. № 16.

9) *Абушенко Д.Б.* Об общих подходах к реформированию процессуального законодательства сквозь призму системного влияния материального права на цивилистический процесс и «частных вкраплений» материального права в процессуальную ткань // Вестник гражданского процесса. 2013. № 5.

10) *Ситдикова Л.Б., Шиловская А.Л.* Об оптимизации судебной системы и унификации гражданского процессуального законодательства в контексте обеспечения права граждан на доступ к правосудию // Российский судья. 2016. № 12.

11) *Галузо В.Н.* О праворегулировании как альтернативе правоприменения в Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. 2022. № 1. С. 5—8.

#### References

1) *Eriashvili N.D., Galuzo V.N.* About the system of criminal procedure legislation in the Russian Federation // Bulletin of the Moscow Univer-

sity of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. 2012. No. 2. pp. 80—82.

2) *Galuzo V.N.* On the system of criminal legislation in the Russian Federation / Conventional principles in criminal law: International Scientific and Practical Conference on November 22, 2013 / Ed. by B.V. Yatselenko. M.: RPA of the Ministry of Justice of Russia, 2014. pp. 99—104.

3) *Galuzo V.N.* «Criminal law» or «criminal legislation» in the Russian Federation: the problem of the correlation of terms / Actual problems of modern science. Section «Law and law enforcement»: Collection of materials of the International Scientific and practical conference, May 23, 2014 / Scientific ed. S.L. Nikonovich. Tambov-Lipetsk: Publishing house Pershina R.V., 2014. pp. 74—78.

4) *Galuzo V.N., Nikonovich S.L.* Criminal legislation in the system of legislation of the Russian Federation / Actual problems of criminal legislation at the present stage: Collection of scientific papers of the international scientific and practical conference. Volgograd, May 14—15, 2015 / Ed. by V.I. Tretyakov. Krasnoslobodsk (Volgograd region): IP Golovchenko E.A., 2015. pp. 117—123.

5) *Galuzo V.N.* Constitutional and legal status of Russia: the problem of naming the state // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2010. No. 5. pp. 119—123.

6) *Ruzanova V.D.* Institute of Legal entities as a reflection of the process of formation of the civil law legislative system // Laws of Russia: experience, analysis, practice. 2015. No. 6.

7) *Khisamov A.H., Shakiryayev R.V.* Some issues of systematization of norms of civil procedural legislation in the context of its unification // Bulletin of Civil procedure. 2015. No. 1.

8) *Ponomarenko V.A.* On the correlation of civil and arbitration processes: judicial, judicial, system-legislative and theoretical-legal aspects // Lawyer. 2013. No. 16.

9) *Abushenko D.B.* On general approaches to the reform of procedural legislation through the prism of the systemic influence of substantive law on the civil process and «private inclusions» of substantive law in the procedural fabric // Bulletin of Civil Procedure. 2013. No. 5.

10) *Sitdikova L.B., Shilovskaya A.L.* On optimization of the judicial system and unification of civil procedural legislation in the context of ensuring the right of citizens to access to justice // Russian judge. 2016. No. 12.

11) *Galuzo V.N.* On legal regulation as an alternative to law enforcement in the Russian Federation // International Journal of Constitutional and State Law. 2022. No. 1. pp. 5—8.

<sup>1</sup> Данный подход нами уже использовался по отношению к иным отраслям законодательства (см. об этом, например: *Эриашвили Н.Д., Галузо В.Н.* О системе уголовно-процессуального законодательства в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД РФ. 2012. № 2. С. 80—82; *Галузо В.Н.* О системе уголовного законодательства в Российской Федерации / Конвенционные начала в уголовном праве: Международная научно-практическая конференция 22 ноября 2013 года / Отв. ред. Б.В. Яцеленко. М.: РПА Минюста России, 2014. С. 99—104; он же: «Уголовный закон» или «уголовное законодательство» в Российской Федерации: проблема соотношения терминов / Актуальные проблемы современной науки. Секция «Право и правоприменение»: Сборник материалов международной научно-практической конференции, 23 мая 2014 г. / Науч. ред. С.Л. Никонович. Тамбов-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. С. 74—78; *Галузо В.Н., Никонович С.Л.* Уголовное законодательство в системе законодательства Российской Федерации / Актуальные проблемы уголовного законодательства на современном этапе: Сборник научных трудов международной научно-практической конференции. Волгоград, 14—15 мая 2015 г. / Отв. ред. В.И. Третьяков. Краснослободск (Волгоградская область): ИП Головченко Е.А., 2015. С. 117—123

<sup>2</sup> Мы предлагаем с 25.12.1991 г. для названия государства использовать исключительно этот термин (подробнее об этом см.: *Галузо В.Н.* Конституционно-правовой статус России: проблема именования государства // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 5. С. 119—123).

<sup>3</sup> *Рузанова В.Д.* Институт юридических лиц как отражение процесса формирования гражданско-правовой законодательной системы // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 6.

<sup>4</sup> См.: *Хисамов А.Х., Шакирьянов Р.В.* Некоторые вопросы систематизации норм гражданского процессуального законодательства в контексте его унификации // Вестник гражданского процесса. 2015. № 1.

<sup>5</sup> *Пономаренко В.А.* О соотношении гражданского и арбитражного процессов: судопроизводственный, судоустойчивый, системно-законодательный и теоретико-правовые аспекты // Юрист. 2013. № 16.

<sup>6</sup> *Абушенко Д.Б.* Об общих подходах к реформированию процессуального законодательства сквозь призму системного влияния материального права на цивилистический процесс и «частных вкраплений» материального права в процессуальную ткань // Вестник гражданского процесса. 2013. № 5.

<sup>7</sup> См.: *Ситдикова Л.Б., Шиловская А.Л.* Об оптимизации судебной системы и унификации гражданского процессуального законодательства в контексте обеспечения права граждан на доступ к правосудию // Российский судья. 2016. № 12.

<sup>8</sup> См.: СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; ..., 2022. № 41. Ст. 6949.

<sup>9</sup> См.: О введении в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: ФЗ РФ от 23.10.2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4531.

<sup>10</sup> Подробнее об этом см.: *Галузо В.Н.* О праворегулировании как альтернативе правоприменения в Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. 2022. № 1. С. 5—8.

<sup>11</sup> См.: Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (06.04.2021).

## К вопросу об исполнении соглашения о возмещении потерь

---

**АРАИК ДЖАНИКОВИЧ ДЖАНЫН,**

студент Юридической школы Дальневосточного федерального университета

**E-mail:** Dzhanyan.araik@mail.ru

---

**Научная специальность:** 5.1.3 — Частноправовые (цивилистические) науки

**Для цитирования.** А.Д. ДЖАНЫН. К вопросу об исполнении соглашения о возмещении потерь // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 34—36.

**Аннотация.** Правовой институт обязательств по возмещению потерь представляет собой новеллу российской цивилистики, причины появления которой были связаны с запросом в части обеспечения конвергенции отечественного и зарубежного законодательства, в том числе в целях повышения привлекательности национального правового режима. Цель исследования связана с необходимостью уточнения некоторых аспектов исполнения соглашения о возмещении потерь, выработки единообразного правового регулирования и правоприменительной практики, как необходимых условий обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения соглашения о возмещении потерь.

**Ключевые слова:** возмещение потерь, компенсационное обязательство, indemnity, убытки, ответственность

## The issue of the execution of the indemnities

---

**АРАИК ДЖАНИКОВИЧ ДЖАНЫН,**

FEFU School of Law

**E-mail:** Dzhanyan.araik@mail.ru

---

**Annotation.** The legal institution of obligations to compensate for losses is a novel of Russian civil law, the reasons for the appearance of which were associated with a request to ensure the convergence of domestic and foreign legislation, including in order to increase the attractiveness of the national legal regime. The purpose of the study is related to the need to clarify some aspects of the execution of the agreement on compensation for losses

**Keywords:** compensation for losses, compensation obligation, indemnity, losses, liability

Как известно, обязательственное правоотношение, в отличие от вещного, всегда ограничено временными рамками, соответственно, имеет этапы своего развития. Соглашение сторон начинает действовать на этапе исполнения, трансформируясь из формального документа, обеспечивающего определенность характера развития отношений сторон на тот или иной случай, становится актом, влекущим правовые последствия. Поэтому, до момента своего исполнения соглашение является в некотором смысле декларацией о намерениях.

По общему правилу, исполнение обязательства реализуется посредством системного единства действий (бездействий), совершаемых совместно кредитором и должником для достижения цели обязательства<sup>1</sup>. Концепту-

альным принципом любого соглашения, который необходим для того, чтобы не было угрозы признания его недействительным, является принцип добросовестности сторон. Важнейшее фундаментальное правило исполнения обязательства закреплено в ст. 309 ГК РФ, где установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Как разъясняется в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54<sup>2</sup>, следует иметь в виду, что исчерпывающий перечень действий, совершение которых либо воздержание от совершения которых может быть предметом обязательства, статьей 307 ГК РФ не установлен.

Рассматривая особенности исполнения обязательства по возмещению потерь, необходимо обратить внимание на положения п.1 ст. 406.<sup>1</sup> ГК РФ, в котором говорится о том, что соглашением сторон должен быть определен размер возмещения таких потерь или порядок его определения<sup>3</sup>. Руководствуясь принципом свободы договора, можно прийти к выводу, что стороны должны во всех случаях уплатить строго ту сумм, которая прописана в соглашении об индемнитете. Однако не стоит забывать о том, что в гражданском праве, как и в иных отраслях, все правовые принципы действуют в строгом единстве и системе с другими принципами, в том числе, недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения. Это значит, что суд непременно проведет комплексную проверку содержания соглашения о возмещении потерь, даст документу необходимую правовую оценку. Поэтому если в соглашении определен размер возмещения потерь, то возникает вопрос о том, всегда ли должна быть выплачена сумма, закрепленная в соглашении.

Поскольку важнейшая обязанность, которую несет должник, связана именно с возмещением потерь, то она должна быть исполнена в том случае, когда такие потери возникли и строго в соответствии с реальным размером потерь, так как иное понимание приведет к извлечению одной из сторон необоснованных выгод из своего положения. Однако правоприменитель лишен права уменьшить размер потерь, обязан вынести решение, где они будут определены в согласованном сторонами размере. Такой подход разительно отличается от концепции возмещения убытков, где суд вправе уменьшить размер убытков и неустойки.

Подобная концепция, лишаящая суда права снижать размер возмещения, была призвана расширить свободу сторон в формулировании договорных условий, будучи уверенными, что согласованная ими свободная воля получил легитимацию в суде. Поэтому, если доказаны конкретные размеры потерь, причинно-следственная связь, суд не может произвольно вынести решение о снижении размера потерь. Именно эта особенность и стала принципиальной разницей между возмещением убытков и выплатой неустойки, и соглашением о возмещении потерь, и важнейшей причиной появле-

ния исследуемой новеллы в российской правовой системе.

Здесь следует согласиться с подходом Н.Д. Маковой о том, что если сравнивать возмещение потерь и неустойку, то важнейшая особенность последней состоит в том, что ее размер не связан с размером фактических имущественных потерь потерпевшего, а в целях недопустимости получения необоснованной выгоды законодатель предусмотрел такой механизм<sup>4</sup>. В отношении же индемнитета такой подход попросту привел бы к утрате всякого смысла института.

Кроме того, для того, чтобы правоприменитель признал соглашения о возмещении потерь действующим и обязал стороны к его исполнению, необходимо четкое следование формулировкам, предусмотренным в законе. Суды нередко отказывают в удовлетворении требований, если заключение соглашения о возмещении потерь не выражено явно и недвусмысленно.

Так, Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда было рассмотрено требование о взыскании денежной компенсации, неустойки по соглашению. Собственник — участник соглашения, ссылаясь на то, что в установленный срок заказчик не исполнил обязательство по соглашению о порядке осуществления денежной компенсации собственнику инженерных сетей, сооружений и здания. Дело направлено на новое рассмотрение, поскольку вывод судов о том, что посредством заключения спорного соглашения стороны договорились о возмещении имущественных потерь, безоснователен.

Как установлено судами и подтверждается материалами дела, в собственности общества «Мосгаз» находились инженерные сети и сооружения газового хозяйства. Между обществом «Лечебный Центр-А» (заказчик) и обществом «Мосгаз» (собственник) заключено соглашение о порядке осуществления денежной компенсации собственнику инженерных сетей. Отказывая в удовлетворении встречного иска общества «Лечебный центр-А», суды исходили из того, что внесение платы обществу «Мосгаз» со стороны истца по встречному иску произведено в силу обязательств последнего, предусмотренных соглашением, и, следовательно, не образует неосновательного обогащения.

Однако ВС РФ было отмечено, что несмотря на использование в наименовании соглашения и в его тексте формулировки «денежная компенсация убытков», судами не принято во внимание, что это словосочетание обычно используется в контексте заключенного после нарушения обязательства и предполагает урегулирование последствий ухудшения имущественного положения потерпевшего в результате уже свершившихся к моменту заключения соглашения действий правонарушителя, чего по делу не имело места. Безоснователен также вывод судов о том, что посредством заключения спорного соглашения стороны договорились о возмещении имущественных потерь. Очевидно, что, стороны не преследовали такой цели, в связи с чем у судов не имелось оснований для квалификации спорного соглашения по ст. 406.<sup>1</sup> ГК РФ<sup>5</sup>.

Подводя итог, следует отметить, что правоотношение по возмещению потерь является обязательством. Исполнение обязательства представляет собой особый этап развития правоотношений, на котором заранее согласованная сторонами в юридическом документе модель поведения приобретает практическую реализацию. В основе исполнения соглашения о возмещении потерь лежат такие важнейшие цивилистические принципы, как надлежащего исполнения обязательства, реального исполнения, сотрудничества и добросовестности сторон. В соглашении установлен не реальный размер суммы возмещения потерь, который невозможно определить точно до момента их наступления, а порядок и пределы возмещения. В целях устранения правовой неопределенности, следует внести изменения во второе предложение п. 1 ст. 406.1 ГК РФ, изложив его в следующей редакции: «Соглашением сторон должны быть определены пределы возмещения потерь и порядок их определения».

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 1. 147.

2. *Дерюгина Т.В.* О компенсаторных обязательствах и их месте в системе гражданско-

правовых обязательств // Гражданское право. 2021. № 6. С. 24—27.

3. *Маковей, Н.Д.* Правовое и индивидуальное регулирование гражданских правоотношений в сфере возмещения потерь... дисс. канд. юрид. наук. Москва. 2022. С. 145.

4. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 02.03.2023 N 305-ЭС22-21449 по делу N A40-208793/2021

#### References

1. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 54 dated 11/22/2016 «On some issues of application of the General Provisions of the Civil Code of the Russian Federation on obligations and their performance» // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2017. No. 1. 147.

2. *Deryugina T.V.* On compensatory obligations and their place in the system of civil obligations // Civil law. 2021. N 6. p. 24 — 27.

3. *Makovei, N.D.* Legal and individual regulation of civil legal relations in the field of compensation for losses... diss. cand. jurid. sciences'. Moscow. 2022. p. 145.

4. Determination of the Judicial Board for Economic Disputes of the Supreme Court of the Russian Federation dated 02.03.2023 N 305-ES22-21449 in the case N A40-208793/2021

<sup>1</sup> *Маковей, Н.Д.* Правовое и индивидуальное регулирование гражданских правоотношений в сфере возмещения потерь... дисс. канд. юрид. наук. Москва. 2022. С. 145.

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 1. 147.

<sup>3</sup> *Дерюгина Т.В.* О компенсаторных обязательствах и их месте в системе гражданско-правовых обязательств // Гражданское право. 2021. № 6. С. 24—27.

<sup>4</sup> *Маковей, Н.Д.* Правовое и индивидуальное регулирование гражданских правоотношений в сфере возмещения потерь... дисс. канд. юрид. наук. Москва. 2022. С. 145.

<sup>5</sup> Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 02.03.2023 N 305-ЭС22—21449 по делу N A40—208793/2021 // СПС КонсультантПлюс.

© А.Ю. КИРСАНОВ, И.И. ОРДИНАРЦЕВ. 2023

## О правовом регулировании финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации

---

**АЛЕКСЕЙ ЮРЬЕВИЧ КИРСАНОВ,**

старший научный сотрудник Научно-исследовательского института образования  
и науки, кандидат юридических наук

**E-mail:** [inconsult.ak@gmail.com](mailto:inconsult.ak@gmail.com)

---

**ИГОРЬ ИГОРЕВИЧ ОРДИНАРЦЕВ,**

Заместитель люблинского межрайонного прокурора г. Москвы

**E-mail:** [2072082@mail.ru](mailto:2072082@mail.ru)

---

**Для цитирования.** А.Ю. КИРСАНОВ, И.И. ОРДИНАРЦЕВ. О правовом регулировании финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 37—40.

**Аннотация.** В статье на основе анализа юридической литературы и законодательства о регулировании финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации высказано несколько суждений: в Российской Федерации отсутствует единый нормативный правовой акт, специально предназначенный для регулирования организации и деятельности органов внутренних дел; финансовое обеспечение деятельности органов внутренних дел ныне урегулировано в Бюджетном кодексе РФ, по юридической силе приравненном к федеральному закону РФ

**Ключевые слова:** Российская Федерация, законодательство, нормативный правовой акт, федеральный закон РФ, Федеральный закон РФ «О полиции» от 28 января 2011 г., органы внутренних дел, полиция, правоохранительный орган, система правоохранительных органов, финансовое обеспечение

## On the legal regulation of financial support for the activities of internal affairs bodies in the Russian Federation

---

**ALEXEY YUREVICH KIRSANOV,**

Senior Researcher, Scientific-research institute of education and science, Candidate of Legal Science

**E-mail:** [inconsult.ak@gmail.com](mailto:inconsult.ak@gmail.com)

---

**IGOR IGOREVICH ORDINARZEV,**

Deputy Lublin Interdistrict Prosecutor of Moscow

**E-mail:** [2072082@mail.ru](mailto:2072082@mail.ru)

---

**Annotation.** In the article, based on the analysis of legal literature and legislation on the regulation of financial support for the activities of internal affairs bodies in the Russian Federation, several judgments are made: in the Russian Federation, there is no single regulatory legal act specifically designed to regulate the organization and activities of internal affairs bodies; financial support for the activities of internal affairs bodies is now regulated in the Budget Code of the Russian Federation, which is legally equivalent to the federal law of the Russian Federation

**Keywords:** Russian Federation, legislation, regulatory legal act, federal law of the Russian Federation, Federal Law of the Russian Federation «On Police» dated January 28, 2011, internal affairs bodies, police, law enforcement agency, law enforcement system, financial support

Предметом данной статьи является правовое регулирование финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации<sup>1</sup>.

Первоначально о состоянии теории.

Так, М.В. Костенников и К.А. Султанов рассмотрены «актуальные проблемные вопросы исполнения законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях сотрудниками органов внутренних

дел» («Таким образом, признавая доказанный факт необходимости заключений именно возмездных соглашений, по нашему мнению, при определении механизма финансирования передаваемых субъектом России полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством, нужно учитывать не только количество пресеченных и документированных правонарушений, но и качество составленных процессуальных документов. Ведь составленный сотрудником полиции протокол об административном правонарушении еще не означает, что лицо привлечено к административной ответственности. В дальнейшем из-за наличия процессуальных или иных ошибок административное дело может быть прекращено на стадии обжалования постановления по делу об административном правонарушении. Однозначно, такой протокол с ошибками субъект РФ не пожелает профинансировать. Следовательно, вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, которое было возбуждено сотрудником полиции, будет способствовать: определению основного критерия оценки эффективности осуществления МВД России переданных субъектом Российской Федерации полномочий; 2) появлению так называемых штрафных санкций (в случае, когда по вине сотрудников полиции административное дело будет прекращено, субъект Российской Федерации вправе недофинансировать реализацию переданных полномочий); 3) стимулированию к составлению сотрудниками полиции качественных материалов об административных правонарушениях»)<sup>2</sup>.

С.Р. Футо рассмотрены «вопросы полномочий полиции в налоговой сфере в соответствии с положениями Федерального закона «О полиции» («Предложение о создании в стране качественно нового государственного органа, который осуществлял бы в полном объеме функцию по выявлению и раскрытию преступлений, посягающих на финансовую систему государства, — Финансовой полиции Российской Федерации наталкивается на один существенный вопрос. Так ли необходимо на самом деле воссоздавать аналог упраздненной налоговой полиции либо корни этой проблемы лежат в плоскости правоприменения? А именно

невысокой эффективности деятельности самих следственных подразделений. Вопрос этот, к сожалению, относится к категории риторических»)<sup>3</sup>.

Исследование М.Н. Илюшиной посвящено «правовой природе механизма возмещения имущественного вреда в порядке регресса, причиненного сотрудниками органов полиции» («Поводом к написанию настоящей статьи явилась довольно сложная ситуация, складывающаяся в судебной практике в связи с построением гражданско-процессуального механизма возмещения имущественного вреда, причиненного при осуществлении действий работниками полиции. Как известно, довольно распространена ситуация, когда работники полиции, осуществляя свою деятельность, наносят вред, и иногда довольно значительный, имуществу граждан и юридических лиц. Современная практика показывает, что это может быть причинение вреда при проведении обыска, ареста гражданина, освобождения гражданина, ареста транспортного средства с какими-либо скоропортящимися товарами, иного имущества и т.п. Впоследствии выясняется, что арестованный гражданин невиновен, в квартире, где сломана дорогостоящая дверь, проживают совершенно посторонние люди, транспортное средство изъято по ошибке. Следует признать, что в данном случае имеют место вполне объяснимые издержки указанной профессиональной деятельности. При этом лица, потерпевшие имущественный вред, обращаются за его возмещением, справедливо полагая, что они на это имеют право. В целом общие положения механизма защиты лица, права которого в указанных случаях нарушены, выстроены в ГК РФ. При этом следует отметить, что в юридической литературе отмечается, что по своей юридической природе обязательства, возникающие в силу применения норм гражданско-правового института возмещения вреда, причиненного актами органов власти или их должностных лиц, представляют собой правовую форму реализации гражданско-правовой ответственности, к которой привлекается причинитель вреда в соответствии с предписанием закона. При этом защита (восстановление) нарушенного субъективного права реализуется в рамках охранительных обязательств»)<sup>4</sup>.

Разнообразие суждений о финансовом обеспечении органов внутренних дел во многом предопределено несовершенством законодательства в Российской Федерации.

В первую очередь обращаемся к Федеральному закону РФ «О полиции» от 28 января 2011 г.<sup>5</sup>: «1. Финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. 2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации» (ст. 34). Правда в приведенном нормативном правовом акте фактически отождествляются органы внутренних дел с полицией, что не может не вызывать возражений и на что обращается внимание в юридической литературе<sup>6</sup>.

Положению ст. 47 Федерального закона РФ от 28 января 2011 г. корреспондируют положения равного по юридической силе нормативного правового акта — Бюджетного кодекса Российской Федерации от 17 июля 1998 г.<sup>7</sup>. Так, в подпункте 3 пункта 3 ст. 21 БК РФ при классификации расходов бюджетов именно органы внутренних дел включены в группу «национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Да и в подзаконных актах также урегулировано финансовое обеспечение органов внутренних дел: постановление Правительства РФ «О финансовом обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, направляемых для несения службы в составы

миссий Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и участия в проектах и программах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, реализуемых в иностранных государствах, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 г. N 247» № 556 от 1 апреля 2022 г.<sup>8</sup>.

Таким образом, исследования относительно правового регулирования финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации необходимо продолжать.

Во-первых, в Российской Федерации отсутствует единый нормативный правовой акт, специально предназначенный для регулирования организации и деятельности органов внутренних дел.

Во-вторых, финансовое обеспечение деятельности органов внутренних дел ныне урегулировано в Бюджетном кодексе РФ, по юридической силе приравненном к федеральному закону РФ.

#### Список источников

1. *Галкин Д.В.* Органы внутренних дел в системе обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации (административно-правовой аспект): Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
2. *Беликов А.П.* Органы внутренних дел в системе государственного финансового контроля (финансово-правовой аспект): Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
3. *Белкин Ю.В., Наумов Ю.Г., Смоляков А.Г.* Органы внутренних дел в системе государственного контроля потребительского рынка: Монография. Владимир, 2008.
4. *Костенников М.В., Султанов К.А.* Некоторые актуальные вопросы финансирования полиции при передаче ей субъектами Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2021. N 1.
5. *Футо С.Р.* О достаточности полномочий полиции в налоговой сфере по Федеральному закону «О полиции» и перспективах создания финансовой полиции // Административное право и процесс. 2012. N 11.



6. *Илюшина М.Н.* Регрессные требования Министерства финансов Российской Федерации в механизме возмещения имущественного вреда, причиненного незаконными действиями работников полиции // Гражданское право. 2019. N 2.

7. *Галузо В.Н.* Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. С. 291—312.

### References

1. *Galkin D.V.* Internal affairs bodies in the financial security system of the Russian Federation (administrative and legal aspect): Abstract diss. ... cand. jurid. M., 2010.

2. *Belikov A.P.* Internal affairs bodies in the system of state financial control (financial and legal aspect): Abstract of the dissertation. ... cand. jurid. M., 2009.

3. *Belkin Yu.V., Naumov Yu.G., Smolyakov A.G.* Internal affairs bodies in the system of state control of the consumer market: Monograph. Vladimir, 2008.

4. *Kostennikov M.V., Sultanov K.A.* Some topical issues of financing the police when the subjects of the Russian Federation transfer to it the powers to draw up protocols on administrative offenses // Administrative law and process. 2021. No. 1.

5. *Futo S.R.* On the sufficiency of the powers of the police in the tax sphere under the Federal Law «On the Police» and the prospects of creating a financial police // Administrative law and process. 2012. No. 11.

6. *Ilyushina M.N.* Regress requirements of the Ministry of Finance of the Russian Federation in the mechanism of compensation for property damage caused by illegal actions of police officers // Civil law. 2019. No. 2.

7. *Galuzo V.N.* Theory of law enforcement in the Russian Federation (historical and legal research): Monograph. M.: UNITY-DANA: Law and Law, 2022. pp. 291—312.

<sup>1</sup> На те или иные аспекты избранного нами предмета исследования уже обращается внимание в юридической литературе (см., например: Галкин Д.В. Органы внутренних дел в системе обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации (административно-правовой аспект): Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010; Беликов А.П. Органы внутренних дел в системе государственного финансового контроля (финансово-правовой аспект): Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009; Белкин Ю.В., Наумов Ю.Г., Смоляков А.Г. Органы внутренних дел в системе государственного контроля потребительского рынка: Монография. Владимир, 2008).

<sup>2</sup> См.: *Костенников М.В., Султанов К.А.* Некоторые актуальные вопросы финансирования полиции при передаче ей субъектами Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2021. N 1.

<sup>3</sup> Футо С.Р. О достаточности полномочий полиции в налоговой сфере по Федеральному закону «О полиции» и перспективах создания финансовой полиции // Административное право и процесс. 2012. N 11.

<sup>4</sup> *Илюшина М.Н.* Регрессные требования Министерства финансов Российской Федерации в механизме возмещения имущественного вреда, причиненного незаконными действиями работников полиции // Гражданское право. 2019. N 2.

<sup>5</sup> См.: СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 900; ...; 2021. № 52 (часть I). Ст. 8983.

<sup>6</sup> См. об этом например: Галузо В.Н. Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. С. 291—312.

<sup>7</sup> См.: СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3823; ...; 2022. № 29 (часть III). Ст. 5305.

<sup>8</sup> См.: СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2477.

УДК 347.1  
ББК 67.0

© В.К. ЛЫСКОВ. 2023

## Гармонизация таможенного законодательства государств-членов ЕАЭС

---

**ВАЛЕРИЙ КОНСТАНТИНОВИЧ ЛЫСКОВ,**

студент 2 курса магистратуры Юридического факультета Финансового университета  
при Правительстве РФ

E-mail: [vklyskov@mail.ru](mailto:vklyskov@mail.ru)

---

**Научная специальность по публикуемому материалу:** 5.1.5 — Международно-правовые науки

**Для цитирования.** В.К. ЛЫСКОВ. Гармонизация таможенного законодательства государств-членов ЕАЭС // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 41—43.

**Аннотация.** В этой статье автор анализирует процесс унификации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза. Анализируются предпосылки и перспективы уточнения национального законодательства, обусловленные функционированием ЕАЭС

**Ключевые слова:** гармонизация, унификация, таможенное законодательство

## The problem of compensation for moral damage to protect civil rights

---

**VALERII KONSTANTINOVICH LYSKOV,**

2th year master student of the Law Faculty of the Financial University under the Government  
of the Russian Federation

E-mail: [vklyskov@mail.ru](mailto:vklyskov@mail.ru)

---

**Annotation.** In this article, the author analyzes the process of unification of the legislation of the member states of the Eurasian Economic Union. The prerequisites and prospects for clarifying the national legislation, due to the functioning of the EAEU, are analyzed

**Keywords:** harmonization, unification, customs legislation

Глобализация экономической деятельности, развитие мировых экономических связей, в том числе международной торговли, приводит к усилению борьбы за рынки сбыта и развитию конкурентоспособности хозяйствующих субъектов. Вместе с тем тренд на глобализацию предопределяет распространение интеграционных процессов и формирование разнообразных межнациональных экономических объединений.

В 2014 году создан Евразийский экономический союз<sup>1</sup>. Участниками указанного интеграционного блока являются Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан и Россия. Функционирование ЕАЭС основывается на

компетенции, предоставляемой ему государствами-членами в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, базируясь на следующих принципах:

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности;
- уважение особенностей политического устройства государств-членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов государств-членов;

- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Государства-члены создают благоприятные условия для выполнения Союзом его функций и воздерживаются от мер, способных поставить под угрозу достижение целей ЕАЭС.

Основными целями функционирования Евразийского экономического союза являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Важным условием преодоления противоречий при взаимодействии хозяйствующих субъектов государств-членов и унификации правил ведения экономической деятельности является «сближение» национальных законодательств.

Гармонизация таможенного законодательства в рамках ЕАЭС направлена на создание единого правового поля в области таможенного регулирования, включающего в себя порядок и условия перемещения товаров, порядок совершения таможенных операций, порядок уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведение таможенного контроля, регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами.

В рамках указанной политики в городе Москве 28 февраля 2022 года и в городе Минске 4 марта 2022 года подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о гармонизации таможенного законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь и сотрудничестве в таможенной сфере.

Указанный договор разработан в целях реализации Союзной программы по гармонизации налогового и таможенного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации и сотрудничеству в таможенной сфере, утвержденной Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства на 2021—2023 годы от 4 ноября 2021 года № 6.

Учитывая, что Договор содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» он подлежит ратификации. В частности, в соответствии со статьей 10 Договора предусмотрено определение перечня норм, подлежащих включению в законодательство о таможенном регулировании каждой из Сторон, в том числе определение дополнительных оснований для исключения юридического лица из реестра уполномоченных экономических операторов.

По итогам сравнения национальных законодательств Российской Федерации и Республики Беларусь, регулирующих институт уполномоченного экономического оператора, выявлена необходимость внесения изменения в законодательство Российской Федерации в связи с отсутствием основания для исключения юридического лица из реестра уполномоченных экономических операторов в случае привлечения к уголовной ответственности лиц, являющихся акционерами уполномоченного экономического оператора на момент возбуждения в отношении таких лиц уголовного дела.

В целях гармонизации таможенного законодательства в данной области разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 389 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Таким образом, в настоящее время ведется активная работа по «сближению» законодательств государств-членов ЕАЭС. Основой для такого сотрудничества является наднациональное право, функционирующее в рамках Евразийского экономического союза.

В свою очередь указанная тенденция должна охватывать как можно больше стран-участников в целях создания полноценного экономического пространства, гарантирующего его участникам единое и стабильное правовое поле осуществления хозяйственной деятельности.

#### Список источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014;

2. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов // <https://regulation.gov.ru/projects#npa=125688>;

3. *Лавренко Ю.А.* Унификация и гармонизация законодательства Евразийского экономического союза в отношении таможенных платежей // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2018. № 14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/unifikatsiya-i-garmonizatsiya-zakonodatelstva-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza-v-otnoshenii-tamozhennyh-platezhey> (дата обращения: 01.02.2023);

4. *Чернобровкина Екатерина Борисовна* Гармонизация налогового законодательства в рамках ЕАЭС // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2017. № 8 (36). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/garmonizatsiya-nalogo-vogo-zakonodatelstva-v-ramkah-eaes> (дата обращения: 01.02.2023);

5. *Кадомцева С.В.* Налоговая гармонизация в условиях развития международных экономических объединений / С.В. Кадомцева, Ю.О. Золотарева // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. 2017. Т. 9. N 3 (25). С. 28—45.

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014.

<sup>2</sup> Федеральный портал проектов нормативных правовых актов // <https://regulation.gov.ru/projects#npa=125688>

УДК 34  
ББК 67

© Д.С. МИХЕЕВ. 2023

## Актуальные вопросы правового регулирования договора розничной купли-продажи в международном контексте

**ДАНИЛА СЕРГЕЕВИЧ МИХЕЕВ,**  
аспирант Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

**E-mail:** danilamixeev@yandex.ru

**Научная специальность:** 5.1.3 — Частноправовые (цивилистические) науки

**Для цитирования.** Д.С. МИХЕЕВ. Актуальные вопросы правового регулирования договора розничной купли-продажи в международном контексте // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 44—46.

**Аннотация.** Данная статья посвящена актуальным вопросам правового регулирования международной розничной торговли. Рассмотрены основные проблемы, с которыми сталкиваются стороны при заключении и исполнении договоров розничной купли-продажи товаров, а именно: различия в правовых системах, языковой барьер, доставка товаров за границу, налоговое регулирование и культурные особенности. Для решения этих проблем предложены различные инструменты и стратегии, такие как международные договоры, услуги переводчиков и консультантов, межкультурные стратегии, международные логистические компании и налоговые договоры. В целом, статья позволяет получить комплексное представление о международной розничной торговле и поможет бизнес-сообществу снизить риски и обеспечить успешное сотрудничество в этой области

**Ключевые слова:** международная розничная торговля, правовое регулирование, договор розничной купли-продажи, различия в правовых системах, языковой барьер, доставка товаров, налоговое регулирование, культурные особенности, международные договоры, переводчики, консультанты, межкультурные стратегии, логистические компании, налоговые договоры

## Current issues of legal regulation of the retail sale agreement in the international context

**DANILA SERGEEVICH MIKHEEV,**  
Graduate student of Moscow University for Industry and Finance «Synergy»

**E-mail:** danilamixeev@yandex.ru

**Annotation.** This article is devoted to topical issues of legal regulation of international retail trade. The main problems that the parties face when concluding and executing contracts for the retail sale of goods are considered, namely: differences in legal systems, language barriers, delivery of goods abroad, tax regulation and cultural characteristics. Various tools and strategies have been proposed to address these issues, such as international treaties, translation and consultant services, intercultural strategies, international logistics companies, and tax treaties. In general, the article provides a comprehensive understanding of international retail and will help the business community to reduce risks and ensure successful cooperation in this area

**Keywords:** international retail trade, legal regulation, retail sales contract, differences in legal systems, language barrier, delivery of goods, tax regulation, cultural specifics, international treaties, translators, consultants, intercultural strategies, logistics companies, tax treaties

Международные розничные сделки представляют собой договоры, заключенные между продавцом и покупателем, когда они находятся в разных странах. Эти сделки, как правило, регулируются различными законами и нормами, включая правила международного частного

права. В этом контексте существуют некоторые текущие проблемы, которые требуют внимания и решения.

Первая проблема заключается в неоднородности правовых систем в различных странах. Различия в правовых системах могут создавать

препятствия для заключения и исполнения международных розничных сделок. Например, определенные правила о защите потребителей, гарантиях качества товаров и ответственности продавца могут существенно различаться в разных странах. Один из способов решения этой проблемы — использование международных договоров, которые регулируют международную торговлю. Например, Соглашение ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Венская конвенция) является международным договором, который регулирует многие аспекты международных розничных сделок, включая форму и содержание договоров, условия поставки и оплаты товаров, а также права и обязанности сторон.

Вторая проблема заключается в сложности определения применимого права. Международные розничные сделки могут подпадать под юрисдикцию различных стран, что может привести к необходимости применения различных правовых систем к одной и той же сделке. Это может привести к неопределенности и спорам по поводу применимого права и ответственности сторон по сделке. Для решения этой проблемы можно использовать услуги переводчиков и юридических консультантов, которые помогут сторонам понять содержание и правовые последствия договора. Кроме того, стороны могут заключать договоры на нескольких языках, чтобы исключить возможные недоразумения и неопределенности в толковании договора.

Третья проблема связана с необходимостью разрешения споров, которые могут возникнуть при заключении и исполнении международных розничных сделок. В случае споров может потребоваться привлечение юрисдикции различных стран или применение международных стандартов. Это может быть очень сложным и дорогостоящим процессом. Для решения этой проблемы можно использовать услуги международных логистических компаний, которые специализируются на международной доставке товаров. Эти компании могут предоставить полный спектр услуг по доставке товаров, включая таможенное оформление и страхование груза.<sup>3</sup>

Четвертая проблема заключается в защите прав потребителей при международных роз-

ничных сделках. Правила и нормы, которые защищают права потребителей, могут значительно различаться в разных странах. Это может создавать проблемы для потребителей, особенно в случае возникновения споров по поводу качества товаров или несоответствия товара заявленным характеристикам. Для решения этой проблемы необходимо учитывать налоговые законы и нормы в разных странах, а также заключать договоры с учетом налоговых последствий. Например, стороны могут договориться об использовании таких инструментов, как налоговые договоры и соглашения о предотвращении двойного налогообложения, чтобы избежать двойного налогообложения и снизить налоговую нагрузку на бизнес. Кроме того, в некоторых странах существуют особые режимы налогообложения для экспортеров, которые могут существенно снизить налоговые риски и затраты на экспорт.

Пятая проблема заключается в защите персональных данных при международных розничных сделках. В различных странах существуют различные правила и нормы в отношении защиты персональных данных. Это может привести к тому, что продавцы и покупатели не смогут полностью защитить свои персональные данные, когда заключают международные розничные сделки. Для решения этой проблемы стороны могут использовать услуги консультантов, которые помогут им понять и учитывать различия в процессе заключения и исполнения договора. Кроме того, стороны могут применять различные межкультурные стратегии, например адаптацию или универсализацию, чтобы снизить риски непонимания и конфликтов в процессе сотрудничества.

Конечно, перечисленные проблемы не являются исчерпывающим списком, и в каждой конкретной ситуации могут возникать дополнительные проблемы.

В общем и целом, международная розничная торговля представляет собой сложный и многогранный процесс, который требует внимательного и комплексного подхода к правовому регулированию. Для того чтобы снизить риски и обеспечить успешное сотрудничество в рамках международных розничных сделок, стороны должны учитывать различные факторы, такие как различия в правовых системах,

языковой барьер, доставку товаров за границу, налоговое регулирование и культурные особенности.<sup>4</sup> Для решения этих проблем можно использовать различные инструменты и стратегии, такие как международные договоры, услуги переводчиков и консультантов, межкультурные стратегии, международные логистические компании и налоговые договоры.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Мухина Ю.В.* Значение Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров в современном мире // Вопросы российской юстиции. 2020. N 6. С. 178—190.

2. Общие принципы трансграничной торговли: механизм применения через призму Венской конвенции о международной купле-продаже товаров 1980 г // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. N 10. С. 179—186.

3. *Строкова, О.Г.* Договор розничной купли-продажи: учебное пособие для вузов / О.Г. Строкова, С.А. Филиппов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 103 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-13777-4. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/519769> (дата обращения: 23.04.2023).

4. *Текеева Х.Э.* Развитие международной торговли // Московский экономический журнал. 2021. N 11. С. 657—662.

5. *Шаблова, Е.Г.* Международное коммерческое (торговое) право: учебное пособие для вузов / Е.Г. Шаблова, О.В. Жевняк ; под общей редакцией Е.Г. Шабловой. Москва: Издатель-

ство Юрайт, 2022. 94 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-05597-9. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/493667> (дата обращения: 23.04.2023).

#### References

1. *Mukhina Yu.V.* Significance of the UN Convention on Contracts for the International Sale of Goods in the Modern World // Issues of Russian Justice. 2020. N 6. S. 178—190.

2. General principles of cross-border trade: the mechanism of application through the prism of the Vienna Convention on the International Sale of Goods of 1980 // Bulletin of the O.E. Kutafin University. 2019. N 10. S. 179—186.

3. *Strokova, O.G.* Retail sales contract: a textbook for universities / O.G. Strokova, S.A. Filipov. Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. 103 p. (Higher education). ISBN 978-5-534-13777-4. Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. URL: <https://urait.ru/bcode/519769> (date of access: 04/23/2023).

4. *Tekeyeva H.E.* Development of international trade // Moscow Economic Journal. 2021. No. 11. S. 657-662.

5. *Shablova, E.G.* International commercial (trade) law: textbook for universities / E.G. Shablova, O.V. Zhevnyak; under the general editorship of E.G. Shablova. Moscow: Yurayt Publishing House, 2022. 94 p. (Higher education). ISBN 978-5-534-05597-9. Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. URL: <https://urait.ru/bcode/493667> (date of access: 04/23/2023).

УДК 343.9.01  
ББК 67.51

© С.В. МЯГКОВА, А.Н. КОНЬШИН. 2023

## Формирования органов публичной власти на новоприсоединенных территориях Российской Федерации

---

**СВЕТЛАНА ВЛАДИМИРОВНА МЯГКОВА,**

кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

**E-mail:** myagkovas83@mail.ru

---

**АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ КОНЬШИН,**

курсант 523 учебного взвода МПФ, Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

**E-mail:** office@unity-dana.ru

---

**Научная специальность:** 5.1.2 — Публично-правовые науки

**Для цитирования.** С.В. МЯГКОВА, А.Н. КОНЬШИН. Формирования органов публичной власти на новоприсоединенных территориях Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 47—50.

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы формирования органов публичной власти на новоприсоединённых территориях Российской Федерации. Поднимаются актуальные вопросы и особенности формирования органов публичной власти на новоприсоединённых территориях. Предлагаются пути решения проблемных вопросов по формированию органов публичной власти на новоприсоединённых территориях России

**Ключевые слова:** органы публичной власти, территории, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область

## Formation of public authorities in newly incorporated territories of the Russian Federation

---

**SVETLANA VLADIMIROVNA MYAGKOVA,**

Candidate of Pedagogical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Municipal Law Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

**E-mail:** myagkovas83@mail.ru

---

**ALEXANDER NIKOLAEVICH KONSHIN,**

cadet of 523 MPF training platoon, Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

**E-mail:** office@unity-dana.ru

---

**Annotation.** The article deals with the formation of public authorities in the newly united territories of the Russian Federation. Topical issues and features of the formation of public authorities in the newly united territories are raised. The ways of solving problematic issues on the formation of public authorities in the newly united territories of Russia are proposed

**Keywords:** public authorities, territories, Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, Zaporozhye region and Kherson region

В соответствии Конституцией РФ [1] и опубликованными 4 октября 2022 года Федеральными конституционными законами (далее — ФКЗ) № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8-ФКЗ были приняты и образованы в состав

Российской Федерации новые четыре субъекта: Донецкая Народная Республика (далее — ДНР) [2], Луганская Народная Республика (далее — ЛНР) [3], Запорожская [4] и Херсонская области [5]. В связи с чем, стали актуальные



вопросы об организации законодательной, исполнительной и судебной и власти на территории новых административно-территориальных единиц.

На основании статьи 8 ФКЗ от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8-ФКЗ выборы в законодательный (представительный) орган ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях будут проводиться в единый день голосования, во второе воскресенье сентября 2023 года. До избрания в соответствии с законодательством Российской Федерации законодательного (представительного) органа ДНР и ЛНР его полномочия осуществляет Народный Совет ДНР — Парламент ДНР и Народный Совет ЛНР — Парламент ЛНР соответственно. На обозначенных территориях до 1 июня 2023 года с учетом их административно-территориального деления создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти [6].

Несмотря на точные сроки формирования органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации, не представляется возможным определить точную дату начала функционирования органов прокуратуры и судебной системы на новых территориях. С целью определения судьбы конституционных правовых институтов в новых субъектах Российской Федерации воспользуемся статьей 36 ФКЗ от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ на примере ДНР. В соответствии с ней «со дня принятия в Российскую Федерацию ДНР и образования в составе Российской Федерации нового субъекта и до 1 января 2026 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции нового субъекта Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации». Это определяет, что до момента истечения переходного периода, по мере замещения указанных выше органов власти, будут функционировать органы прокуратуры и судебная власть при взаимодействии федерального центра и иных субъектов Российской Федерации. Необходимо обратить внимание на пункт 3 статьи 9 ФКЗ от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, в котором подробно описан ста-

тус прокуратуры на территории Запорожской области до 2026. Такой порядок переходного периода определен и в ЛНР, Запорожской и Херсонской областях.

Так, до завершения формирования органов прокуратуры, соответствующие полномочия на соответствующих территориях осуществляют органы прокуратуры, действовавшие на день их принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов. В случае отсутствия таких органов соответствующие полномочия на территории Запорожской области осуществляют органы военной прокуратуры Российской Федерации. Несмотря на видимые пробелы в регулировании органов прокуратуры Российской Федерации на соответствующих территориях, работа в этом направлении начала осуществляться. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов подписал приказы об образовании в системе прокуратуры России прокуратур Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей с целью организации надлежащего прокурорского надзора в образованных субъектах Российской Федерации. Несмотря на нестабильную геополитическую обстановку в мире, в особенности в условиях военных действий на Юго-Западе нашей страны, органы прокуратуры в соответствующих территориях будут созданы в кратчайшие сроки. До этого момента, в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202—1 (ред. от 29.12.2022) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023) полномочия по контролю за соблюдением Конституции Российской Федерацией и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, на территории всех вошедших в состав РФ регионов, будет работать система органов прокуратуры, функционировавшая на момент референдума в 2022 году по вопросу вхождения ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей [7].

В контексте вопроса о механизме формирования судов на новоприсоединённых территориях, подробно рассмотрим переходный период создания судов Российской Федерации на территории Луганской Народной Республики и осуществление правосудия в течение переход-

ного периода, которые отражены в статье 10 ФКЗ от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ [3].

В течение переходного периода — до 1 января 2026 года — в новых регионах будут созданы федеральные суды. При этом преимущественное право на назначение на судебские должности имеют местные судьи, но при условии наличия российского гражданства. Конкурсный отбор будет осуществлять Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации. Также создаются судебные участки мировых судей. Решение о дне начала деятельности федеральных судов в каждом конкретном регионе примет Пленум Верховного суда РФ. Вышестоящими судами определены Первый апелляционный СОЮ (Москва), 21-й Арбитражный апелляционный суд (Севастополь), Второй КСОЮ (Москва), кассационный военный суд, Арбитражный суд Центрального округа и ВС РФ. Устанавливается определенная процедура рассмотрения дел в судебном порядке и обжалования. Так, уголовные дела и апелляционные жалобы подлежат рассмотрению только при условии, что обвинение поддержано прокурором от имени Российской Федерации. Основаниями для пересмотра дел в порядке кассации являются существенные нарушения нижестоящими судами норм материального и процессуального права. Постановления местных судов, которые вступили в законную силу на момент образования нового субъекта и прошли процедуру кассации, не подлежат обжалованию в вышестоящих инстанциях [8]. Указанные выше процедуры требуют отдельного внимания, поскольку для реализации, которых необходим большой промежуток времени. Так, например, самым важным условием получения статуса федерального судьи является наличие Российского гражданства. Также на сегодняшний день Пленум Верховного суда РФ не принял решение о начале деятельности федеральных судов в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях.

Отдельное место в вопросе о формировании территориальных органов государственной власти занимает вопрос о создании территориальных органов Министерства внутренних дел на новоприсоединённых территориях. Поскольку на органы внутренних дел приходится огромная работа по сравнению с другими правоохранительными органами, этот во-

прос должен быть решён в кратчайшие сроки. Учитывая изменения административного статуса этих регионов, вместе с тем и должен быть изменён гражданско-правовой статус граждан, проживающих на «новых» территориях, а именно процедура принятия гражданства Российской Федерации. В связи с этим 16 ноября 2022 года Министр внутренних дел Владимир Колокольцев в ходе заседания Совета Федерации в рамках правительственного часа сделал следующее заявление: «Планируется создать два Министерства внутренних дел в Донецкой и Луганской народных республиках и два главных управления — в Херсонской и Запорожской областях, а также около 100 территориальных органов районного звена», — было отмечено в начале своего выступления.

В. Колокольцев, отмечая важность мероприятий о создании МВД на вновь присоединённых территориях, заявил, что в настоящее время в Запорожской и Херсонской областях сформировано временное управление МВД России, в Донецкой и Луганской народной республиках развернуты внештатные подразделения. Общая численность сотрудников на новых территориях должна достигать 52 тысяч с учетом требований российского законодательства и мнения представителей регионов. Министр отметил, что МВД вместе с коллегами из других силовых ведомств реализует дополнительные меры по контролю за оперативной обстановкой, особое внимание уделяется приграничным территориям и новым республикам, и областям. В связи с этим усилена охрана общественного порядка, увеличена плотность нарядов, активизирован досмотр транспортных средств, оказывается помощь населению [9].

В конце своей речи В. Колокольцев отметил, что в субъектах, граничащих с зоной спецоперации, действуют сводные отряды полиции, они эффективно решают поставленные задачи по пресечению правонарушений выведение из незаконного оборота наркотиков, взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов [10].

Для комплектования личным составом новых управлений и территориальных органов активно проводится работа на законодательном уровне. Так, 30 декабря 2022 года был опубликован Указ Президента РФ № 984 «Об особенностях поступления на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на

территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» [11]. В нём, в условиях необходимости успешного формирования системы МВД на этих территориях, прописан упрощённый порядок поступления на службу в органы внутренних дел и другие службы МВД [12].

В связи с вышеперечисленными фактами, представляется необходимым отметить актуальность конституционно-правового регулирования вопросов создания территориальных органов государственной власти в новых субъектах РФ. Несмотря на наличие ФКЗ от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8-ФКЗ, устанавливающие основные положения регулирования обозначенного выше вопроса, необходимо далее на законодательном уровне конкретизировать и совершенствовать переходный период в области формирования органов публичной власти на территориях новоприсоединённых субъектов в состав Российской Федерации.

#### Список источников

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. и доп. 06.10.2022) Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики». «Собрание законодательства РФ», 10.10.2022, N 41, ст. 6930.
3. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Луганской Народной Республики». «Собрание законодательства РФ», 10.10.2022, N 41, ст. 6931.
4. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области». «Собрание законодательства РФ», 10.10.2022, N 41, ст. 6932.
5. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области». «Собрание законодательства РФ», 10.10.2022, N 41, ст. 6933.
6. *Гаджиев Г.А., Кучеренко П.А., Маюров Н.П.* и др. Конституционное право России, учебник / Москва, 2023. (2-е издание, переработанное и дополненное)
7. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.12.2022) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023). «Собрание законодательства РФ», 20.11.1995, N 47, ст. 4472.
8. *Законова Вера.* В законах о новых субъектах РФ разъяснены вопросы судебной власти и адвокатуры — [legal.report](https://legal.report/v-zakonah-o-novyh-subektah-rf-razyasneny-voprosy-sudebnoj-vlasti-i-advokatury/). URL:<https://legal.report/v-zakonah-o-novyh-subektah-rf-razyasneny-voprosy-sudebnoj-vlasti-i-advokatury/> (Дата обращения: 01.02.2023).
9. *Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А.* и др. Основы национальной безопасности. Москва, 2022.
10. *Сергей Гунеев.* РИА Новости. Колокольцев рассказал о создании органов внутренних дел в новых регионах. URL:<https://ria.ru/20221116/mvd-1831862582.html>.
11. Указ Президента РФ от 30 декабря 2022 г № 984 «Об особенностях поступления на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». «Собрание законодательства РФ», 02.01.2023, N 1 (часть I), ст. 202.
12. *Зиборов О.В., Бочаров С.Н., Василенко Г.Н.* и др. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации. Москва, 2023.

УДК: 343.974

© Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, Е.С. РОГАЧЕВ, Ю.А. ИВАНОВА. 2023

## Проблемные правовые аспекты цифровой трансформации в государственном управлении

---

**НОДАРИ ДАРЧОЕВИЧ ЭРИАШВИЛИ,**

профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса  
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор экономических наук,  
кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор

E-mail: professor60@mail.ru

---

**ЕЛИСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ РОГАЧЕВ,**

доцент кафедры гражданского права и процесса Юридического факультета  
им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: elicey@mail.ru

---

**ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА ИВАНОВА,**

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Правовое обеспечение  
национальной безопасности» Российского технологического университета — МИРЭА

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

---

**Научная специальность:** 5.1.1 — Теоретико-исторические и правовые науки

**Для цитирования.** Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, Е.С. РОГАЧЕВ, Ю.А. ИВАНОВА. Проблемные правовые аспекты цифровой трансформации в государственном управлении // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 51—55.

**Аннотация.** Тенденция цифровизации общественной жизни формирует принципиально новые технологии в государственном управлении. Основная задача цифровизации — создать условия для эффективной, мобильной, гибкой системы работы, повышающей качество управления и снижающей необоснованное государственное вмешательство. Решение этой задачи повышает результативность и эффективность государственного управления, а также способствует реализации интересов его бенефициаров — граждан, бизнеса, некоммерческих организаций. В статье рассмотрены отдельные направления цифровизации государственного управления и связанные с ним ограничения

**Ключевые слова:** цифровизация, современное общество, экономика, функции государства, государственное управление, правовые ограничения

## Problematic legal aspects of digital transformation in public administration

---

**NODARI DARCHOEVICH ERIASHVILI,**

professor of the department of civil and labor law, civil process of the «Moscow University  
of the Ministry of the Interior of the Russian Federation named after V.Y. Kikot»,  
doctor of economics, candidate of law, candidate of historical, professor

E-mail: professor60@mail.ru

---

**ELISEY SERGEEVICH ROGACHEV ELISEY,**

Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure of the M.M. Speransky  
Law Faculty of the Institute of Law and National Security of the Russian Presidential Academy  
of National Economy and Public Administration, Candidate of Law, Associate Professor

E-mail: elicey@mail.ru

---

**YULIA ALEKSANDROVNA IVANOVA,**

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department  
«Cybersecurity and digital transformation» of the Russian Technological University — MIREA

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

**Annotation.** The trend of digitalization of public life forms fundamentally new technologies in public administration. The main task of digitalization is to create conditions for an efficient, mobile, flexible system of work that improves the quality of management and reduces unjustified government interference. The solution of this task increases the effectiveness and efficiency of public administration, as well as contributes to the realization of the interests of its beneficiaries — citizens, businesses, non-profit organizations. The article discusses certain areas of digitalization of public administration and related limitations

**Keywords:** digitalization, modern society, economy, state functions, public administration, legal restrictions

Процесс цифровизации государственного управления предполагает внедрение цифровых технологий в общественные отношения, связанные с реализацией государственных функций.

Цифровые технологии, применяемые в государственном секторе, различны по своему содержанию. В связи с этим представляется возможным выделить некоторые их виды, применяемые в процессе трансформации государственного управления<sup>1</sup>.

Так, в зависимости от уровня государственного управления можно определить:

- Цифровые технологии, применяемые в процессе реализации государственных функций на федеральном уровне.
- Цифровые технологии, применяемые в процессе реализации государственных функций на уровне субъекта Российской Федерации<sup>2</sup>.

Так, например, на федеральном уровне с помощью цифровых технологий был создан государственный интернет-портал Госуслуги, а на региональном уровне функционирует официальный интернет-портал мэра и правительства Москвы — Мос.ру<sup>3</sup>.

Следующий критерий — наличие элементов системы искусственного интеллекта в процессе цифровизации государственного управления, согласно которому можно выделить:

- Цифровизацию определенных государственных функций с использованием систем искусственного интеллекта.
- Цифровизацию определенных государственных функций без использования систем искусственного интеллекта<sup>4</sup>.

Система искусственного интеллекта предполагает выполнение таких функций, которые традиционно присущи человеку (некая творческая деятельность), и может в какой-то степени имитировать человеческое поведение<sup>5</sup>.

Примером использования систем искусственного интеллекта в процессе цифровизации государственного управления может послужить

анализ и предотвращение рисков в транспортной сфере, построение наиболее оптимальных маршрутов общественного транспорта, выявление признаков налоговых правонарушений.

Помимо систем искусственного интеллекта в государственном управлении используются так называемые «большие данные» (big data), представляющие собой еще один вид цифровых технологий, применяемых в процессе трансформации государственного управления<sup>6</sup>.

Так, благодаря использованию вышеназванных цифровых технологий, возможно выявить нестыковки (разрывы) в цепочках налоговых обязательств<sup>7</sup>.

В то же время недопустимо привлечение субъекта правоотношения к ответственности в силу решения, полученного автоматическим путем. Такое ограничение обусловлено возможностью ошибок в системе, сбоев в работе системы, различных взломов, кибератак<sup>8</sup>. Представляется, что дальнейшее развитие цифровых технологий может пойти именно в направлении цифровой юрисдикции.

Ускоренное развитие цифровых технологий привело к тому, что возник новый вид общественных отношений, характеризующийся проблемами правового регулирования, поскольку законодатель не всегда поспевает за технологиями.

Кроме того, цифровизация дополнительно ставит перед государством такие важные задачи как защита конфиденциальных данных, включая персональные данные, и обеспечение национальной безопасности.

Залогом успешного внедрения цифровых технологий в государственный сектор должно стать отсутствие необоснованных правовых ограничений по их применению в государственном управлении.

Обычно правовые ограничения устанавливаются с целью предотвращения неправомерного поведения, защиты частных и публичных интересов, однако некоторые могут возникать ненамеренно, например из-за неудачной юри-

дической техники нормативного правового акта. Такие необоснованные правовые ограничения следует выявлять и устранять путем корректировки законодательства<sup>9</sup>.

Некоторыми авторами отмечается необходимость установления общих принципов применения цифровых технологий в государственном управлении, что позволит избежать излишних правовых ограничений<sup>10</sup>.

К одному из ограничений в сфере цифровизации государственного управления можно отнести законодательный дефицит соответствующего понятийно-терминологического аппарата.

Важно отметить, что законодательное оформление цифровых правоотношений находится на этапе становления, причем не только на национальном уровне. Сегодня идут процессы выработки понятийного аппарата и на уровне международных стандартов (например, в Международной организации стандартизации (ISO) разрабатываются понятия и стандарты в отношении таких современных видов цифровых технологий, как блокчейн, big data и иных).

Еще одним препятствием на пути внедрения цифровых технологий выступает недостаток четко закрепленной ответственности субъектов соответствующих отношений. В частности, речь идет об ответственности за достоверность информации, сбор и обработка которой осуществляется с использованием «больших данных», либо систем искусственного интеллекта<sup>11</sup>.

В федеральном проекте «Цифровое государственное управление» сказано о принятии нормативных актов, исключая человеческое участие в процессе предоставления государственных услуг, но вместе с тем не проработаны вопросы соответствующей юридической ответственности.

С учетом изложенного предлагается внедрить в соответствующие законодательные акты (Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и др.) положения, которые бы регламентировали ответственность должностных лиц за решения, принимаемые на базе результатов, полученных с использованием цифровых технологий.

Еще одним правовым ограничением можно считать императивно закрепленную централизацию хранения и обработки данных при при-

менении цифровых технологий, что препятствует внедрению технологии распределенного реестра.

Отсутствие единого порядка проведения правовых экспериментов по внедрению новых цифровых технологий в сферу государственного управления, также может служить ограничением по использованию цифровых технологий в государственном секторе<sup>12</sup>. Для того чтобы его устранить, необходимо сформировать единый законодательно закрепленный порядок проведения правовых экспериментов при разработке новых правовых актов, касающихся цифровых технологий в государственном управлении.

В условиях все большей цифровизации государственного управления возрастают риски в сфере кибербезопасности, что в свою очередь тормозит процесс цифровизации государственных функций.

Одной из мер по предупреждению кибератак в государственном секторе является закрепленная уголовным законодательством ответственность за совершение соответствующих противоправных действий.

Глава 28 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>13</sup> содержит пять составов преступлений в сфере компьютерной информации преимущественно небольшой и средней тяжести.

Представляется, что в дальнейшем уголовное законодательство будет дополняться иными составами преступлений в связи с появлением новых способов совершения компьютерных преступлений и развитием цифровых технологий<sup>14</sup>.

Анализ судебной практики показывает, что приговоры по данным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации выносятся достаточно редко.

Представляется, что это связано со сложностью установления субъекта преступления, поскольку цифровые следы от соответствующих деяний отличаются своей изменчивостью и исчезаемостью. В этой связи можно говорить о высоком уровне латентности преступлений в сфере компьютерной информации<sup>15</sup>.

Так, очевидна необходимость разработки и усовершенствования криминалистических методик расследования преступлений в сфере компьютерной информации.

В заключение отметим, что не все правовые ограничения по использованию цифровых

технологий являются безусловно негативными, поскольку некоторые из них действительно направлены на предупреждение и пресечение неправомерного поведения субъектов правоотношений в сфере использования цифровых технологий и служат обеспечению законности в рассматриваемой сфере<sup>16</sup>.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Александрова А.С.* Международно-правовое регулирование цифровой экономики / StudNet. 2020. № 2 т. 5. С. 66.

2. *Брянцева О.В., Солдаткина О.Л.* Электронное правосудие в России: проблему и пути решения / Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. № 12 (88). С. 98.

3. *Булгакова Е.В.* Методы анализа и принципы систематизации данных, используемых при подготовке и принятии юридических решений // Информационное право. 2016. № 4.

4. *Ганин О.Б., Ганин И.О.* «Умный город»: перспективы и тенденции развития / ARS ADMINISTRANDI. 2014. № 4 т. 13. С. 126.

5. *Гончар В.В.* О важности формирования единообразного понятийного аппарата необходимого для расследования преступлений в сфере компьютерной информации / Вестник экономической безопасности. 2018. № 5.

6. *Городецкая П.И.* Национальный проект «производительность труда и поддержка занятости» как инструмент повышения эффективности использования трудовых ресурсов / Международный научно-исследовательский журнал. 2020. № 6—5 (108).

7. *Гунич С.В.* К вопросу о понимании системы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере конституционно-правового регулирования / Актуальные проблемы российского права. 2017. № 3 (136) т. 17

8. *Васин С.Г.* Искусственный интеллект в управлении государством // Управление, № 3, 2017, с. 5—10.

9. *Давинских Д.Ю., Талатина Э.В.* Риски развития оборота данных в государственном управлении / Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 1.

10. *Евдокимова Д.В., Питиримова А.О.* Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами: проблемы и пути их решения / Вопросы российской юстиции. 2021. № 17. С. 229

11. *Ефремов А.А.* Оценка воздействия правового регулирования на развитие информационных технологий: механизм и методика / Закон. 2019. № 3.

12. *Кабытов П.П., Стародубова О.Е.* Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти / Журнал российского права. 2020. № 12. С. 120.

13. *Климовская М.К.* Исполнительная власть в субъектах Российской Федерации / Достижения науки и образования. 2018. № 7 (79). С. 34

14. *Косоруков А.А.* Технологии искусственного интеллекта в современном государственном управлении / Социодинамика. 2019. № 4.

15. *Кочура Н.А., Шарыпова Т.Н.* Органы федеральной исполнительной власти Российской Федерации / Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 2—3. С. 106

16. *Магомедова Н.С.* Механизм сдержек и противовесов в системе разделения властей Российской Федерации / Закон и право. 2019. № 3. С. 53

17. *Матросов С.Н., Петров А.Г.* Президент Российской Федерации в системе разделения властей / Вестник Российского университета кооперации. 2021. № 4 (46). С. 151

18. *Сулейманова З.Р., Никитина А.П.* Правовое регулирование военных судов в Российской Федерации / E-scio. 2019. № 7 (58). С. 64

#### References

1. *Alexandrova A.S.* International legal regulation of the digital economy / StudNet. 2020. No. 2 vol. 5. p. 66.

2. *Bryantseva O.V., Soldatkina O.L.* Electronic justice in Russia: problems and solutions / Bulletin of the O.E. Kutafin University. 2019. No. 12 (88). p. 98.

3. *Bulgakova E.V.* Methods of analysis and principles of systematization of data used in the preparation and adoption of legal decisions // Information law. 2016. No. 4.

4. *Ganin O.B., Ganin I.O.* «Smart city»: prospects and development trends / ARS ADMINISTRANDI. 2014. No. 4 vol. 13. p. 126.

5. *Gonchar V.V.* On the importance of forming a uniform conceptual apparatus necessary for the investigation of crimes in the field of computer information / Bulletin of Economic Security. 2018. No. 5.

6. *Gorodetskaya P.I.* National project «Labor productivity and employment support» as a tool

for improving the efficiency of the use of labor resources / *International Research Journal*. 2020. № 6—5 (108).

7. *Gunich S.V.* On the question of understanding the system of state authorities and local self-government bodies in the field of constitutional and legal regulation / *Actual problems of Russian law*. 2017. No. 3 (136) vol. 17

8. *Vasin S.G.* Artificial intelligence in state management // *Management*, No. 3, 2017, pp. 5—10.

9. *Davinskikh D. Yu., Talapina E.V.* Risks of data turnover development in public administration / *Issues of state and municipal management*. 2019. № 1.

10. *Evdokimova D.V., Pitirimova A.O.* Differentiation of subjects of competence and powers between the federation and its subjects: problems and ways to solve them / *Issues of Russian justice*. 2021. No. 17. p. 229

11. *Efremov A.A.* Assessment of the impact of legal regulation on the development of information technologies: mechanism and methodology / *Law*. 2019. № 3.

12. *Kabytov P.P., Starodubova O.E.* The impact of digitalization on the implementation of the powers of executive authorities / *Journal of Russian Law*. 2020. No. 12. p. 120.

13. *Klimovskaya M.K.* Executive power in the subjects of the Russian Federation / *Achievements of science and education*. 2018. No. 7 (79). p. 34

14. *Kosorukov A.A.* Artificial intelligence technologies in modern public administration / *Sociodynamics*. 2019. № 4.

15. *Kochura N.A., Sharypova T.N.* Bodies of federal executive power of the Russian Federation / *International Journal of Humanities and Natural Sciences*. 2021. No. 2—3. P. 106

16. *Magomedova N.S.* Mechanism of checks and balances in the system of separation of powers of the Russian Federation / *Law and Law*. 2019. No. 3. p. 53

17. *Matrosov S.N., Petrov A.G.* President of the Russian Federation in the system of separation of powers / *Bulletin of the Russian University of Cooperation*. 2021. No. 4 (46). p. 151

18. *Suleymanova Z.R., Nikitina A.P.* Legal regulation of military courts in the Russian Federation / *E-scio*. 2019. No. 7 (58). p. 64

кибербезопасности, № 1(2), 2014 // <http://cyberrus.com/wp-content/uploads/2014/03/5-12.pdf>.

<sup>2</sup> *Добролюбова Е.И., Южаков В.Н., Ефремов А.А., Ключкова Е.Н., Талапина Э.В., Старцев Я.Ю.* Цифровое будущее государственного управления по результатам / Е.И. Добролюбова, В.Н. Южаков, А.А. Ефремов, Е.Н. Ключкова, Э.В. Талапина, Я.Ю. Старцев. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. — 114 с.

<sup>3</sup> *Косоруков А.А.* Технологии искусственного интеллекта в современном государственном управлении / *Социодинамика*. 2019. № 4.

<sup>4</sup> *Vasin S.G.* Искусственный интеллект в управлении государством // *Управление*, № 3, 2017, с. 5—10.

<sup>5</sup> *Понкин И.В.* Использование технологий искусственного интеллекта в государственном управлении // Понкин И.В. Теория публичного управления: Уч. для магистратуры и программ Master of Public Administration / Предрисл. А.Б. Зеленцова / Институт государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ. М.: Буки Веди, 2017. 728 с.

<sup>6</sup> *Чаннов С.Е.* Большие данные в государственном управлении: возможности и угрозы / *Журнал российского права*. 2018. № 2.

<sup>7</sup> *Амелин Р.В.* Государственные и муниципальные информационные системы в российском информационном праве: теоретико-правовой анализ: монография / под ред. С.Е. Чаннова. М., 2018.

<sup>8</sup> *Булгакова Е.В.* Методы анализа и принципы систематизации данных, используемых при подготовке и принятии юридических решений // *Информационное право*. 2016. № 4.

<sup>9</sup> *Ефремов А.А.* Оценка воздействия правового регулирования на развитие информационных технологий: механизм и методика / *Закон*. 2019. № 3.

<sup>10</sup> Блокчейн на пике хайпа: правовые риски и возможности [Текст] / А.Ю. Иванов (рук. авт. колл.), Башкатов, Е.В. Галкова и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики», Ин-т права и развития ВШЭ – Сколково. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. 237, [3] с.

<sup>11</sup> *Морхат П.М.* Искусственный интеллект: правовой взгляд: Научная монография / РОО «Институт государственно-конфессиональных отношений и права». М.: Буки Веди. 2017.

<sup>12</sup> *Южаков В.Н., Ефремов А.А.* Правовые и организационные барьеры для цифровизации государственного управления в Российской Федерации / *Российское право: образование, практика, наука*. 2018. № 2.

<sup>13</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

<sup>14</sup> *Петрова И.А., Лобачев И.А.* Преступления в сфере компьютерной (цифровой) информации: дискуссионные вопросы определения понятия, объекта уголовно-правовой охраны и предмета посягательства / *Журнал прикладных исследований*. 2020. № 2.

<sup>15</sup> *Гончар В.В.* О важности формирования единообразного понятийного аппарата необходимого для расследования преступлений в сфере компьютерной информации / *Вестник экономической безопасности*. 2018. № 5.

<sup>16</sup> *Нечаева Е.В., Латыпова Э.Ю., Гильманов Э.М.* Посягательства на цифровую информацию: современное состояние проблемы / *Человек: преступление и наказание*. 2019. № 1.

<sup>1</sup> *Бородакий Ю.В., Добродеев А.Ю., Бутусов И.В.* Кибербезопасность как основной фактор национальной и международной безопасности XXI века (Часть 2) // *Вопросы*



УДК 34  
ББК 67

© Р.А. САБЛИН. 2023

## Методы борьбы с удалением доказательственной информации в интернете

---

**РОМАН АЛЕКСАНДРОВИЧ САБЛИН,**

аспирант, НОЧУ ВО Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

E-mail: r.a.sablin@yandex.ru

---

**Научная специальность:** 5.1.3 — Частноправовые (цивилистические) науки

**Для цитирования.** Р.А. САБЛИН. Методы борьбы с удалением доказательственной информации в интернете // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 56—59.

**Аннотация.** В статье анализируются методы борьбы с удалением доказательственной информации в сети «Интернет», обзревается судебная практика, в которой данные методы применяются судами. Автором предлагается деление методов борьбы с удалением информации на превентивные и реактивные, которые отличаются друг от друга принципом действия и моментом их применения. В частности, в работе анализируется применение таких методов как нотариальная и судебная (процессуальная) фиксация информации в сети «Интернет» в порядке обеспечения доказательств, а также широко распространенные способы восстановления удаленной информации, такие как использование веб-архивов и бэкапов. По результатам исследования формулируется вывод о целесообразности развития существующих способов фиксации и восстановления удаленной из Интернета информации, а также констатируется необходимость оптимального правового оформления связанных с этим материально-правовых и процессуальных отношений

**Ключевые слова:** Интернет, веб-страница, фиксация, информация, удаление информации, веб-архив, бэкап, скриншот

## Methods of prevention the removal of evidentiary information on the internet

---

**ROMAN ALEXANDROVICH SABLIN,**

postgraduate student, Moscow University for Industry and Finance «Synergy»

E-mail: r.a.sablin@yandex.ru

---

**Annotation.** The article analyzes methods of prevention the removal of evidentiary information on the Internet, reviews judicial practice in which these methods are used by courts. The author suggests dividing the methods of combating the deletion of information into preventive and reactive, which differ from each other in the principle of action and the moment of their application. In particular, the paper analyzes the use of such methods as notarial and judicial (procedural) recording of information on the Internet in order to provide evidence, as well as widespread methods of restoring deleted information, such as the use of web archives and backups. According to the results of the study, a conclusion is formulated about the expediency of developing existing methods of fixing and restoring information deleted from the Internet, and also the expediency of optimal legal registration of related legal relations is stated

**Keywords:** Internet, web page, fixation, information, deletion of information, web archive, backup, screenshot

В современных реалиях, где подавляющее большинство людей обращается к сети «Интернет» для получения информации, использование интернет-ресурсов в качестве источников доказательств становится все более распространенным и востребованным. В то же время, особенности Интернета, как нематериального феномена, определяют наличие

нюансов в механизме возникновения и дальнейшего существования доказательственной информации, однажды выгруженной в данную сеть, которые заключаются в возможности, как правило, последующего удаления информации лицом, имеющим техническую возможность контролировать размещение тех или иных данных в сети (администратор сайта, владелец

аккаунта в социальной сети, автор комментария на форуме и т.п.) [1].

Изложенное приводит к необходимости внедрения, развития и практического применения методов противодействия удалению размещенной в Интернете информации, имеющей доказательственное значение. Данные методы, в зависимости от принципа их действия и стадии применения, можно условно разделить на 1) превентивные методы, применяемые непосредственно до совершения предполагаемых действий, направленных на удаление информации, и 2) реактивные методы, направленные на последующее реагирование на уже свершившееся удаление информации.

**Превентивные методы** борьбы с удалением информации в сети интернет заключаются в предотвращении утраты доказательственной информации непосредственно до её исчезновения, что в большинстве случаев осуществляется за счет фиксации данной информации с возможностью её дальнейшего неоднократного воспроизведения и использования без ущерба для допустимости и достоверности полученных доказательств.

Так, наиболее популярным способом такой фиксации является обеспечение доказательств с помощью нотариуса, что регламентировано положениями ст. 102—103 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Так, статья 103 Основ прямо предусматривает возможность осуществления нотариусом осмотра информации, находящейся в сети «Интернет», по результатам которого составляется протокол осмотра, который во всяком случае должен быть принят судом в качестве допустимого и достоверного доказательства в силу бесспорного характера результатов нотариальных действий [2].

Менее популярным, но не менее действенным способом превентивной фиксации доказательственной информации в Интернете, является применение судами мер по обеспечению доказательств (ст. 72 АПК РФ, ст. 64 ГПК РФ). При этом особый интерес представляет сам механизм такого обеспечения, поскольку законодательство в данной части нельзя признать достаточно конкретным.

Судебная практика показывает несколько основных вариантов процессуального обеспечения доказательств. В некоторых случаях

суд, удовлетворяя ходатайство, самостоятельно и непосредственно осуществляет осмотр интернет-источников (например, страниц сайта) в целях установления тех или иных юридически значимых обстоятельств по делу [3]. В других случаях суд поручает судебному приставу-исполнителю осуществить такой осмотр с участием специалиста по информационным технологиям [4].

В то же время следует отметить существование значительного количества судебной практики, согласно которой суды демонстрируют свое отрицательное отношение к ходатайствам сторон об обеспечении доказательств, указывая, что стороны не были лишены возможности воспользоваться нотариальной формой фиксации информации в сети Интернет до обращения в суд [5]. Тем не менее, такую практику следует признать ошибочной, поскольку обеспечение доказательств судом является самостоятельной формой фиксации доказательственной информации и установления истины по делу, при этом законом не установлено преимущество нотариальной формы фиксации доказательств над судебной, в связи с чем, по нашему мнению, суд не может произвольно отказывать в обеспечении доказательств в связи с необращением заявителя с таким же вопросом к нотариусу.

Более того, судебной практикой Арбитражного суда Московского округа подтверждается, что необоснованный отказ суда в удовлетворении ходатайства об обеспечении доказательств является нарушением прав истца в связи с лишением его возможности доказывать обоснованность и законность своих требований, что в одном из таких дел послужило основанием для отмены вынесенных нижестоящими судами судебных актов [6].

Завершая анализ превентивных методов борьбы с удалением информации, следует также упомянуть допустимость ограничения технической возможности удаления соответствующей информации, что, однако, почти не используется на практике. В то же время представляется, что такой способ был бы не менее эффективным в сравнении с фиксацией информации.

Например, пользователь социальной сети «В Контакте» может быть ограничен в возможности удаления опубликованных им записей,

сообщений, комментариев по решению администрации сайта социальной сети либо же пользователю может быть ограничен доступ к аккаунту (странице) в принципе, за счет чего последний будет лишен технической возможности удалить распространенную им информацию, что обеспечит её сохранность для последующей фиксации. Представляется, что такой способ обеспечения информации также нуждается в развитии и широком практическом применении.

**Реактивные методы** борьбы с удалением информации в Интернете сводятся, как правило, к осуществлению действий по восстановлению и фиксации ранее удаленной информации. Именно в этом заключается главная особенность и отличие от превентивных методов борьбы с удалением информации — вместо устранения неблагоприятных последствий удаления информации до такого факта, то есть *ex ante*, реактивные методы направлены на обнаружение и фиксацию информации, которая уже была удалена из оригинального источника её размещения, то есть данный способ является *ex post* методом защиты интересов лиц, нуждающихся в доступе к удаленной доказательственной информации.

Одним из наиболее действенных и распространенных способов восстановления ранее удаленной информации в сети интернет является использование запущенного в 1996 году онлайн-сервиса веб-архива «WaybackMachine» (англ. «Машина времени»), расположенного по URL адресу: [web.archive.org](http://web.archive.org). Суть сервиса заключается в возможности восстановления доступа к ранее существовавшим версиям веб-страниц, на которых отражены опубликованные по состоянию на определенную дату информация и медиафайлы.

Например, если на странице пользователя социальной сети «В Контакте» какое-то время была размещена определенная публикация и сервис WaybackMachine осуществил очередную фиксацию данной страницы, сохранив её электронную копию в свой онлайн-архив, любой пользователь в последующем будет иметь возможность ознакомиться с сохраненной копией данной веб-страницы в её неизменном виде, даже если в дальнейшем содержащаяся на ней информация будет удалена. Иными словами, сервис WaybackMachine осуществляет

регулярное копирование общедоступных веб-страниц интернет-сайтов, предоставляя доступ неограниченному количеству пользователей доступ к сохраненным копиям.

Мнения ученых и практика российских судов демонстрируют позитивное отношение к данному способу доказывания факта удаления определенной информации и её содержания [7]. Например, в одном из дел Суд по интеллектуальным правам признал снимки экрана (скриншоты) сайта ответчика по состоянию на предшествующий период, полученные с помощью сервиса WaybackMachine, в качестве допустимого и достоверного доказательства неправомерного использования ответчиком товарного знака истца [8].

По нашему мнению, использование веб-архива WaybackMachine как средства доказывания и одновременно средства восстановления ранее удаленной информации следует только приветствовать. В то же время следует учитывать, что использование такого и иных подобных сервисов копирования и сохранения исторической информации о веб-страницах возможно постольку, поскольку механизм работы данных сервисов является прозрачным, например, за счет открытого доступа к коду сервиса, что необходимо для исключения возможных злоупотреблений и трудно доказуемых фальсификаций.

Еще одним действенным способом восстановления удаленной информации является использование так называемых бэкапов (англ. Backup) или резервных копий интернет-сайтов, которые могут с определенной периодичностью сохраняться администрацией сайта или хостинг-провайдером.

Судебной практикой подтверждается допустимость использования таких копий. Например, Семнадцатый арбитражный апелляционный суд, признавая доказанным факт осуществления переписки между истцом и ответчиком, руководствовался скриншотами страниц сайта с перепиской, полученными с помощью осмотра резервной копии сайта, предоставленной провайдером по запросу суда [9].

Изложенное в совокупности свидетельствует о возможности и целесообразности использования различных способов фиксации и восстановления ранее удаленной из Интернета информации посредством применения превен-

тивных и реактивных методов борьбы с удалением доказательств в сети «Интернет». Задачами закона и судебной практики является оптимальное оформление и справедливое регулирование как материально-правовых, так и процессуальных отношений, возникающих в связи с фиксацией, удалением, восстановлением и последующим использованием в качестве доказательств информации, размещенной в Интернете. Во всяком случае, дальнейшее развитие существующих методов и внедрение новых является скорее вопросом развития уровня техники, под вызовы которого право будет непременно подстраиваться.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Воскресенская Е.В.* Историко-правовой анализ защиты прав граждан в сети Интернет // *Colloquium-journal*. 2019. № 24 (48). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriko-pravovoy-analiz-zaschity-prav-grazhdan-v-seti-internet> (дата обращения: 08.05.2023).

2. *Ярошенко Т.В.* Нотариальное обеспечение доказательств в сети Интернет: проблемные вопросы // *Нотариус*. 2021. № 6. С. 3—6.

3. Постановление Суда по интеллектуальным правам от 21.12.2020 № С01-1440/2020 по делу № А40-204309/2019.

4. Постановление Суда по интеллектуальным правам от 09.06.2018 № С01-255/2018 по делу № А33-27821/2017.

5. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.12.2017 № Ф09-6511/17 по делу № А60-52974/2016.

6. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 10.09.2012 по делу № А40-101177/11-34-904.

7. *Савельев А.И.* Использование материалов интернет-архива Wayback Machine в каче-

стве доказательства в арбитражном процессе // *Вестник ВАС РФ*. 2013. № 12. С. 78—95.

8. Решение Суда по интеллектуальным правам от 22.12.2022 по делу № СИП-426/2022.

9. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.06.2016 № 17АП-6328/2016-ГК по делу № А60-57691/2015.

#### References

1. *Voskresenskaya E.V.* Historical and legal analysis of the protection of citizens' rights on the Internet // *Colloquium-journal*. 2019. No. 24 (48). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriko-pravovoy-analiz-zaschity-prav-grazhdan-v-seti-internet> (date of application: 08.05.2023).

2. *Yaroshenko T.V.* Notarial support of evidence on the Internet: problematic issues // *Notary*. 2021. No. 6. P. 3—6.

3. Resolution of the Intellectual Property Rights Court of 21.12.2020 No. C01-1440/2020 in case No. A40-204309/2019.

4. Resolution of the Intellectual Property Rights Court of 09.06.2018 No. C01-255/2018 in case No. A33-27821/2017.

5. Resolution of the Arbitration Court of the Ural District dated 06.12.2017 No. F09-6511/17 in case No. A60-52974/2016.

6. Resolution of the Arbitration Court of the Moscow District dated 10.09.2012 in case No. A40-101177/11-34-904.

7. *Savelyev A.I.* Using the materials of the Wayback Machine Internet archive as evidence in the arbitration process // *Bulletin of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation*. 2013. No. 12. P. 78—95.

8. Decision of the Intellectual Property Rights Court of 22.12.2022 in case No. SIP-426/2022.

9. Resolution of the Seventeenth Arbitration Court of Appeal of 24.06.2016 No. 17AP-6328/2016-CC in case No. A60—57691/2015.

УДК 355.48  
ББК 68.35(2)

© В.Д. САМОЙЛОВ. 2023

## Начальный период Великой Отечественной войны: ретроспектива

---

**ВАСИЛИЙ ДМИТРИЕВИЧ САМОЙЛОВ,**  
корреспондент Академии военных наук, Россия

**E-mail:** vas.samoylow2016@yandex.ru

---

**Научная специальность:** 5.8.7 — Методология и технология профессионального образования

**Для цитирования.** В.Д. САМОЙЛОВ. Начальный период Великой Отечественной войны: ретроспектива // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 60—67.

**Аннотация.** Динамичный процесс историко-архивной памяти об Отечестве, как правило, ориентирован, с одной стороны, на новые поколения граждан Российской Федерации (далее — РФ), с другой — на научно-исследовательские изыскания начинающих и зрелых отечественных и иностранных учёных по разным научным специальностям. Применительно к фактам и событиям 2-й Мировой войны наибольшие сомнения вызывают перипетии начального периода Великой Отечественной войны. В статье представлены судьбоносные даты событий в их военно-патриотических аспектах, ориентированных на учёных и исследователей документов архивной ценности и значимости, научно-педагогических работников вузов, специализирующихся на истории отечественного государства и зарубежных стран

**Ключевые слова:** Великая Отечественная война, начальный период, память.

## The initial period of the Great Patriotic War: a retrospective

---

**VASILY DMITRIEVICH SAMOILOV,**  
Correspondent of the Academy of Military Sciences, Russia

**E-mail:** vas.samoylow2016@yandex.ru

---

**Annotation.** The dynamic process of historical and archival memory of the Fatherland, as a rule, is focused, on the one hand, on new generations of citizens of the Russian Federation (hereinafter referred to as the RF), on the other — on research studies of novice and mature domestic and foreign scientists in various scientific specialties. With regard to the facts and events of the 2nd World War, the most doubts are caused by the vicissitudes of the initial period of the Great Patriotic War. The article presents the fateful dates of events in their military-patriotic aspects, focused on scientists and researchers of documents of archival value and significance, scientific and pedagogical staff of universities specializing in the history of the domestic state and foreign countries

**Keywords:** The Great Patriotic War, the initial period, memory

**Введение.** Антисоветская фаза 2-й Мировой войны началась в 1941 г., после того, как фашистская Германия захватила территорию Западной Европы, нанеся поражение Франции взятием Парижа в течение двух недель в 1940 г.: 31 мая Генштаб вермахта направил в войска план операции «Рот» (Красный план), а утром 14 июня гитлеровцы вошли в опустевший Париж [20]. План «Барбаросса» (с итал. *barba* — борода, *gossa* — рыжая) 3-го Рейха от 18 декабря 1940 г. предусматривал молниенос-

ный разгром Вооружённых Сил СССР (ВС СССР) и оккупацию европейской части страны, затем уничтожение СССР [4, с. 454—457]. Генеральный план «Ост» включал две целевые установки: 1-я — в течение 25—30 лет депортацию 80—85% поляков, 85% — литовцев, 65% — жителей Западной Украины, 75% — белорусов, и по 50% — латышей, эстонцев и чехов. Не менее 31 млн человек предполагалось выселить в Сибирь, а на освободившееся советское пространство переселить до 840 тыс.

немцев; 2-я — за два-три последующих десятилетия планировались ещё две волны переселений немцев (1,1 и 2, 6 млн человек).

Для реализации преступных намерений против ВС СССР были сосредоточены 153 дивизии немцев и 37 дивизий союзников (Венгрии, Румынии и Финляндии), которые предназначались для нанесения ударов на трёх направлениях: центральное — Минск, Смоленск, Москва; северо-западное — Прибалтика, Ленинград; южное — Украина, побережье Чёрного моря. План ориентировал на захват европейской части СССР до начала осени 1941 г.

**Методы:** историко-правовой, квантификация, компаративизм, политико-военные, рифмованное абстрагирование.

**Обсуждение.** Реализация «Барбаросса» началась на рассвете 22 июня 1941 г. бомбардировками стратегических объектов и наступлением вермахта по европейской госгранице СССР протяжённостью 4,5 тыс. км. В начале июля на центральном направлении захвачена вся Белоруссия, на северо-западном — Прибалтика, 21 августа начались оборонительные бои под Ленинградом. По сути, план к осени 1941 г. осуществлён: а) военно-стратегические и экономические преимущества; б) опыт первого этапа 2-й Мировой войны в части ведения высокоманёвренных наступательных операций; в) техническое оснащение вермахта (авиация, танки, средства связи и др.) превосходило основные образцы советского вооружения и военной техники (далее — ВВТ) в подвижности и манёвренности; г) применение ВВТ и других ресурсов своих союзников, оккупированных и зависимых [14, с. 188; 15, с. 29].

Коалицию против СССР составили: Германия, Италия (22.06.1941 г.), Япония; Румыния (22.06.1941 г.), Венгрия (27.06.1941 г.), Финляндия (26.06.1941 г.); Болгария, Словакия (23.06.1941 г.), Хорватия; Испания, Норвегия (16.8.1941 г.), Португалия, Франция (*Вишистский режим*, от фр. *le régime de Vichy* — режим коллаборационистов, возник в курортном городе Виши на юге Франции), Турция. По существу, это континентальный потенциал всей Европы, который к концу начального периода войны (далее — НПВ) в июле 1941 г. составляли: свыше 70 венгерских, итальянских, румынских и финских дивизий; формирования добровольцев из Албании, Бельгии, Голландии,

Дании, Испании, Латвии, Люксембурга, Норвегии, Сербии, Словакии, Хорватии, Франции, Чехии, Швеции, Эстонии.

Квантификация: а) от Венгрии — 44 тыс. личного состава девяти пехотных дивизий (*пд*) и одной танковой дивизии (*тд*), жестокость которых на оккупированной советской территории превосходила даже немцев; б) от Румынии большая часть своих сухопутных сил, включая, *тд* «Великая Румыния», которые истребляли евреев в Одессе и Одесской области, убив до 250 тыс. человек; в) от Чехословакии Германия получила ВВТ для оснащения 35 дивизий, поэтому к июню 1941 г. вермахт был на треть укомплектован чешским ВВТ (25 % всех танков, 26 % грузовиков, 40 % стрелкового оружия); от Франции 3 тыс. самолётов, около 5 тыс. танков, а также автомобилей для оснащения свыше 90 дивизий. Кроме того, с 1940 г. Германией было захвачено ВВТ для оснащения ими шести норвежских, 12 английских, 18 голландских, 22 бельгийских и 92 французских дивизий [4, с. 178—181].

Нацизм вряд ли был возможен без поддержки сателлитов, 12-ти стран-подписантов сговора с Германией против СССР. Был создан достаточный потенциал для второй фазы 2-й Мировой войны с целью принести в жертву миллионы человеческих жизней. На ее стороне был белогвардейский казачий корпус (командир Б.А. Штейфон), с 1941 г. против Югославии, с 1944 г. против СССР [21]. 22 августа 1941 г. на сторону немцев в полном составе, за исключением нескольких комиссаров, перешёл 436-й стрелковый полк (командир майор И.Н. Кононов) из состава 155-й *сд* для создания казачьей части [8]. На 22 июня 1941 г. кадры Красной Армии составляли 4 826,9 тыс. человек; Германии — 8 500 тыс. человек (на 1.9.1939 г. — 3 214 тыс. чел.).

СССР, несмотря на прилагаемые в 3-й пятитетке усилия, не завершил подготовку к неизбежной войне: а) не закончено перевооружение Красной Армии; б) военная доктрина — ориентир на ведение военных действий (операций) на территории противника; в) на старой госгранице почти все оборонительные сооружения демонтированы, новые только создавались; г) просчёт И.В. Сталина из-за его неверия в начало войны летом 1941 г.; д) «более 40 тыс. командиров, от маршалов до командиров пол-

ков и ниже, в течение трёх лет, 1937—1939 гг., репрессированы, большинство из них расстреляно»; е) «В Академии Генерального штаба в 1937 году были арестованы крупнейшие учёные, создатели военных трудов, в том числе и военно-исторических, — Верховский, Свечин, Алкснис ... и другие. ... Арестованы и расстреляны почти все командующие военными округами. ... на сборах, проведённых летом 1940 года, из 225 командиров полков ни один не имел академического образования, только 25 окончили военные училища» [4, с. 70, 72—74].

Едва противодействуя агрессору, в первые дни войны была уничтожена на аэродромах базирования большая часть авиации. Крупные объединения и соединения Красной Армии были окружены, разгромлены, а сотни тысяч военнослужащих стали военнопленными. В частности, под Вязьмой в окружение попали части 19-й, 20-й, 24-й и 32-й армий, которые продолжали вести бои, на несколько недель задержав продвижение фашистов. Из немецких источников, в плену оказались 663 тыс. человек. Дорога на центральном направлении на Москву открыта [14; 15, с. 34]. НПВ Великой Отечественной войны продолжался с 22 июня до середины июля 1941 г. Вермахт достиг оперативно-стратегических результатов, продвинувшись в глубь советской территории на 300—600 км [16]. Красная Армия вынужденно отступала. Латвия, Литва, почти вся Белоруссия, большая часть Эстонии, Украины и Молдавии были оккупированы. В фашистской неволе оказались около 23 млн советских людей. Страна лишилась многих промышленных предприятий и посевных площадей с созревающим урожаем. Создалась угроза Ленинграду, Смоленску, Киеву. Лишь в Заполярье, Карелии и Молдавии продвижение войск противника было незначительным.

За первые три недели войны из 170 советских дивизий, принявших на себя первый удар агрессора, 28 — разгромлены, 70 — лишились более чем 50 % личного состава и ВВТ. Северо-Западный, Западный и Юго-Западный фронты Красной Армии безвозвратно потеряли около 748 тыс. человек (почти 30 % личного состава); 18,8 тыс. танков; около 4 тыс. боевых самолётов и 18,8 тыс. орудий и миномётов. Потери Флота: лидер эскадренных миноносцев, 3 эсминца, 11 подводных лодок, 5 тральщиков,

5 торпедных катеров, другие боевые суда и транспорты [10, с. 44—47, 118—145]. Оккупанты захватили 52 % запасов приграничных военных округов (не менее 200 складов фронтовых и центрального подчинения). Потери агрессора за три недели составили около 100 тыс. человек; 1,6 тыс. танков; 950 самолётов. Соотношение потерь характеризует квантификация в пользу противника: по личному составу — 7,5:1; по танкам — 11:1; по самолётам — 4:1. Потери тяжело отразились на боеспособности войск, нуждавшихся в боеприпасах, горючем, ВВТ.

Из дневниковых записей начальника Генштаба вермахта Ф. Гальдера на 13 июля 1941 г.: в сухопутных войсках убито, ранено и пропало без вести свыше 92 тыс. человек, урон в танках в среднем 50 % [22]. Примерно такие потери выявлены в исследованиях западногерманских историков: до 10 июля 1941 г. вермахт на восточном фронте — 77 313 человек, люфтваффе — 950 самолётов; флот — 4 минных заградителя, 2 торпедных катера и одного охотника (на Балтийском море); потери личного состава не превышали численности имевшихся в каждой дивизии полевых запасных батальонов, за счёт которых они были восполнены, а боеспособность соединений в основном сохранилась. С середины июля наступательные возможности агрессора оставались большими: 183 боеспособные дивизии и 21 бригада.

Несмотря на огромные потери, Красная Армия сражалась от Баренцева моря до Чёрного, и к середине июля 1941 г. в своём составе имела 212 дивизий и 3 стрелковые бригады, из числа которых укомплектованными были 90 соединений, остальные располагали примерно половиной штатного состава. Свою боеспособность сохранили Северный, Юго-Западный и Южный фронты, а войска Западного и Северо-Западного фронтов её восстанавливали.

В начале июля вывод Генштаба Германии: а) кампания выиграна; б) Красная Армия не в состоянии создать фронт обороны на важнейших направлениях; в) Гитлер 8 июля только уточнил войскам задачи.

Период той Войны начальный, самый страшный, — грубейшие просчёты, доверчивость врагам. Бесцельно три недели солдаты в рукопашной... Громадные потери во всём по трём фронтам. Немногие сражались, в сра-

женях обучались, не ведая решений вышестоящих, план. Шесть сотен километров по глубине достались, советской территории, врагам. Обман?

Надежда на Кутузова? Опять Москву сдавать? Но Гитлер и с французами, с Европой воевать против страны Советской 12-ть государств! На рубеже Смоленска и Ржева от коварств солдат ковать Победу стал в клинх журавлей. Расстрелы за измену, плен, ад концлагерей...

*Родина — мать зовёт!* И.В. Сталин за Победу в Отечественной войне (1941—1945), потом она стала Великой Отечественной войной, первый тост провозгласил за солдата, каким был и мой дед по отцовской линии — Самойлов Павел Илларионович, участник четырёх войн. Смерть фактом оправдания бессмысленных потерь. Весь мир был в ожиданье, что со страной теперь? Под Ельней с контрудара стали внушать врагам, с блокады Ленинграда, по всем фронтам, флотам. И гвардия созрела, так научилась бить, что ненависть вскипела и для победных битв!

*Последний великий француз генерал Шарль Де Голль*, искренний и верный друг СССР, узнав о нападении Германии на Советский Союз, заявил, что Третьему рейху конец: «Россию никто никогда не побеждал». По опросу газеты «Фигаро», 82 % французов возмущены тем, что Россию не пригласили на 75-летие Оверлорда [23]. С внуком Шарля де Голля, Лораном, автор общался в Москве 20 и 21 апреля 2021 г. как профессиональный переводчик, с посещением Красной площади, монументов героев вдоль Кремлёвской стены, Мавзолея В.И. Ленина, Храма Спасителя, парка «Патриот» и других объектов историко-архивной ценности и значимости. В указанные дни автор общался с представителем «Фигаро» в России, популярной ежедневной газеты новостей в области внутренней и внешней политики, экономики, культурной и общественной жизни во Франции и за рубежом.

Одна из причин трагизма НПВ — явный просчёт политико-военного руководства страны в сроках агрессии. Войска первого оперативного эшелона попали в тяжёлое положение. Противник громил их по частям: сначала вдоль госграницы, не приведённые в боевую готовность соединения первого эшелона

армий прикрытия, затем встречными ударами — их вторые эшелоны, после, развивая наступление и упреждая советские части в занятии выгодных рубежей в глубине, с ходу овладевая ими, расчлняя их и окружая.

Директива на приведение приграничных военных округов в боевую готовность была передана в 0.30 22 июня 1941 г., а войска её получили в 3.00—4.00. Основное содержание директивы: «1. В течение 22—23.6.41 г. возможно внезапное нападение немцев на фронтах ЛВО, ПрибВО, ЗапОВО, КОВО, ОдВО. Нападение может начаться с провокационных действий. 2. Задача наших войск — не поддаваться ни на какие провокационные действия, могущие вызвать крупные осложнения. Одновременно войскам Ленинградского, Прибалтийского, Западного, Киевского и Одесского военных округов быть в полной боевой готовности, встретить возможный внезапный удар немцев или их союзников. 3. Приказываю: а) в течение ночи на 22.6.41 г. скрытно занять огневые точки укрепленных районов на государственной границе; б) перед рассветом 22.6.41 г. рассредоточить по полевым аэродромам всю авиацию, в том числе и войсковую, тщательно её замаскировать; все части привести в боевую готовность. Войска держать рассредоточено и замаскированно. ... 21.6.41 г. Тимошенко. Жуков» [4, с. 226].

В реальности войска западных военных округов продолжали пребывать в состоянии мирного времени, их ВВТ были на консервации. Выдвижение частей и соединений из пунктов постоянной дислокации началось из-за налёта авиации и массированных ударов артиллерии противника, вследствие чего им не удалось занять свои оборонительные рубежи в приграничной зоне. Кроме того, артиллерийские и зенитные части находились на учебных сборах.

Главная причина неудач в НПВ: война застала страну и Красную Армию в стадии незавершённых военных мер: перевооружения, реорганизации и переподготовки армии и флота, создания мобилизационных государственных запасов [1, с. 309—313], перестройки промышленности. Отступление и отход поколебали уверенность личного состава частей в возможности остановить агрессора. Деморализовали: частая паника-бегство, разговоры



о предательстве и измене высшего комсостава; оставление укрепрайонов на старой госгранице; периодическое окружение; отсутствие продуктов питания...

Дню Памяти и Скорби за 80-ть лет. Как будто *Рихард Зорге* являет свой ответ за *Пять и Семь* пленённых, — фашизм мчал на Восток, с трёх армий, окружённых где выступ, Белосток... Безвестные герои до Эльбы от Москвы. У внуков их без боя стали сидеть виски. Как защищать Россию, свою родную мать? В Истории мессию народом величают! День Памяти и Скорби. Мы на фашизм не горбим, а подлому отрпью не место в лихолетье.

После начала агрессии руководство СССР осуществило ряд экстренных политико-военных и экономических мер: 1) созданы Ставка Верховного Главнокомандования и Государственный Комитет Обороны, со всей полнотой власти в стране; 2) кардинально изменена военная доктрина СССР с целью организации стратегической обороны и останковки агрессора; 3) экономику и промышленность перевели на *военные рельсы* [13, с. 37, 40—41, 151—152, 162]; 4) объявлена всеобщая мобилизация в армию и на создание оборонительных рубежей. Был дефицит ВВТ, средств транспорта, видов стратегического сырья. Закон о ленд-лизе (или кредит-аренды) США приняли весной 1941 г., с участием в международном проекте 44 стран (США, СССР, СК, Канада, Польша, Австралия, Египет, Китай, Иран и др.).

Как утверждал А. Микоян, нарком снабжения СССР: «Без ленд-лиза мы бы наверняка ещё год-полтора лишних провоевали [6, с. 70—71]. Теперь легко говорить, что ленд-лиз ничего не значил. Но осенью 1941 г. мы всё потеряли и, если бы не ленд-лиз, не оружие, продовольствие, тёплые вещи для армии и другое снабжение, ещё вопрос, как бы обернулось дело». Г. Трумэн, будущий президент США: «Если мы увидим, что выигрывает Германия, то нам следует помогать России, а если будет выигрывать Россия, то нам следует помогать Германии, и, таким образом, пусть они убивают как можно больше, хотя я не хочу победы Гитлера ни при каких обстоятельствах» [7]. Первый караван от союзников прибыл в Архангельск 31 августа 1941 г. — шесть транспортных судов под охраной крейсеров,

эсминцев и корветов, 10 тонн каучука, 16 истребителей, стрелковое оружие, продовольствие и медикаменты.

Мотивы и цели войны СССР были определены в речи И.В. Сталина 3 июля 1941 г. Именно вера в правоту нашего дела стала могучим источником массового героизма и мужества советских воинов, породила тысячи примеров Матросова, Космодемьянской, Талалихина, Карбышева, Клочкова, Гастелло ... [9; 11; 17, с. 93—98]. Да, командование Вермахта за два года (с 1.09.1939 г.) научилось не только разрабатывать оперативно-стратегические планы, но и воевать. Вместе с тем, когда идеи овладевают массами, то люди идут на смерть. У немецко-фашистских захватчиков патриотических идей не было, а надежды на свою высокую выучку, первоклассное ВВТ, покорённые ими народы Европы, не оправдались. Именно в сражении основополагающих идей проявилась идеология защиты социалистического Отчества, независимости и свободы СССР против человеконенавистнической идеологии Германии.



В моё сознание эти звуки так оглушительно вошли, что только муки, только муки любимой Родины слышны. Июнь бесславный Сорок первый, кровавый год Сорок второй, и только телом, своим телом закрыться мог ещё живой. И умирали, но стояли за Сталина, за Ильича, стих Александра впитали, звук Лебедева — Кумача. И цепь за цепью в батальоны с фронта — фашист, а в спину — брат. Шли роты, мчались эшелоны и миллионы в рай и ад. Вставай от мала до велика! К станкам, под пули, все вставай! «Вставай!» и стало тем владыкой, кто ниспослал Победный Май. ... В моё сознание эти звуки так оглушающе вошли, что только муки, только муки любимой Родины слышны [19, с. 52].

В невероятных тяготах и лишениях советских людей немудрено было упасть духом, потерять всякую веру в свою победу. Но большинство наших людей (дедов и отцов, матерей и жён) было уверено в ней, потому что народ понимал, за что воюет, что его правое

дело победит. Именно такая идея была в душе каждого советского человека, а сила русского духа заставила агрессора искать причины всё более возрастающих потерь в живой силе и ВВТ.

— Верьте в талант и в творческие силы каждого воспитанника, ибо силы и возможности воспитания неисчерпаемы, — утверждал В.А. Сухомлинский, советский педагог (1898—1970). Он считал потребности великим двигателем человеческой истории и каждой личности [12, с. 78]. К сожалению, в чёрт дюжинной (13-ой) статье Конституции РФ отсутствует идея, объединяющая не существующий российский народ, а «идейное многообразие» без проблем легко рифмуется с безобразием, иными образами на пространстве Евразии. Даже истинная идея патриотизма (государственного) пока не может восторжествовать над разумом теперешних парламентариев, олигархов, власть предержащих лиц [5, ст. 13]. Так, и в отношении реальных участников Великой Отечественной войны автору удалось до 9 мая 2006 г. принять участие в приобретении почти тремя тысячами из них, статуса гражданина РФ в упрощённом порядке [18, с. 81].

**Результаты.** Одним из первых отечественных военных исследователей был генерал-полковник Л.М. Сандалов, начинавший ту Войну в должности начальника штаба 4-й армии Западного фронта [3, с. 196—197]. Своим долгом он считал возврат чести имен незаконно репрессированных военачальников этого фронта, совместно с которыми он организовывал отражение первых ударов агрессора. На вину командования Западного фронта и 4-й армии в разгроме своих войск в **НПВ**, в инвалидной коляске генерал, начальник штаба Московского военного округа, отвечал отрицательно. По его утверждению, фронты-соседи (Северо-Западный, бывший Прибалтийский военный округ, и Юго-Западный, бывший Киевский особый военный округ) были разгромлены, хотя не на них был главный удар агрессора. **Его вывод:** в тех условиях поражение войск приграничных военных округов (фронтов) зависело не от качества управления войсками ... в слабом техническом оснащении и недостаточной подготовке войск и штаба Красной Армии по сравнению с вермахтом, во

внезапном нападении полностью мобилизованной и сосредоточенной у советских границ фашистской армии на наши войска, не приведённые в боеготовность» [1, с. 309—313]. В той ситуации и талантливый комсостав не смог бы предотвратить разгром, хотя часть ответственности была связана с ролью командования Западного фронта. Но, генерал Павлов до назначения командующим войсками округа командовал танковой бригадой.

Вследствие репрессий безынициативностью страдала большая часть высшего комсостава Красной Армии, инициатива в предвоенное время не поощрялась. На доводах и аргументах генерала, кто в **НПВ** был рядом с репрессированными военачальниками, через 16 лет после расстрела которых «Определением Военной коллегии Верховного Суда СССР от 31 июля 1957 г. приговор от 22 июля 1941 г. в отношении генералов Д.П. Павлова, В.Е. Климовский, А.Т. Григорьева и А.А. Коробкова, а также приговор от 17 сентября 1941 г. в отношении генерала Н.А. Клича были отменены за отсутствием в их действиях состава преступления» [3, с. 198].

Всё, что можно было сделать в тех условиях, делалось поздно, расплата за упущенное время и успокоенность в навязанной вере о немцах-друзьях. ТАСС муссировало слухи в иностранной печати о «близости войны между СССР и Германией», как «бессмысленность», «неуклюже состряпанная пропаганда», «по мнению советских кругов, слухи о намерении Германии порвать пакт и предпринять нападение на СССР лишены всякой почвы...» [2].

**Выводы:** всей Европой налетели и всего за три недели беспредельно осмелели и добились, что хотели. До Москвы взметнулись стрелы, по Москве бомбили цели. *Барбаросса* с *Ост* дозрели, все в Германии гудели. Небывалые потери? Так чего же вы хотели! Русский дух, на самом деле, крепок в православной вере. Несмотря на неудачи, после своей крови к сдаче? Вновь агрессоры забыли богатырские былины. Битые, как из могилы, Брестской крепости руины ... Руководство согрешило, армия — не посрамила, хоть нередко без винтовки рвали у фашистов глотки.

— *Мёртвые не имеют сраму.* Слава князю Святославу! Эх, свои бы не чернили, ветера-

нов не травили сдачей сверхдержавы мира. Не Иван, Джон был кумиром. Кто скорбит, взглядишь в могилы, — Вечной Пламени в них силы.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Баган, В.Ф., Самойлов, В.Д.* О подготовке офицеров мобилизационного людского резерва для воинских формирований Сухопутных войск // *Образование. Наука. Научные кадры.* 2022. № 4. С. 309—313.

2. Заявление ТАСС от 14 июня 1941 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://historic.ruoks/item> (проверено 21.05.2021).

3. *Иванов, П.А.* Офицеры России. М., 2015. 544 с.

4. *Карпов, В.В.* Маршал Жуков: книга 1-я. М.: Воениздат, 1992. 462 с.

5. Конституция РФ от 25 декабря 1993 г. (от 01.07.2020) // *Российская газета — Федеральный выпуск № 144 (8198).* 2020. 4 июля.

6. *Куманев, Г.А.* Говорят сталинские наркомы. Смоленск: Русич, 2005. 632 с.

7. Нью-Йорк таймс. 1941. 24 июня.

8. *Окорочков, А. В.* Казаки и Русское Освободительное Движение // *Вече.* 1996. № 58.

9. *Самойлов, В.Д.* Антология военно-патриотического служения Отечеству: монография. М.: РУСАЙНС, 2022. 306 с.

10. *Самойлов, В.Д.* Безопасность Российской Федерации: конституционно-правовые основы государственной политики: монография. М.: РУСАЙНС, 2019. 170 с.

11. *Самойлов, В.Д.* Государственная политика Российской Федерации в области регионоведения: Родины Малой и Великой: монография. М.: РУСАЙНС, 2022. 320 с.

12. *Самойлов, В.Д.* Педагогическая антропология: учебник для студентов вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 271 с.

13. *Самойлов, В.Д.* Радиотехника и телекоммуникации: генезис и компаративизм: учебник. М.: РУСАЙНС, 2018. 168 с.

14. *Самойлов, В.Д.* К вопросу об эффективности функционирования системы гражданско-патриотического воспитания современной молодежи (актуализация исторического наследия Великой Отечественной войны) //

*Образование. Наука. Научные кадры.* 2019. № 1. С. 188—193.

15. *Самойлов, В.Д., Серяков, В.Д.* К вопросу о фальсификации истории 2-й Мировой войны: военно-педагогические и социально-антропологические аспекты // *Вестник экономической безопасности.* 2019. № 3. С. 76—83.

16. *Самойлов, В.Д.* Совершенствование системы разведки армии в соответствии с Концепцией развития Сухопутных войск: дис. ... канд. воен. наук. М., 1997. 240 с.

17. *Самойлов, В.Д.* Совершенствование системы высшего образования в России: конституционно-правовые основы научно-исследовательских идей: монография. М.: РУСАЙНС, 2019. 178 с.

18. *Самойлов, В.Д. и др.* Деятельность Федеральной миграционной службы: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2007. 288 с.

19. *Самойлов, В.Д.* Юбилейная исповедь. 2-е изд., доп. М.: МИЭМП, 2009. 240 с.

20. URL: <https://topwar.ru/172046-krasnyj-plan-...html> (проверено 21.05.2021).

21. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Штейфон,\\_Борис](https://ru.wikipedia.org/wiki/Штейфон,_Борис) (проверено 21.05.2021).

22. URL: [https://kartaslov.ru/книги/Франц\\_Гальдер](https://kartaslov.ru/книги/Франц_Гальдер) (проверено 20.05.2021).

23. URL: <http://russkievesti.ru/novosti/istoriya-2.html> (проверено 20.06.2019).

#### References

1. *Bagan V.F., Samoilov, V.D.* On the training of officers of the mobilization human reserve for military formations of the Ground forces // *Education. The science. Scientific personnel.* 2022. No. 4. p. 309—313.

2. TASS statement of June 14, 1941. URL: <http://historic.ruoks/item>.

3. *Ivanov, P.A.* Officers of Russia. M., 2015. 544 p.

4. *Karpov, V.V.* Marshal Zhukov: book 1. M.: Voenizdat, 1992. 462 p.

5. The Constitution of the R. F. of December 25, 1993 (from 01.07.2020) // *Rossiyskaya gazeta-Federal Issue No. 144 (8198).* 2020. July 4.

6. *Kumanev, G.A.* Stalin's commissars speak. Smolensk: Rusich, 2005. 632 p.

7. New York Times. 1941. June 24.
8. *Okorokov, A.V.* Cossacks and the Russian Liberation Movement // *Veche*. 1996. № 58.
9. *Samoilov, V.D.* Anthology of military-patriotic service to the Fatherland: monograph. M.: RUSAINS, 2022. 306 p.
10. *Samoilov, V.D.* Security of the Russian Federation: constitutional and legal foundations of state policy: monograph. Moscow: RUSAINS, 2019. 170 p.
11. *Samoilov V.D.* State policy of the Russian Federation in the field of regional studies: The Homeland of the Small and Great: monograph. M.: RUSAINS, 2022. 320 p.
12. *Samoilov, V.D.* Pedagogical anthropology: textbook for university students. Moscow: UNITY-DANA, 2013. 271 p.
13. *Samoilov, V.D.* Radio engineering and telecommunications: genesis and comparativism: textbook. Moscow: RUSAINS, 2018. 168 p.
14. *Samoilov, V.D.* On the question of the effectiveness of the functioning of the system of civil and patriotic education of modern youth (actualization of the historical heritage of the Great Patriotic War) // *Education. The science. Scientific personnel*. 2019. No. 1. p. 188—193.
15. *Samoilov, V.D., Seryakov, V.D.* On the issue of falsification of the history of the 2nd World War: military-pedagogical and socio-anthropological aspects // *Bulletin of Economic Security*. 2019. № 3. p. 76—83.
16. *Samoilov, V.D.* Improvement of the army intelligence system in accordance with the Concept of development of the Ground Forces: dis. ... cand. military sciences. M., 1997. 240 p.
17. *Samoilov, V.D.* Improving the system of higher education in Russia: constitutional and legal foundations of research ideas: monograph. Moscow: RUSAINS, 2019. 178 p.
18. *Samoilov, V.D., Prudnikov, A.S.* Activity of the Federal Migration Service: studies. manual. M.: UNITY-DANA, 2007. 288 p.
19. *Samoilov, V.D.* Jubilee confession. 2nd ed., add. m.: MIEMP, 2009. 240 p.

© А.А. ШАКИРОВ, Р.С. РОДИН. 2023

## О страховании гражданской ответственности сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации

---

**АРТУР АЛИКОВИЧ ШАКИРОВ,**

соискатель ФГКОУВО «Московский университет МВД РФ им. В.Я. Кикотя»

E-mail: Artch.mur@yandex.ru

---

**РОМАН СЕРГЕЕВИЧ РОДИН,**

научный сотрудник НИИ образования и науки

E-mail: romav19@gmail.com

---

**Для цитирования.** А.А. ШАКИРОВ, Р.С. РОДИН. О страховании гражданской ответственности сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 68—71.

**Аннотация.** В статье на основе анализа юридической литературы и законодательства о страховании гражданской ответственности сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации высказано несколько суждений: ныне действующий Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. составляет основу всякого страхования, в том числе и страхования гражданской ответственности; противоречия между Законом РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. и федеральными законами РФ, регулирующими и страхование гражданской ответственности, должны разрешаться по правилам не коллизии, а конкуренции, ввиду их большей юридической силы; обязательность страхования гражданской ответственности для всех сотрудников органов внутренних дел, а не только сотрудников полиции, предполагает принятие Федерального закона РФ «Об органах внутренних дел в Российской Федерации»

**Ключевые слова:** Российская Федерация, законодательство, Конституция РФ, федеральный закон РФ, Гражданский кодекс РФ, Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г., Федеральный закон РФ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» от 25 мая 2012 г., Федеральный закон РФ «О полиции» от 28 января 2011 г., страхование, обязательное страхование гражданской ответственности, правоохранительный орган, органы внутренних дел, полиция, сотрудник органов внутренних дел

## About insurance of civil liability of employees of internal affairs bodies in the Russian Federation

---

**ARTUR ALIKOVICH SHAKIROV**

Applicant to the Moscow University of the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: Artch.mur@yandex.ru

---

**ROMAN SERGEEVICH RODIN,**

Scientific Employee of the Research Institute of Education and Science

E-mail: romav19@gmail.com

---

**Annotation.** In the article, based on the analysis of legal literature and legislation on civil liability insurance of employees of internal affairs bodies in the Russian Federation, several judgments are made: the current Law of the Russian Federation «On the Organization of Insurance Business in the Russian Federation» dated November 27, 1992 forms the basis of all insurance, including civil liability insurance; contradictions between the Law of the Russian Federation «On the Organization of Insurance Business in the Russian Federation» dated November 27, 1992 and the federal laws of the Russian Federation regulating civil liability insurance must be resolved according to the rules, not conflict, but competition, due to their greater legal force; the obligation of civil liability insurance for all employees of internal affairs bodies, and not only police officers, presupposes the adoption of the Federal Law of the Russian Federation «On Internal Affairs Bodies in the Russian Federation»

**Keywords:** Russian Federation, legislation, Constitution of the Russian Federation, Federal Law of the Russian Federation, Civil Code of the Russian Federation, Law of the Russian Federation «On the Organization of insurance business in the Russian Federation» dated November 27, 1992, Federal Law of the Russian Federation «On Compulsory Insurance of civil liability of the Carrier for damage to life, Health, Property of Passengers and on the Procedure for Compensation of such damage Caused when transporting passengers by metro» dated May 25, 2012, the Federal Law of the Russian Federation «On Police» dated January 28, 2011, insurance, compulsory civil liability insurance, law enforcement agency, internal affairs bodies, police, an employee of internal affairs bodies

Предметом данной статьи является страхование гражданской ответственности сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации.

Первоначально о состоянии теории.

Так, А.А. Ножкина исследование посвятила «классификации видов страхования гражданской ответственности» («Действующее законодательство предусматривает два вида страхования гражданской ответственности по основанию ее возникновения: страхование риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц (статья 931 Гражданского кодекса РФ) и страхование риска ответственности по договорам (статья 932 Гражданского кодекса РФ). Ответственность за нарушение внедоговорных обязательств, в частности ответственность арбитражного управляющего и лиц, входящих в состав органов управления юридического лица, не подлежит страхованию ни по правилам о страховании договорной ответственности, ни по правилам о страховании деликтной ответственности. Такая ответственность не основана на договоре, поскольку таковой не заключается, и не является следствием причинения вреда. В этой связи автором делается вывод о недостаточности правового регулирования в данной сфере и предлагаются возможные пути решения поставленной проблемы»<sup>1</sup>.

В.Я. Луговец представила «результаты анализа нормативно-правового регулирования страхования профессиональной ответственности в Российской Федерации (с учетом действующих федеральных законов, постановлений и распоряжений Правительства РФ, НПА министерств и Банка России и др.), а также страхового законодательства за рубежом» («Таким образом, проведенное выше исследование, а также выделенная специфика страхования профессиональной ответственности по объекту, субъекту, основаниям возникновения обязательства позволяют утверждать, что страхование профессиональной ответственности является самостоятельной разновидностью страхования ответственности наряду со страхованием договорной и деликтной ответственности»<sup>2</sup>.

В.В. Рассохин обосновал следующее суждение: «Возможно, говорить о принятии в России специального законодательного акта, регули-

рующего страхование гражданской ответственности, в настоящий момент преждевременно. Вместе с тем представляется, что до внесения рекомендуемых изменений в ГК РФ для правильного толкования и применения положений ст. 929, 931 и 932 ГК РФ законодателю следует избегать подобных указаний на право только потерпевшего (третьего лица) получать страховое возмещение, как в указанном выше Федеральном законе об ОСАГО, так и в законодательных актах, готовящихся к принятию в дальнейшем»<sup>3</sup>.

Авторы — единомышленники (Б.В. Зыкин и Е.В. Зыкина) раскрыли «особенности административной ответственности за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» («Таким образом, можно сделать вывод, что административно-правовые нарушения законодательства в сфере страхования представляют собой общественно вредные для общества и государства деяния. Данные нарушения могут повлечь имущественный ущерб для граждан и организаций, не застрахованных в установленном порядке. Административная ответственность в данной сфере является достаточно эффективным инструментом правоохранительной системы государства и состоит в применении уполномоченными государственными органами и должностными лицами мер административного наказания по отношению к участникам страховой деятельности за совершенные ими правонарушения страхового законодательства»<sup>4</sup>.

Разнообразие суждений о медицинском страховании сотрудников органов внутренних дел во многом предопределено несовершенством законодательства в Российской Федерации<sup>5</sup>.

В первую очередь обращаем внимание на нормативный правовой акт со статусом «закон Российской Федерации»<sup>6</sup>. Речь идет о Законе РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г.<sup>7</sup>. В ст. 1 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. определен предмет правового регулирования: «Настоящий Закон регулирует отношения между лицами, осуществляющими виды деятельности в сфере страхового дела, или с их участием, отношения по осуществлению надзора за деятельностью субъектов страхового дела, а также иные

отношения, связанные с организацией страхового дела».

Несколько федеральных законов посвящены страхованию гражданской ответственности: Федеральный закон РФ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» от 25 мая 2012 г.<sup>8</sup> («1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу ...», определяет правовые, экономические и организационные основы этого вида обязательного страхования, а также устанавливает порядок возмещения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, причиненного при их перевозках метрополитеном. 2. Настоящий Федеральный закон устанавливает условия обязательного страхования при перевозках пассажиров любыми видами транспорта (за исключением перевозок пассажиров метрополитеном), в отношении которых действуют транспортные уставы, кодексы, иные федеральные законы. 3. Настоящий Федеральный закон не применяется к перевозкам пассажиров легковыми такси, а также видами транспорта, гражданская ответственность владельцев которых подлежит страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» — ст. 1); Федеральный закон РФ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 3 апреля 2002 г.<sup>9</sup> («В целях защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу при использовании транспортных средств иными лицами, настоящим Федеральным законом определяются правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее — обязательное страхование), а также осуществляемого на территории Российской

Федерации страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в рамках международных систем страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, участником которых является профессиональное объединение страховщиков, действующее в соответствии с настоящим Федеральным законом ...» — преамбула).

В Федеральном законе РФ «О полиции» от 28 января 2011 г.<sup>10</sup> одно из прав полиции сопряжено со страхованием гражданской ответственности (п. 20 ч. 1 ст. 13), а в 16 ст. 55 обнаруживаем бланкетную норму. Но в приведенном нормативном правовом акте фактически отождествляются органы внутренних дел с полицией, что не может не вызывать возражений и на что обращается внимание в юридической литературе<sup>11</sup>.

Таким образом, исследования относительно страховании гражданской ответственности сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации необходимо продолжать.

Во-первых, ныне действующий Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. составляет основу всякого страхования, в том числе и страхования гражданской ответственности.

Во-вторых, противоречия между Законом РФ Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. и федеральными законами РФ, регулирующими и страхование гражданской ответственности, должны разрешаться по правилам не коллизии, а конкуренции, ввиду их большей юридической силы.

В-третьих, обязательность страхования гражданской ответственности для всех сотрудников органов внутренних дел, а не только сотрудников полиции, предполагает принятие Федерального закона РФ «Об органах внутренних дел в Российской Федерации».

#### Список источников

1. *Ножкина А.А.* К вопросу о видах страхования гражданской ответственности // Актуальные проблемы российского права. 2014. N 1. С. 66—76.
2. *Луговец В.Я.* Страхование профессиональной ответственности: понятие, специфика

и основания возникновения // Гражданское право. 2016. № 6. С. 20—24.

3. *Рассохин В.В.* К вопросу о правовой природе договора страхования риска гражданской ответственности // Журнал российского права. 2009. № 8.

4. *Зыкин Б.В., Зыкина Е.В.* Административная ответственность за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 64—66.

5. *Галузо В.Н.* Конституционно-правовой статус России: проблема именованья государства // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 5. С. 119—123.

6. *Галузо В.Н.* О роли нормативного правового акта в системе права Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. 2009. № 4. С. 27—30.

7. *Галузо В.Н.* Систематизация законодательства в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // Закон и право. 2009. № 8. С. 28—30.ю

8. *Галузо В.Н.* Возможно ли обеспечение единообразного исполнения/ законодательства при отсутствии его систематизации? // Государство и право. 2014. № 11. С. 98—102.

9. *Галузо В.Н.* Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. С. 291—312.

## References

1. *Nozhkina A.A.* On the question of types of civil liability insurance // Actual problems of Russian law. 2014. No. 1. pp. 66—76.

2. *Lugovets V. Ya.* Professional liability insurance: concept, specifics and grounds for occurrence // Civil law. 2016. No. 6. pp. 20—24.

3. *Rassokhin V.V.* On the question of the legal nature of the contract of insurance of the risk of civil liability // Journal of Russian Law. 2009. No. 8.

4. *Zykin B.V., Zykina E.V.* Administrative responsibility for non-compliance with the requirements for compulsory insurance of civil liability of the owner of a dangerous object // Administrative law and process. 2022. No. 3. pp. 64—66.

5. *Galuzo V.N.* Constitutional and legal status of Russia: the problem of naming the state // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2010. No. 5. pp. 119—123.

6. *Galuzo V.N.* On the role of a normative legal act in the system of law of the Russian Federation // Education. The science. Scientific personnel. 2009. No. 4. pp. 27—30.

7. *Galuzo V.N.* Systematization of legislation in the Russian Federation: state and prospects of development // Law and Law. 2009. No. 8. pp. 28—30.

8. *Galuzo V.N.* Is it possible to ensure uniform enforcement/ legislation in the absence of its systematization? // State and Law. 2014. No. 11. pp. 98—102.

9. *Galuzo V.N.* Theory of law enforcement in the Russian Federation (historical and legal research): Monograph. M.: UNITY-DANA: Law and Law, 2022. pp. 291—312.

<sup>1</sup> *Ножкина А.А.* К вопросу о видах страхования гражданской ответственности // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 1. С. 66—76.

<sup>2</sup> *Луговец В.Я.* Страхование профессиональной ответственности: понятие, специфика и основания возникновения // Гражданское право. 2016. № 6. С. 20—24.

<sup>3</sup> *Рассохин В.В.* К вопросу о правовой природе договора страхования риска гражданской ответственности // Журнал российского права. 2009. № 8.

<sup>4</sup> См.: *Зыкин Б.В., Зыкина Е.В.* Административная ответственность за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 64—66.

<sup>5</sup> Мы разделяем суждение тех авторов, которые предлагают с 25.12.1991 г. для названия государства использовать исключительно этот термин (подробнее об этом см.: *Галузо В.Н.* Конституционно-правовой статус России: проблема именованья государства // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 5. С. 119—123).

<sup>6</sup> О системе нормативных правовых актов в РФ подробнее см.: *Галузо В.Н.* О роли нормативного правового акта в системе права Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. 2009. № 4. С. 27—30; он же: Систематизация законодательства в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // Закон и право. 2009. № 8. С. 28—30; он же: Возможно ли обеспечение единообразного исполнения/ законодательства при отсутствии его систематизации? // Государство и право. 2014. № 11. С. 98—102.

<sup>7</sup> См.: Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 56; СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 4; ...; 2016. № 27 (часть II). Ст. 4296.

<sup>8</sup> См.: СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3257.

<sup>9</sup> См.: СЗ РФ. 2002. № 18. Ст. 1720.

<sup>10</sup> См.: СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900; ...; 2021. № 52 (часть I). Ст. 8983.

<sup>11</sup> См. об этом например: *Галузо В.Н.* Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. С. 291—312.



УДК 347

© Л.В. ЩЕРБАЧЕВА. 2023

## Проблемы правового регулирования договорных отношений в сфере купли-продажи недвижимости

---

**ЛЮБОВЬ ВЛАДИМИРОВНА ЩЕРБАЧЕВА,**

доцент кафедры гражданского права и публично-правовых дисциплин

Российского государственного университета имени А.Н. Косыгина,

кандидат юридических наук, доцент, член Международной Объединенной Академии Наук

**E-mail:** sherbacheva@rambler.ru

---

**Научная специальность:** 5.1.3 — Частно-правовые (цивилистические) науки

**Для цитирования.** Л.В. ЩЕРБАЧЕВА. Проблемы правового регулирования договорных отношений в сфере купли-продажи недвижимости // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 72—75.

**Аннотация.** Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что основными обязанностями в договоре продажи недвижимости являются обязанность продавца передать имущество и обязанность покупателя принять товар и оплатить его. В то же время законодатель устанавливает ряд особых правил о передаче имущества и устанавливается ряд обязательных требований о продаже жилых помещений в силу их еще большей социальной значимости и необходимости собой защиты прав и интересов сторон договора и третьих лиц от наступления возможных проблемных моментов

**Ключевые слова:** земельные участки, государственная регистрация, сосособственник, жилые помещения, недействительная сделка, правовой нигилизм, договор купли-продажи, правовой статус апартментов

## Problems of legal regulation of contractual relations in the field of purchase and sale of real estate

---

**LYUBOV VLADIMIROVNA SHCHERBACHEVA,**

Associate Professor of the Department of Civil law and Public Law Disciplines

of the Russian State University named after A.N. Kosygin, Candidate of Legal Sciences,

Associate Professor, Member of the International United Academy of Sciences

**E-mail:** sherbacheva@rambler.ru

---

**Annotation.** The study allows us to conclude that the new obligations in the contract for the sale of real estate are the obligation of the seller to transfer the property and the obligation of the buyer to accept the goods and pay for it. At the same time, the legislator establishes a number of special rules on the transfer of property and establishes a number of mandatory requirements for the sale of residential premises due to their even greater social significance and the need to protect the rights and interests of the parties contract and third parties from the occurrence of possible problem moments

**Keywords:** land plotand, state registration, co-owner, residential premises, invalid transaction, legal nihilism, contract of sale, legal status of apartments

Некоторые проблемы возникающее из правового регулирования договорных отношений в сфере купли-продажи недвижимости лишь повышают уровень правовой грамотности и правовой культуры граждан Российской Федерации. Поскольку умение гражданина разумно, добросовестно, не нарушая норм законодательства вступить в гражданские правоотно-

шения по большей части зависит именно от его уровня правовой грамотности и отсутствия у него такого негативного явления, как правовой нигилизм. К этой группе проблем примыкает и проблема передачи недвижимого имущества надлежащим образом, поскольку грамотно и правильно оформить передаточный акт, проверив перед этим качество передаваемой

недвижимости, не пописывать акт, не обзрев передаваемую недвижимость, противодействовать злоупотреблениям со стороны продавца может только лицо, способное грамотно осуществлять свои гражданские права.

Учет норм специального законодательства при продаже недвижимости также должен быть обязателен для сторон. Здесь, однако, необходимо отметить, что для простых граждан нормы земельного или жилищного законодательства не представляют собой сложности, но в сфере предпринимательской деятельности, где на практике может передаваться и иная недвижимость, кроме земельных участков и жилых помещений, являются достаточно сложными для правопонимания [1].

Следующим блоком проблем, заслуживающим нашего внимания, являются проблемы государственной регистрации перехода прав на недвижимое имущество. Здесь особо хотелось бы отметить то, что несмотря на нормы статей 165 и 551 ГК РФ, устанавливающих возможность зарегистрировать право стороны по сделке, уклоняющейся от регистрации нередки случаи, когда граждане приобретают имущество в общую долевую собственность, при этом органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии отказывают этим гражданам в регистрации их права по причине неявки одного из собственников для регистрации права. При этом в ГК РФ нет прямого указания на то, что в этом случае такого собственника можно обязать зарегистрировать свое право, поскольку и нормы статьи 165 и нормы статьи 551 говорят о стороне сделки, а в упомянутом нами случае спор возникает в пределах одной стороны сделки — среди покупателей [2].

Разрешить данную коллизию можно было бы, сделав обязательным для лиц регистрацию своих прав под угрозой признания сделки недействительной, либо же установления срока регистрации права, после которого подобные недобросовестные собственники теряли бы право на регистрацию прав в Едином государственном реестре недвижимости.

Важно отметить, что подобные реформы являются достаточно радикальными, и мы не можем однозначно поддержать их.

Наиболее предпочтительным нам представляется установление в Гражданском зако-

нотательстве нормы, напрямую устанавливающую возможность для разрешения подобного спора, возникающего в пределах одной из сторон сделки. Именно такой путь разрешения данной проблемы наиболее эффективно и в то же время, не нарушая права третьих лиц способен защитить граждан от злоупотреблений правом со стороны недобросовестных собственников.

Следующей проблемой, о которой мы бы хотели сказать несколько слов, является проблема приобретения недвижимого имущества, являющегося «котом в мешке». В отличие от известного изречения здесь «кот» прекрасно может утаиваться продавцом, в результате чего получает недвижимость с самыми различными юридическими проблемами: для домов и прилегающих земельных участков — межевые споры, незаконная перепланировка жилых помещений, споры между собственниками жилого помещения о порядке пользования этим помещением [3].

Решение этой проблемы должно, на наш взгляд, лежать в расширении перечня сведений, вносимых в Единый государственный реестр недвижимости, как уже было сделано для обременений права собственности. Несомненно, наличие в реестре данных о том, что данный объект или права пользования им являлись предметом спора, поможет защитить права и законные интересы покупателей недвижимости от действий недобросовестных продавцов.

Однако подобные реформы также нужно проводить осторожно, поскольку в определенный момент может возникнуть вопрос об их конституционности, но, тем не менее, данные проблемы давно требуют решения в правовом поле. Наконец, отметим, что особняком в гражданском правовом регулировании стоит легализация термина «апартаменты», которые быстро набирают популярности на экономическом рынке страны и пользуются большим спросом среди граждан наравне с квартирами.

Так, Цуканова Е.Ю. указывает, что в действующем законодательстве не имеется понятия, соответствующего нынешнему пониманию апартаментов [4].

Из этого следует, что сегодня в жилищном законодательстве России существует разница

между теорией и практикой ввиду неопределенности правового положения апартаментов. Фактически население проживают в нежилых помещениях, которыми являются апартаменты, наравне с жилыми. Эта ситуация противоречит нормам законодательства и требует скорейшего решения.

Подводя итог направлений совершенствования законодательства, регулирующего правоотношения, связанные с куплей-продажей недвижимости, необходимо отметить, что в этом направлении проделана колоссальная работа, которая не прекращается и по сей день. Но в таких реформах особую важность приобретает их осторожное и последовательное проведение, поскольку недвижимое имущество бесспорно обладает огромной социальной значимостью, при этом механизм законодательного регулирования в этой сфере является очень тонким и достаточно непростым для понимания и использования. Это необходимо для того, чтобы вносимые изменения успевали прижиться на практике и не затрудняли гражданские оборот в сфере продажи недвижимости.

В настоящий момент договор купли-продажи недвижимости относится к группе договоров купли-продажи, которые являются, пожалуй, самыми распространенными в хозяйственной жизни общества. Но законодательное регулирование отношений, возникающих из таких договоров, на наш взгляд, все равно требует некоторой модернизации с целью улучшения работы правового механизма продажи недвижимости, минимизации рисков сторон, обеспечение в таких отношениях баланса интересов продавца и покупателя недвижимости, создания механизмов и способов эффективной защиты прав и законных интересов сторон договора продажи недвижимости и третьих лиц.

Следует отметить, что нормы о продаже недвижимости в ГК РФ проработаны достаточно глубоко, и практически допускают пробелов в правовом регулировании данной группы правоотношений. Однако в отношениях по продаже недвижимости огромное значение имеют и нормы других отраслей права.

Договор купли-продажи недвижимости, являясь подвидом договора купли-продажи, представляется, что он был выделен законодателем с целью исключить некоторые проблемные моменты, связанные с передачей прав на недвижимость, которая в силу ее особой цен-

ности и значимости имеет огромное значение и должна особо охраняться государством.

Основными обязанностями в договоре продажи недвижимости являются обязанность продавца передать имущество и обязанность покупателя принять товар и оплатить его. В то же время законодатель устанавливает ряд особых правил о передаче имущества и устанавливается ряд обязательных требований о продаже жилых помещений в силу их еще большей социальной значимости и необходимости собой защиты прав и интересов сторон договора и третьих лиц от наступления возможных проблемных моментов.

В данном исследовании выделены следующие проблемы купли-продажи недвижимости:

Проблема низкого уровня правовой культуры и правового просвещения граждан, проблема правового нигилизма.

Злоупотребления сторон договора продажи недвижимости, передающих в счет исполнения договора суммы денежных средств большие, чем та, что указана в договоре.

Проблемы правильного составления текста договора, а именно согласование существенных условий договора (о предмете и цене), условий о порядке оплаты и сроках оплаты и передачи имущества.

Проблемы осуществления передачи недвижимости надлежащим образом.

Проблемы противодействия уклонению от государственной регистрации перехода права стороной по договору.

Необходимость учитывать нормы специального законодательства при продаже отдельных видов недвижимости.

Проблемы приобретения имущества, в отношении которого имеется спор о праве, нарушения требований жилищного законодательства, либо долями в праве собственности, на которое владеют лица, осуществляющие свои правомочия собственника недобросовестно.

Коллизия в регулировании правового статуса апартаментов как объектов недвижимости.

Изложенные проблемы должны быть решены следующим образом:

- во-первых, повышением уровня правовой грамотности и правовой культуры граждан Российской Федерации;
- во-вторых, необходимо учитывать нормы специального законодательства при

продаже недвижимости также должен быть обязателен для сторон;

- в-третьих, следует сделать обязательным для лиц регистрацию своих прав под угрозой признания сделки недействительной, либо же установления срока регистрации права, после которого подобные недобросовестные сособственники теряли бы право на регистрацию прав в Едином государственном реестре недвижимости;
- в-четвертых, необходимо расширить перечень сведений, вносимых в Единый государственный реестр недвижимости, как уже было сделано для обременений права собственности;
- в-пятых, требует скорейшего решения проблема правового статуса апартаментов.

#### Список источников

1. *Безлепкин Г.А.* Формы и содержание договора купли-продажи недвижимого имущества // Наука, образование и культура. 2019. № 10 (44). С. 43—44.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ.

3. *Шкурный Д.Е.* К вопросу о необходимости совершенствования законодательного регулирования отношений по продаже недвижимости в России // Аллея науки. 2020. Т. 1. № 4 (43). С. 413—414.

4. *Цуканова Е.Ю., Придатко Е.А.* К вопросу правового статуса апартаментов как объекта недвижимости // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2017. № 24 (273). С. 165—166.

#### Biography

1. *Bezlepkin G.A.* Forms and content of the contract of purchase and sale of real estate // Science, education and culture. 2019. № 10 (44). S. 43—44.

2. Civil Code of the Russian Federation (Part Two) of January 26, 1996 No. 14-FZ.

3. *Shkurny D.E.* To the question of the need to improve the legislative regulation of relations on the sale of real estate in Russia // Alley of Science. 2020. Т. 1. № 4 (43). S. 413—414.

4. *Tsukanova E. Yu., Pridatko E.A.* To the question of the legal status of apartments as a real estate object // Scientific bulletins of BelSU. Series: Philosophy. Sociology. Right. 2017. № 24 (273). S. 165—166.

© Н.Д. ЭРИАШВИЛИ. 2023

## О полномочиях органов внутренних дел в гражданском процессуальном законодательстве Российской Федерации

---

**НОДАРИ ДАРЧОЕВИЧ ЭРИАШВИЛИ,**

профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса МосУ  
МВД России им. Кикотя, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники,  
доктор экономических наук, кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор

**E-mail:** professor60@mail.ru

---

**Для цитирования.** Н.Д. ЭРИАШВИЛИ. О полномочиях органов внутренних дел в гражданском процессуальном законодательстве Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 76—79.

**Аннотация.** В статье на основе анализа юридической литературы и законодательства о полномочиях органов внутренних дел в гражданском процессуальном законодательстве Российской Федерации высказано несколько суждений: в законодательстве и в юридической литературе не допустимо отождествление терминов «орган внутренних дел» и «полиция»; гражданское процессуальное законодательство в Российской Федерации кодифицировано и представлено в виде Гражданского процессуального кодекса РФ от 23 октября 2002 г.; в Гражданском процессуальном кодексе РФ от 23 октября 2002 г. допустимо регулирование полномочий органов внутренних дел, но не полиции; в Российской Федерации целесообразно принятие Федерального закона РФ «Об органах внутренних дел Российской Федерации», в котором могут быть урегулированы и полномочия в сфере гражданского процесса; противоречия между Гражданским процессуальным кодексом РФ и гипотетическим Федеральным законом РФ «Об органах внутренних дел Российской Федерации» относительно полномочий органов внутренних дел в гражданском процессе должны разрешаться по правилу коллизии в пользу нормативного правового акта, специально предназначенного для регулирования полномочий органов внутренних дел

**Ключевые слова:** Российская Федерация, законодательство, нормативный правовой акт, федеральный закон РФ, Федеральный закон РФ «О полиции» от 28 января 2011 г., гражданское процессуальное законодательство, Гражданский процессуальный кодекс РФ от 23 октября 2002 г., органы внутренних дел, полиция, правоохранительный орган, система правоохранительных органов, функции, полномочия

## On the powers of internal affairs bodies in civil procedural legislation of the Russian Federation

---

**NODARI DARCHOEVICH ERIASHVILI,**

Professor of the Department of civil and labor law, civil procedure of the Moscow state  
University of the Ministry of internal Affairs of Russia. Kikotya, head of the Law and law bar Association,  
winner of the Russian Government prize in science and technology, doctor of Economics,  
candidate of law, candidate of historical Sciences, Professor

**E-mail:** professor60@mail.ru

---

**Annotation.** In the article, based on the analysis of legal literature and legislation on the powers of internal affairs bodies in the civil procedural legislation of the Russian Federation, several judgments are made: in the legislation and in the legal literature, it is not permissible to identify the terms «internal affairs body» and «police»; civil procedural legislation in the Russian Federation is codified and presented in the form of the Civil Procedure Code of the Russian Federation of October 23, 2002; in the Civil Procedure Code of the Russian Federation of October 23, 2002, it is permissible to regulate the powers of internal affairs bodies, but not in the Russian Federation, it is advisable to adopt the Federal Law of the Russian Federation «On Internal Affairs Bodies of the Russian Federation», in which powers in the field of civil procedure can also be regulated; contradictions between the Civil Procedure Code of the Russian Federation and the hypothetical Federal Law of the Russian Federation «On Internal Affairs Bodies of the Russian Federation» regarding the powers of internal affairs bodies in civil proceedings should be resolved according to the rule of conflict in favor of a regulatory legal act specifically designed to regulate the powers of internal affairs bodies

**Keywords:** Russian Federation, legislation, regulatory legal act, Federal Law of the Russian Federation, Federal Law of the Russian Federation «On Police» dated January 28, 2011, civil procedure legislation, Civil Procedure Code of the Russian Federation dated October 23, 2002, internal affairs bodies, police, law enforcement agency, law enforcement system, functions, powers

Предметом данной статьи является полномочия органов внутренних дел в гражданском процессуальном законодательстве Российской Федерации.

Первоначально о состоянии теории.

Так, А.С. Ускова обосновала необходимость «анализа компетенции органов внутренних дел в налоговой сфере с целью предотвращения концентрации у них избыточных полномочий», что по ее же мнению «носит вспомогательный характер и направлено на повышение их результативности»<sup>1</sup>.

Авторы – единомышленники (Е.В. Виговский и М.Е. Виговская) обосновали суждение о том, что «... органы внутренних дел ... наделены правом в настоящее время самостоятельно проводить проверки налогоплательщиков и осуществлять различное взаимодействие с налоговыми органами»<sup>2</sup>.

А.В. Шевцов предложил «пять критериев определения несоответствия составов административных правонарушений, предусмотренных административно-правовыми нормами Особенной части КоАП, административно-юрисдикционным полномочиям должностных лиц органов внутренних дел (полиции)» («Суть комплексного применения критериев заключается в последовательном установлении административно-правовых норм Особенной части КоАП, исключающих возможность применения полицией мер административной ответственности (основной составляющей административно-правового принуждения). Первый критерий — несоответствие объекта административного правонарушения правоприменительным полномочиям должностных лиц полиции — содержит одно условие несоответствия составов административных правонарушений направлениям деятельности полиции, которое применимо ко всем административно-правовым нормам Особенной части КоАП. Второй критерий — наличие общих оснований для ограничения применяемых полицией мер административного принуждения — содержит 8 условий несоответствия составов административных правонарушений направлениям деятельности полиции (подп. «а» — «з»). Каждое из этих условий применяется к административно-правовым нормам глав 5, 6, 7, 11, 17, 18, 19 и 20 КоАП. Третий критерий — наличие оснований для ограничения применяемых

полицией мер административного принуждения в сферах защиты здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды и природопользования, сельскохозяйственного производства, защиты информации, а также предпринимательской деятельности — содержит 10 условий несоответствия составов административных правонарушений направлениям деятельности полиции (подп. «и» — «т»). Условия применяются к административно-правовым нормам глав 6, 8, 10, 13 и 14 КоАП. Четвертый критерий — наличие оснований для ограничения применяемых полицией мер административного принуждения в сферах промышленности, строительства, энергетики, а также финансовой деятельности — содержит 2 условия несоответствия составов административных правонарушений направлениям деятельности полиции (подп. «у» и «ф»). Каждое из этих условий применяется к административно-правовым нормам глав 9 и 15 КоАП. Пятый критерий — вынужденная необходимость реализации несвойственных административно-процессуальных полномочий, либо очевидная неясность порядка исполнения административного наказания — содержит 5 условий несоответствия составов административных правонарушений направлениям деятельности полиции (подп. «х» — «щ»). Указанные условия применяются ко всем административно-правовым нормам Особенной части КоАП»<sup>3</sup>.

Многообразие суждений о полномочиях органов внутренних дел, в том числе и в гражданском процессе, во многом предопределено несовершенством законодательства в Российской Федерации<sup>4</sup>.

В первую очередь обращаемся к Конституции РФ от 12 декабря 1993 г.<sup>5</sup>, в которой упоминаются и органы внутренних дел, правда в связи направлением деятельности государства (статьи 83, 102). В этом же нормативном правовом акте с наивысшей юридической силой на территории Российской Федерации<sup>6</sup>, упоминается и гражданское процессуальное законодательство (статьи 71, 126, 128).

Положения приведенных положений Конституции РФ конкретизированы в нормативных правовых актах с меньшей юридической силой.

Организация и деятельность органов внутренних дел урегулированы в Федеральном законе РФ «О полиции» от 28 января 2011 г.<sup>7</sup>. Правда в приведенном нормативном правовом акте фактически отождествляются органы внутренних дел с полицией, что не может не вызывать возражений и на что обращается внимание в юридической литературе<sup>8</sup>.

О полномочиях органов внутренних дел в гражданском процессе речь идет и в Гражданском процессуальном кодексе РФ от 23 октября 2002 г.<sup>9</sup> (статьи 124, 131, 278).

Полномочия органов внутренних дел урегулированы и в подзаконных нормативных правовых актах: приказ Министра внутренних дел РФ «О наделении должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции» № 532 от 13 июля 2021 г.<sup>10</sup>.

Таким образом, исследования относительно полномочий органов внутренних дел в гражданском процессуальном законодательстве Российской Федерации необходимо продолжать.

Во-первых, в законодательстве и в юридической литературе не допустимо отождествление терминов «орган внутренних дел» и «полиция».

Во-вторых, гражданское процессуальное законодательство в Российской Федерации кодифицировано и представлено в виде Гражданского процессуального кодекса РФ от 23 октября 2002 г.

В-третьих, в Гражданском процессуальном кодексе РФ от 23 октября 2002 г. допустимо регулирование полномочий органов внутренних дел, но не полиции.

В-четвертых, в Российской Федерации целесообразно принятие Федерального закона РФ «Об органах внутренних дел Российской Федерации», в котором могут быть урегулированы и полномочия в сфере гражданского процесса.

В-пятых, противоречия между Гражданским процессуальным кодексом РФ и гипотетиче-

ским Федеральным законом РФ «Об органах внутренних дел Российской Федерации» относительно полномочий органов внутренних дел в гражданском процессе должны разрешаться по правилу коллизии в пользу нормативного правового акта, специально предназначенного для регулирования полномочий органов внутренних дел.

#### Список источников

1. *Ускова А.С.* О полномочиях органов внутренних дел в налоговой сфере // *Налогов.* 2012. № 4.
2. См.: *Виговский Е.В., Виговская М.Е.* О полномочиях органов прокуратуры и органов внутренних дел в системе законодательства об административных правонарушениях // *Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2004.*
3. *Шевцов А.В.* К вопросу о соответствии составов административных правонарушений административно-юрисдикционным полномочиям должностных лиц органов внутренних дел // *Административное право и процесс.* 2019. № 4.
4. *Галузо В.Н.* Конституционно-правовой статус России: проблема именованного государства // *Вестник Московского университета МВД России.* 2010. № 5. С. 119—123.
5. *Галузо В.Н.* Возможно ли обеспечение единообразного исполнения законодательства при отсутствии его систематизации? // *Государство и право.* 2014. № 11. С. 98—102.
6. *Галузо В.Н.* Систематизация законодательства в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // *Закон и право.* 2009. № 8. С. 28—30.
7. *Галузо В.Н.* О роли нормативного правового акта в системе права Российской Федерации // *Образование. Наука. Научные кадры.* 2009. № 4. С. 27—30.
8. *Галузо В.Н.* Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. С. 291—312.

#### References

1. *Uskova A.S.* On the powers of internal affairs bodies in the tax sphere // *Taxes.* 2012. No. 4.

2. See: *Vigovsky E.V., Vigovskaya M.E.* On the powers of the prosecutor's office and internal affairs bodies in the system of legislation on administrative offenses // Prepared for the ConsultantPlus system, 2004.

3. *Shevtsov A.V.* On the question of compliance of the composition of administrative offenses with the administrative-jurisdictional powers of officials of internal affairs bodies // Administrative law and the process. 2019. No. 4.

4. *Galuzo V.N.* Constitutional and legal status of Russia: the problem of naming the state // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2010. No. 5. pp. 119—123.

5. *Galuzo V.N.* Is it possible to ensure uniform enforcement of legislation in the absence of its systematization? // State and Law. 2014. No. 11. pp. 98—102.

6. *Galuzo V.N.* Systematization of legislation in the Russian Federation: state and prospects of development // Law and Law. 2009. No. 8. pp. 28—30.

7. *Galuzo V.N.* On the role of a normative legal act in the system of law of the Russian Federation // Education. The science. Scientific personnel. 2009. No. 4. pp. 27—30.

8. *Galuzo V.N.* Theory of law enforcement in the Russian Federation (historical and legal research): Monograph. M.: UNITY-DANA: Law and Law, 2022. pp. 291—312.

<sup>1</sup> *Ускова А.С.* О полномочиях органов внутренних дел в налоговой сфере // *Налоги*. 2012. N 4.

<sup>2</sup> См.: *Виговский Е.В., Виговская М.Е.* О полномочиях органов прокуратуры и органов внутренних дел в системе законодательства об административных правонарушениях // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2004.

<sup>3</sup> *Шевцов А.В.* К вопросу о соответствии составов административных правонарушений административно-юрисдикционным полномочиям должностных лиц органов внутренних дел // *Административное право и процесс*. 2019. N 4.

<sup>4</sup> Мы разделяем суждение тех авторов, которые предлагают с 25.12.1991 г. для названия государства использовать исключительно этот термин (подробнее об этом см.: *Галузо В.Н.* Конституционно-правовой статус России: проблема именования государства // *Вестник Московского университета МВД России*. 2010. № 5. С. 119—123).

<sup>5</sup> См.: РГ. 2020. 4 июля. О проблеме неоднозначности опубликования Конституции РФ в официальных источниках опубликования подробнее см.: *Галузо В.Н.* Возможно ли обеспечение единообразного исполнения законодательства при отсутствии его систематизации? // *Государство и право*. 2014. № 11. С. 98—102.

<sup>6</sup> О системе нормативных правовых актов в РФ подробнее см.: *Галузо В.Н.* Систематизация законодательства в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // *Закон и право*. 2009. № 8. С. 28—30; он же: О роли нормативного правового акта в системе права Российской Федерации // *Образование. Наука. Научные кадры*. 2009. № 4. С. 27—30.

<sup>7</sup> См.: СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 900; ...; 2021. № 52 (часть I). Ст. 8983.

<sup>8</sup> См. об этом например: *Галузо В.Н.* Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. С. 291—312.

<sup>9</sup> См.: СЗ РФ. 2002. N 46. Ст. 4532; ...; 2022. № 41. Ст. 6949.

<sup>10</sup> См.: Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.08.2021.



УДК 349.41  
ББК 67.407

© К.Р. АЛИВЕРДИЕВА. 2023

## К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ СДЕЛОК С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ

**КАРИНА РЕЙЗУДИНОВНА АЛИВЕРДИЕВА,**  
Московский государственный юридический университет  
им. О.Е. Кутафина, Москва, Россия

**E-mail:** karinaaliverdieva2107@gmail.com

**Научная специальность:** 5.1.3 — Частно-правовые (цивилистические) науки

**Для цитирования.** К.Р. АЛИВЕРДИЕВА. К вопросу о государственной регистрации сделок с земельными участками // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 80—82.

**Аннотация.** Данная статья посвящена актуальной теме, в которой затрагивается вопрос государственной регистрации сделок с земельными участками. Рассматриваются различные определения государственной регистрации, представленные в научной среде, обозначены особенности рассматриваемого института. Автором сделан вывод об отсутствии необходимости предусмотренных в законодательстве правил о параллельной регистрации сделок и прав, возникающих после их заключения

**Ключевые слова:** сделка, земельный участок, государственная регистрация, ЕГРН, действительность, договор

## ON THE ISSUE OF STATE REGISTRATION OF LAND TRANSACTIONS KARINA REIZUDINOVNA ALIVERDIEVA

**KARINA REIZUDINOVNA ALIVERDIEVA,**  
Kutafin Moscow State Law University, Moscow, Russia

**E-mail:** karinaaliverdieva2107@gmail.com

**Annotation.** This article is devoted to an urgent topic, which addresses the issue of state registration of transactions with land plots. Various definitions of state registration presented in the scientific community are considered, the features of the institute under consideration are indicated. The author concludes that there is no need for the rules provided for in the legislation on parallel registration of transactions and rights arising after their conclusion

**Keywords:** transaction, land plot, state registration, EGRN, validity, contract

Земельные ресурсы, обладая колоссальным значением, имеют особый правовой режим, одним из элементов которого выступает регистрация сделок с земельными участками, обеспечивающая организацию эффективного и прозрачного механизма их оборота. Несомненно, такая правовая модель отношений в области земельных участков способствует развитию и укреплению земельного правопорядка, а также обеспечивает защиту прав правообладателей на земельные участки.

Понимание сущности и содержания государственной регистрации сделок с земельными уча-

стками представляется очень важным на современном этапе развития общества в целях формирования эффективных правовых мер по предотвращению совершения нарушения требований земельного и гражданского законодательства.

Институт регистрации сделок с земельными участками имеет основополагающее значение в земельно-правовых отношениях, так как сделки вступают в силу с момента их регистрации органом, уполномоченным осуществлять такие функции. [1, с.104]

Институт государственной регистрации сделок с земельными участками регулируется

огромным массивом нормативных актов, действие которых распространяется как на федеральном, так и на региональном уровне. Законодательство призвано упорядочить нормы и положения в сфере земельных правоотношений, что позволяет рационально подойти к системе государственного управления, придавая ей тем самым большую эффективность в процессе осуществления учёта и регистрации земельных участков. В то же самое время, необходимо понимать, что выбранная государством правовая модель регулирования земельных правоотношений активно оказывает влияние на гражданский оборот в рамках рынка недвижимости, неотъемлемым элементом которого также является способы защиты своих прав физическими и юридическими лицами, чем, на наш взгляд, обеспечивается баланс интересов между всеми участниками земельных отношений.

В законодательстве определена дефиниция государственной регистрации, под которой понимается юридический акт, посредством которого подтверждается факт возникновения, изменения, перехода и прекращения прав на недвижимое имущество, а также имеющихся на таком имуществе обременениях и ограничениях.

Несмотря на то, что есть легальное определение госрегистрации, в научной среде предлагаются различные понятия рассматриваемой категории.

Так, некоторые ученые полагают, что «...государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним представляет собой как охранительный, так и право подтверждающий институт».[2, с.130]

По мнению Н.В. Светловой, госрегистрация представляет собой «единственное доказательство существования зарегистрированного права, охраняя его, поскольку уже зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке».[3, с. 573]

В свою очередь, А.П. Тужилова-Ординская определяет государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним как «дополнительную меру для обеспечения правомерности возникающих отношений, обусловленную тем, что нормы гражданского законодательства фактически снимают с государства обязанность по предупреждению нарушений прав в сфере гражданского оборота, что, в принципе, неверно, особенно относи-

тельно такого важного и дорогостоящего объекта, как недвижимость».[4, с.41]

С точки зрения С.Н. Кукушкина, «...государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним можно — это совокупность гражданско-правовых норм, устанавливающих порядок (процедуру) регистрации указанных в законе прав на недвижимое имущество и совершаемых с этим имуществом сделок».[5, с.105]

Интерес вызывает позиция Ю.А. Омаровой, согласно которой «...государственная регистрация договора может рассматриваться как средство защиты сторон от одностороннего отказа от исполнения обязательства контрагентом».[6, с.214] Это актуально в отношении земельных участков. В свое время довольно часто происходили случаи, когда недобросовестный продавец одновременно продавал один и тот же земельный участок нескольким лицам.

Учитывая законодательное и выше предложенные доктринальные определения, можно сделать вывод о том, что институт государственной регистрации сделок с земельными участками является многоаспектным комплексным явлением, и может рассматриваться в двух ипостасях:

1. В гражданском, то есть фактическое «признание и подтверждение государством сделок с земельными участками», непосредственно в государственных актах, которое реализуется в виде специальной записи в ЕГРН.

2. В административном- деятельность государственных органов по государственной регистрации сделок с земельными участками в пределах соответствующей территориальной юрисдикции.

Итак, госрегистрация — это единственное доказательство зарегистрированного права на земельный участок, которое подлежит оспариванию только лишь в судебном порядке. Государственная регистрация является условием действительности сделки и, соответственно, основанием признания договора заключенным. Наличие госрегистрации подтверждает, что сделка состоялась, а договор признан действительным. Несоблюдение условий по государственной регистрации сделок с земельными участками влечет за собой правовые последствия, которые определяются гражданским законодательством, а именно: признание сделки недействительной и возврат переданного по ней имущества (гл. 9 ГК РФ) или признание сделки

незаключенной и возврат исполненного по ней (ст. 301 ГК РФ или гл. 60 ГК РФ).

Правовой результат государственной регистрации сделки — признание законности государством и определение момента заключения данной сделки. Получается, что суть государственной регистрации состоит в публично-правовом регулировании частно-правовых отношений в сфере оборота земельных участков. Иными словами, она представляет собой допустимое и обоснованное вмешательство государства в частные отношения субъектов правоотношений.

Для чего же государство предусмотрело такой институт в отношении сделок с земельными участками? Бесспорно, целями государственной регистрации сделок с земельными участками являются:

1. Защита прав правообладателей земельных участков;
2. Безопасность сделок с земельными участками;
3. Гласность и достоверность данных.

Итак, суть госрегистрации можно свести к тому, что:

1. Это поэтапный процесс, состоящий из совокупности действий в целях одобрения таковых со стороны государства. Следует отметить, что отменить произведенные действия в ЕГРН вправе только суд.

2. Результаты действий могут быть различными: признание законности государством и определение момента заключения сделки.

3. Она осуществляется исключительно специально уполномоченным органом по регистрации прав.

В заключении хотелось бы указать на то, что решение законодателя о регистрации одновременно как сделок, так и прав, вытекающих из данных сделок излишне, поскольку реестр гласит лишь о возможности изменения прав на недвижимость, при условии надлежащего исполнения сторонами сделки обязательств по ней, а не о фактическом изменении прав на неё. В ходе регистрации исследуются основания возникновения этих прав, поэтому, по нашему воззрению, отсутствует необходимость предусмотренных в законодательстве правил о параллельной регистрации сделок и прав, возникающих после их заключения.

#### Список источников

1. *Галимова, Г.И.* Некоторые правовые проблемы государственной регистрации прав на земельные участки // Ака-

демическая публицистика. 2021. № 10—2. С. 104—106.

2. *Болоконов, Б.А., Легай, П.Н.* Понятие, содержание и сущность государственной регистрации прав на недвижимое имущество/ Б.А. Болоконов, П.Н. Легай // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2015. № 3 (38). С.127—132.

3. *Световая, А.Ю.* Изменение в регистрации прав на недвижимость/А.Ю. Световая // Science Time. 2016. № 12 (36). С.572—574.

4. *Тужилова-Орданская, Е.М.* Государственная регистрация прав на недвижимость/ Е.М. Тужилова-Орданская // Lexrussica. 2015. № 8. С. 36—45.

5. *Кукушкин, С.Н.* Соотношение частного и публичного права на примере института государственной регистрации прав на недвижимость / С.Н. Кукушкин // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2017. № 3. С. 102—109.

6. *Омарова, Ю.А.* Отдельные аспекты государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество и сделок с ним/ Ю.А. Омарова// Современные проблемы права, экономики и управления. 2016. № 2 (3). С. 213—217.

#### References

1. *Galimova, G.I.* Some legal problems of state registration of rights to land plots/ G.I. Galimova // Academic journalism. 2021. No. 10—2. pp. 104—106.

2. *Bolokonov, B.A., Legai, P.N.* The concept, content and essence of the state registration of rights to immovable property/ B.A. Bolokonov, P.N. Legai // Scientific Proceedings of the Russian Academy of Advocacy and Notary. 2015. № 3 (38). Pp.127—132.

3. *Svetovaya, A. Yu.* Change in registration of rights to real estate/ A. Yu. Svetovaya // Science Time. 2016. № 12 (36). Pp.572—574.

4. *Tuzhilova-Ordanskaya, E.M.* State registration of rights to real estate / E.M. Tuzhilova-Ordanskaya // Lex russica. 2015. No. 8. pp.36—45.

5. *Kukushkin, S.N.* Correlation of private and public law on the example of the Institute of state registration of rights to real estate/ S.N. Kukushkin // Bulletin of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2017. No. 3. pp. 102—109.

6. *Omarova, Yu.A.* Certain aspects of state registration of ownership of real estate and transactions with it/ Yu.A. Omarova// Modern problems of law, economics and management. 2016. № 2 (3). Pp. 213—217.

## История становления и развития законодательства о персональных данных

---

**АЛЕКСЕЙ ДЕНИСОВИЧ ИВАНОВ,**

магистр Государственный Университет Управления, г. Москва

**E-mail:** ivanov.alexey1337@gmail.com

---

**Для цитирования.** А.Д. ИВАНОВ. История становления и развития законодательства о персональных данных // Международный журнал гражданского и торгового права. 1/2023. С. 83—86.

**Аннотация.** В статье рассматриваются важнейшие аспекты развития законодательства в сфере персональных данных, как международное правовое законодательство повлияло на отечественные правовые акты. Проанализированы важнейшие исторические правовые события, а также мнения исследователей по вопросу «персональных данных» и «частной жизни» как взаимозаменяемые термины

**Ключевые слова:** персональные данные, Конвенция, Конституция, обработка и хранение персональных данных

## Methods of prevention the removal of evidentiary information on the internet

---

**ALEXEY DENISOVICH IVANOV,**

The state university of management

**E-mail:** ivanov.alexey1337@gmail.com

---

**Annotation.** The article focuses on the most important aspects of the development of personal data legislation and how international legal legislation has influenced Russian legal acts. The most significant historical legal developments are analysed, together with the views of researchers on «personal data» and «privacy» as interchangeable terms

**Keywords:** personal data, the Convention, the Constitution, processing and storage of personal data

Развитие законодательства, а также, непосредственно, истории в сфере персональных данных происходит с развитием и появлением сети Интернет и других телекоммуникационных средств связи. Так, в 1970 году в нескольких европейских странах стали появляться законодательные акты, контролирующие обработку и хранение персональных данных. Позднее, в 1981 году Совет Европы принимает Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных [1]. Стоит отметить, что Российская Федерация подписала этот документ позже: 1 сентября 2013 года. Начиная с этой даты, Конвенция имеет юридическую силу на территории России.

Несомненно, за время существования Конвенции произошли глобальные технические изменения: развитие и усложнение работы информационных и коммуникационных технологий. Это развитие дало толчок к модернизации некоторых положений Конвенции для более эффективной работы с угрозами, связанными с обработкой и хранением персональных данных людей. Поэтому, в октябре 2018 года представитель Российской Федерации в Страсбурге подписал протокол о внесении изменений в Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных.

Роскомнадзор делит содержание протокола на несколько групп:

- новые условия к пропорциональности, минимизации и законности сбора, обработке и хранения персональных данных;
- появление новой категории персональных данных: «генетические данные»;
- предоставление новых прав гражданам для управления своими персональными данными при их обработке с помощью искусственного интеллекта;

Данный дополнительный протокол к Конвенции о защите персональных данных для граждан имеет несколько преимуществ:

- получение гражданами прав в области информированности о несанкционированном доступе к персональной информации третьими лицами;
- граждане, чьи права нарушены в сфере обработки, сбора и хранения персональных данных, могут получить квалифицированную помощь и защитить, таким образом, свои права [2];

Организация экономического сотрудничества также внесла огромный вклад в международно-правовое развитие норм законодательства о персональных данных граждан (ручной и автоматизированной обработки) в государственном и частном секторе.

Стоит также отметить, что в положении 97/7/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О защите потребителей по договорам, законченным дистанционным способом» появлялось право гражданина на уважение его частной жизни [3]. Это положение Директивы указывает на то, что потребитель обязан дать предварительное согласие на использование автоматизированных систем, которые используются как метод дистанционного заключения договора.

Рассматривая отечественную историю и законодательство о защите персональных данных, стоит перечислить следующие важные аспекты:

- законодательство начала XX века имело упоминания аспектов частной жизни гражданина;
- принятая в 1918 году Конституция РСФСР не имела в себе упоминаний о персональных данных [4];

- принятая в 1924 году Конституция СССР также не имела упоминаний о персональных данных, но в документе уже были закреплены вопросы равенства и национальной свободы гражданина [5];
- в Конституции СССР 1936 года также отсутствовали упоминания о персональных данных [6].

Однако, Декларация прав и свобод человека и гражданина РСФСР меняет ситуацию в этой сфере. В п. 3 ст. 9 указано, что «сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, за исключением случаев, указанных в законе».

В наши дни, Конституция РФ не содержит прямого указания на то, что гражданам гарантировано право на защиту персональных данных, однако, если обратиться к п. 1 ст. 23 Конституции РФ, где указано, что «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени», то многие исследователи видят связь между «неприкосновенностью» и «персональными данными», однако, большинство научных деятелей не видят прямой связи [7].

Э.А. Цадыкова неоднократно писала в своих исследовательских работах, что термин «информация о частной жизни» имеет очень объемный смысловой характер, поэтому персональные данные, которые можно использовать для идентификации конкретной личности теоретических входят в состав терминологии «информация о частной жизни».

М.А. Важорова имеет диаметрально противоположное мнение по этому вопросу: она считает, что термин «информация о частной жизни» и термин «персональная информация» не имеют ничего общего между друг другом и не могут использоваться как синонимы или в одном смысловом контексте. Автор подчеркивает, что термины обладают разной смысловой нагрузкой. Например, право на охрану частной жизни человек получает с рождения, а охрана персональных данных происходит непосредственно в момент передачи информации оператору. Более того, она отмечает, что персональная

информация всегда хранится на материальных источниках или серверах, в то время как для частной жизни такой фиксации не требуется.

А.М. Лушников солидарен с М.А. Вазоровой, выделяя несколько аргументов:

- персональные данные хранятся на носителе;
- персональные данные могут быть обезличены с помощью закона;
- персональные данные могут быть распространены в общедоступные источники и это будет являться нормой, в то время как информация о частной жизни общедоступной быть априори не может;
- субъект сведений о частной жизни — это лицо, которому эти данные принадлежат, а субъектным составом в сфере персональных данных являются: носители, наследники, операторы.

В 2006 году на территории Российской Федерации приняли ФЗ «О персональных данных». По сути, до принятия этого закона, защита персональных данных была основана на положениях из Конвенции о персональных данных. В ст. 2 закона о персональных данных отмечена цель — «обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну».

При анализе вышеупомянутого Закона можно выделить важные аспекты его содержания:

- нормы и условия обработки персональных данных;
- обязанности оператора;
- федеральный надзор за обработкой и хранением персональных данных и т.д.;

Уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Данный орган осуществляет функции контроля и надзора персональных данных, контролирует процессы обработки и хранения персональных данных, а также предотвращает нарушение закона.

В исторических рамках также стоит обратить внимание на то, что законодательный акт в области персональных данных был принят в 2006 году, когда как ответственность за нарушения в области сбора, хранения, использования персональных данных была установлена ранее.

КоАП РФ в ст. 13.11 от первоначальной редакции, регламентировал административную ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах/персональных данных.

Кроме того, трудовое законодательство осуществляло регламентацию персональных данных работников, поскольку ТК РФ в гл. 14 от первоначальной редакции, освещал вопросы в данной сфере.

Подводя итог вышеизложенному, стоит отметить, что развитие отечественного законодательства в этой сфере во многом обязано нормам международного права. Именно нормами международного права было четко определена суть работы с персональными данными, а также выделены обязательные аспекты, которые не должен игнорировать закон. Развитие сети Интернет во многом способствовало ускорению принятию законов, актов и других важных документов в сфере персональных данных.

На территории нашего государства защита персональных данных была плохо развита, поскольку законодательный акт, отвечающий на вопросы правового регулирования персональных данных, отсутствовал долгое время.

#### Список источников

1. Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Заключена в г. Страсбурге 28.01.1981) // СЗ РФ. 2014. № 5. Ст. 419.

2. Модернизированная Конвенция Совета Европы предоставляет россиянам новые права в сфере защиты персональных данных. URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news62380.htm> (дата обращения: 29.11.2022).

3. Директива № 97/7/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза

«О защите потребителей по договорам, заключаемым дистанционным способом» // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

4. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) (утратила силу) // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.

5. Постановление II Съезда Советов СССР от 31.01.1924 «Об утверждении Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик» (утратило силу) // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1924. № 2. Ст. 24.

6. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) (утратила силу) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 283. 1936.

7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

#### References

1. Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (concluded in Strasbourg, 28.01.1981) // SZ RF. 2014. № 5. Art. 419.

2. The modernised Council of Europe Convention gives Russians new rights in the area of personal data privacy. URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news62380.htm> (date of reference: 29.11.2022).

3. Directive No. 97/7/EU of the European Parliament and of the Council of the European Union on the protection of consumers in distance contracts // Document not published. Accessed from ConsultantPlus website.

4. Constitution (Fundamental Law) of the Russian Socialist Federative Soviet Republic (adopted by the fifth All-Russian Congress of Soviets on 10.07.1918) (no longer in force) // RSFSR. 1918. № 51. Art. 582.

5. Resolution of the second Congress of Soviets of the USSR from 31.01.1924 «On approval of the Basic Law (Constitution) of the Union of Soviet Socialist Republics» (has lost force) // Vestnik of the CEC, CNK and STO of the USSR. 1924. 2. Art. 24.

6. The Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the Resolution of the sixth Extraordinary Congress of Soviets of the USSR of 05.12.1936) (expired) // Izvestia of the USSR CEC and the VCIC. 283. 1936.

7. The Constitution of the Russian Federation (adopted by the All-Russian vote on 12.12.1993 with amendments approved by the All-Russian vote on 01.07.2020) // The official legal information portal <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.